

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

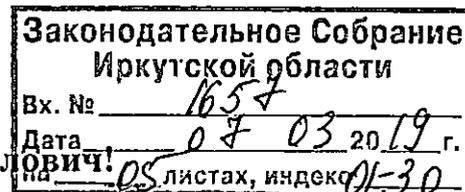
Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

07.03.2019 № 02-01-924/19

на № 489 от 07.02.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ



Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-472 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области, рассмотрен.

Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения» (далее соответственно – Закон № 115-ОЗ, единовременная выплата) принят в рамках полномочий, установленных статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ).

В силу предписаний данной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные

меры социальной поддержки отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих данное право. При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных указанной статьей Закона № 184-ФЗ, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности.

Закон № 115-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки отдельным категориям граждан, достигшим возраста девяноста лет, девяноста пяти лет, ста и более лет, проживающим на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 2 Закона № 115-ОЗ к условиям предоставления единовременной выплаты отнесены: наличие гражданства Российской Федерации, проживание на территории Иркутской области, достижение возраста девяноста лет, девяноста пяти лет, ста и более лет.

Соблюдение указанных условий предоставления единовременной выплаты подтверждается документами, перечисленными в части 3 статьи 4 Закона № 115-ОЗ, прилагаемыми к заявлению гражданина, претендующего на единовременную выплату, а именно: паспортом или иным документом, удостоверяющим личность гражданина, с отметкой о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области, а в случае невозможности подтверждения постоянного или преимущественного проживания гражданина на территории Иркутской области паспортом гражданина – судебным решением.

При этом для граждан, получающих иные меры социальной поддержки на территории Иркутской области, Закон № 115-ОЗ предусматривает возможность предоставления ему выплаты без подачи заявления и документов.

Проектом закона предлагается предоставить гражданам возможность обращения за предоставлением единовременной денежной выплаты в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное не только по месту жительства гражданина, но и по

месту его пребывания, а также дополнить документы, необходимые для предоставления единовременной денежной выплаты, свидетельством о регистрации по месту пребывания на территории Иркутской области.

Поскольку вышеуказанная дополнительная мера социальной поддержки за счет средств областного бюджета предоставляется не всем гражданам Российской Федерации, достигшим возраста девяноста лет, девяноста пяти лет, ста и более лет, находящимся на территории Иркутской области, а только тем, кто проживает на территории Иркутской области, основанием отказа в предоставлении единовременной выплаты согласно части 7 статьи 4 Закона № 115-ОЗ является несоответствие гражданина категории, указанной в статье 2 Закона № 115-ОЗ, в частности, временное пребывание гражданина на территории Иркутской области, а не постоянное его проживание в Иркутской области.

Предлагаемые проектом закона изменения редакции части 2 статьи 4 Закона № 115-ОЗ не меняют условий предоставления единовременной выплаты, установленных статьей 2 Закона № 115-ОЗ, направлены на предоставление возможности обращения граждан за получением единовременной выплаты в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное не только по месту жительства гражданина, но и по месту его пребывания, а следовательно, на упрощение процедуры обращения, и могут быть поддержаны.

Вместе с тем относительно предлагаемого проектом закона изменения редакции пункта 3 части 3 статьи 4 Закона № 115-ОЗ (внесение изменений в перечень документов, необходимых для предоставления единовременной выплаты) полагаю необходимым отметить следующее.

Исходя из положений статьи 2 Закона № 115-ОЗ, одним из необходимых условий предоставления единовременной выплаты является проживание заявителя на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О

праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон № 5242-1) местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Свидетельство о регистрации по месту пребывания не является документом, подтверждающим факт постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области, и не может заменять решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области (в случае отсутствия в паспорте гражданина отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области).

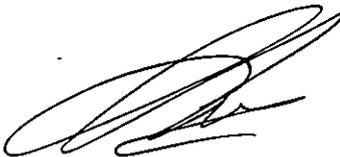
Также указанный документ не является необходимым для обращения заявителя за предоставлением единовременной выплаты в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное по месту его пребывания, а не по месту жительства на территории Иркутской области, поскольку в любом случае правом на предоставление единовременной выплаты обладают только граждане, проживающие на территории Иркутской области, документально подтверждать временное пребывание не требуется.

Более того, согласно статье 5 Закона № 5242-1 регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства. Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации.

Поскольку регистрация по месту пребывания в соответствии со статьей 5 Закона № 5242-1 является правом гражданина, требование предоставления свидетельства о регистрации по месту пребывания является обременительным и излишним для граждан. В соответствии с Методикой

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям является коррупциогенным фактором (наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права).

Учитывая изложенное, концепция проекта закона поддерживается в части внесения изменений в часть 2 статьи 4 Закона № 115-ОЗ. Необходимость изменения редакции пункта 3 части 3 статьи 4 Закона № 115-ОЗ представляется необоснованной.

С уважением 

С.Г. Левченко