

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-474

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-474 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области прокурором Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить статьи 4, 5, 7 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) нормами, устанавливающими сроки для принятия и направления решений о проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Также проектом закона предлагается откорректировать статью 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ, исключив участие комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области (далее – комиссия Иркутской области) из процесса рассмотрения результатов проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона является статья 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в соответствии с которой порядок представления сведений гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок проверки достоверности и полноты этих сведений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по изданию соответствующего законодательного акта. Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Положения Закона Иркутской области № 73-ОЗ, предусматривающие участие комиссии Иркутской области в рассмотрении доклада (результатов проверки) о достоверности и полноте сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера представленных лицами, поименованными в названном Законе, основаны на следующих положениях законодательства.

Положения части 5 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривают, что в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции могут формироваться специальные органы - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции.

В развитие этих положений федерального законодательства Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ №364), высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано образовать комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.

Указом Губернатора Иркутской области от 13 октября № 254-уг «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области» образована комиссия Иркутской области и утверждено Положение о ней, разработанное на основании Типового положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее – Комиссия), утвержденного вышеназванным Указом Президента Российской Федерации.

Согласно Типовому положению Комиссия является постоянно действующим координационным органом при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации в основные задачи которой входят в том числе обеспечение координации деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции; обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации. Кроме этого, Комиссия осуществляет полномочия по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не

предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Определяя правовую основу деятельности Комиссии, законодатель встраивает ее в систему противодействия коррупции и направляет ее деятельность на обеспечение единой государственной политики в области противодействия коррупции.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ решение, принятое комиссией Иркутской области, носит рекомендательный характер и не подменяет соответствующего решения Губернатора Иркутской области при реализации своих полномочий в области проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности.

Участие комиссии Иркутской области в рассмотрении заявления лица, обязанного представить сведения, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей предусматривается также частью 6 статьи 3 Закона Иркутской области № 73-ОЗ.

Учитывая изложенное, участие комиссии Иркутской области в процессе рассмотрения результатов проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, не вступает в противоречие с основными принципами противодействия коррупции, установленными статьей 3 Федерального закона № 273-ФЗ и является вопросом целесообразности.

Вопрос об исключении соответствующих положений из Закона Иркутской области № 73-ОЗ требует дополнительного обсуждения с участием всех заинтересованных сторон.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Разработчиком проекта закона в частях 1 и 2 проекта закона при дополнении новыми нормами об исчислении сроков предлагается использовать формулировку «с момента поступления информации». Закон Иркутской области № 73-ОЗ в действующей редакции при исчислении сроков не содержит предложенных формулировок и использует такие единицы измерения времени как «со дня» либо «после дня». Неопределенность сроков в правовом регулировании является коррупциогенным фактором. В целях

обеспечения четкого определения начала и окончания исчисления устанавливаемых сроков соответствующие формулировки проекта закона нуждаются в коррекции.

Предлагаемая разработчиком проекта в части 2 проекта закона формулировка об «уведомлении направившего информацию органа, должностного лица» требует дополнения. В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Иркутской области №73-ОЗ информация может быть представлена не только органами и должностными лицами, перечисленными в названной статье, но также и «общероссийскими и региональными средствами массовой информации».

Также требует обсуждения и соответствующей коррекции предложенная разработчиком проекта норма, содержащаяся во втором предложении второго абзаца второго пункта проекта закона. Правовая норма должна отвечать общеправовому критерию ясности, недвусмысленности и ее единообразного понимания в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», предусматривающими единство, логическую последовательность и согласованность положений правового акта области.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом изложенных замечаний и предложений.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
22.02.19