

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются пункт 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьи 11 и 15 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В целях упрощения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в различных сферах экономики распоряжением Правительства РФ от 17 января 2019 года № 20-р утверждён план «Трансформация делового климата» (далее - План). План направлен на улучшение инвестиционного климата по 12 направлениям, включая технологическое присоединение к инженерным сетям.

Реализация мероприятий по направлению подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения призвана облегчить условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в России. Предлагается сделать процедуру подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, сетям газораспределения, системам теплоснабжения, централизованным системам водоснабжения и водоотведения более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной.

В пункте 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации прямо предусмотрена возможность установления в законодательных правовых актах субъектов Российской Федерации о

градостроительной деятельности иных случаев, помимо предусмотренных в Градостроительном кодексе Российской Федерации, при которых получение разрешения на строительство не требуется.

Законами Иркутской области от 9 июля 2018 года № 50-ОЗ и от 21 декабря 2016 года № 135-ОЗ в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» внесены изменения, устанавливающие перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Разрешение на строительство не требуется при строительстве и (или) реконструкции линейных объектов электросетевого хозяйства, объектов связи, внутриплощадочных инженерных коммуникаций и объектов капитального строительства, автомобильных дорог необщего пользования, не имеющих примыкания к автомобильным дорогам общего пользования, находящихся в собственности, во владении или в пользовании юридических лиц.

Как показывает практика, оформление разрешения на строительство требует длительного времени, что зачастую неоправданно увеличивает сроки строительства и порождает дополнительные издержки застройщика, и, как следствие, влияет на конечную стоимость объекта капитального строительства.

Настоящим проектом закона предлагается расширить перечень случаев, при которых разрешение на строительство не требуется, дополнив его следующим: строительство и (или) реконструкция теплоснабжающими и теплосетевыми организациями тепловых сетей.

Отсутствие необходимости получения разрешения на строительство для строительства и (или реконструкции) тепловых сетей не потребует получения заключения экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, что приведет к снижению затрат для юридических лиц и приведет в первую очередь к снижению стоимости объектов для заказчика и конечного потребителя.

Размещение тепловых сетей на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, будет осуществляться в соответствии с Положением о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области. Указанное Положение утверждено Постановлением Правительства Иркутской области от 4 июня 2015 года № 271-ПП.

Данный порядок, установленный Правительством Иркутской области, препятствует возникновению случаев строительства на земельных участках, не предназначенных для ведения такой деятельности, возникновению самовольного строительства, рисков строительства опасных для жизни и здоровья людей объектов. Наличие проектной документации не отменяется.

В соответствии с информацией, представленной Иркутским публичным акционерным обществом энергетики и электрификации (ПАО «Иркутскэнерго»), введение такого случая позволит сократить срок строительства (реконструкции) линейных объектов от 2 до 4 месяцев, а также снизить затраты на подключение потребителей тепловой энергии и, как следствие, повлияет на плату за подключение к системе централизованного теплоснабжения.

По расчетам ПАО «Иркутскэнерго» при исключении необходимости по получению разрешения на строительство в 2016-2018 годах капиталовложения в 59 линейных объектов теплоснабжения сократились бы на 34,4 млн. рублей.

Принятие предлагаемого проекта закона позволит создать условия для сокращения сроков оформления исходно-разрешительной документации и строительства указанных объектов, снижения стоимости их проектирования и обеспечения своевременного технологического присоединения к сетям теплоснабжения.

Установление предлагаемого случая, при котором не требуется получения разрешения на строительство, не повлияет на безопасность строящихся объектов. В процессе их допуска в эксплуатацию принимают участие органы государственного технического надзора.

Учитывая особенности объектов, указанных в проекте закона, факт их самовольного строительства скрыть невозможно, так как они требуют подключения к централизованным источникам тепла.

Таким образом, возможные риски нивелируются существующими требованиями федерального законодательства.

Снятие же излишних административных барьеров на региональном уровне позволит обеспечить планомерное и стабильное развитие территорий муниципальных образований путем улучшения делового климата и своевременного исполнения региональной властью Плана, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17 января 2019 года № 20-р.

Принятый на заседании Законодательного Собрания Иркутской области Закон Иркутской области № 135-ОЗ от 21 декабря 2018 года изначально предусматривал случай, при котором не требуется получение разрешения на строительство, предлагаемый настоящим проектом закона.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия получено положительное заключение. В связи с чем, проведение новой процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется.

Проектом закона предлагаются изменения по исключению статьи 16(4), введенной Законом Иркутской области от 9 июля 2018 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», которые носят юридико-технический характер, в целях соблюдения правил юридической техники.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области, дополнив часть 1 статьи 16(4) пунктами 3 и 4, устанавливающие случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Настоящий закон вступает после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых не требует принятие данного проекта закона

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утративших силу других правовых актов области.

Временно исполняющая полномочия
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Иркутской области



Э.В. Секулович