

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

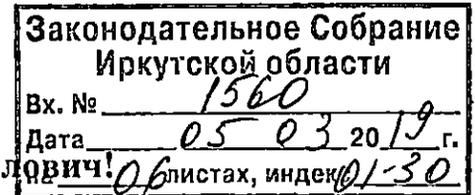
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

05.03.2019 № 02-01-866/19  
на № 488 от 07.02.2019

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**



Уважаемый Сергей Михайлович!

В связи с Вашим письмом направляю замечания и предложения к проекту закона Иркутской области № ПЗ-474 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – проект закона).

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предлагается признать утратившими силу пункт 3 части 1, пункт 3 части 2, части 5 и 6 статьи 7 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ), исключив таким образом возможность

рассмотрения Губернатором Иркутской области результатов проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) лиц, замещающих муниципальные должности, с учетом рекомендации комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона данные нормы Закона Иркутской области № 73-ОЗ не соответствуют статье 12 Конституции Российской Федерации, частям 1 и 2 статьи 6, статье 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых в соответствии с частью 4.2 указанной статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, Федеральным законом № 273-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно определять процедуру проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах. При этом полномочие на установление порядка по проведению указанной проверки не ограничено ни Федеральным законом № 273-ФЗ, ни иными федеральными законами.

В целях реализации предоставленной частью 4.4 статьи 12.1, а также частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ компетенции принят Закон Иркутской области № 73-ОЗ, устанавливающий соответствующий порядок.

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области является специально созданным в соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации

от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Иркутской области в сфере противодействия коррупции.

Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утвержденным данным Указом Президента Российской Федерации, установлено, что комиссия выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов. Это означает, что комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области осуществляет функции, аналогичные функциям президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении федеральных государственных служащих (Положение о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 года № 233, Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821).

Участие названных комиссий в процедурах проверки достоверности и полноты сведений о доходах заключается в рассмотрении материалов такой

проверки по решению лица, принявшего решение о проверке, на заседаниях комиссий и принятии решения о наличии или отсутствии признаков представления недостоверных и неполных сведений о доходах. Принятое комиссией решение доводится до лица, принявшего решение о проверке, и имеет для него рекомендательный характер. Итоговое решение о представлении недостоверных и неполных сведений о доходах принимается лицом, принявшим решение о проверке.

Коллегиальное рассмотрение результата проверочных мероприятий позволяет обеспечить принятие объективного и беспристрастного решения в отношении лица, сведения о доходах которого проверялись.

В Законе Иркутской области № 73-ОЗ установлена аналогичная возможность коллегиального рассмотрения результата проверочных мероприятий в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Решение комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области для Губернатора Иркутской области также имеет рекомендательный характер.

В части несоответствия пункта 3 части 1, пункта 3 части 2, частей 5, 6 статьи 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ частям 1 и 2 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ необходимо отметить, что Закон Иркутской области № 73-ОЗ принят в силу прямого указания частей 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, что не противоречит частям 1 и 2 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ и не нарушает компетенции субъекта Российской Федерации на регулирование соответствующих правоотношений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Кроме того, Закон Иркутской области № 73-ОЗ не устанавливает прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В части несоответствия пункта 3 части 1, пункта 3 части 2, частей 5, 6 статьи 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ статье 34 Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающей возможность ограниченного участия органов

государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления, необходимо отметить, что в рамках Закона Иркутской области № 73-ОЗ ни Губернатором Иркутской области, ни комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области не решается вопрос об освобождении от должности лиц, замещающих муниципальные должности (назначении их на должности, а также вопросы формирования органов местного самоуправления). В рамках названного закона разрешению подлежит исключительно вопрос предоставления достоверных и полных сведений о доходах лицом, замещающим муниципальную должность, а вопрос досрочного прекращения его полномочий относится к компетенции представительного органа местного самоуправления или суда. В указанной связи Закон Иркутской области № 73-ОЗ не противоречит статье 34 Федерального закона № 131-ФЗ и не нарушает принципа самостоятельности органов местного самоуправления, установленного статьей 12 Конституции Российской Федерации.

Учитывая изложенное, признание утратившими силу пункта 3 части 1, пункта 3 части 2, частей 5 и 6 статьи 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ не требуется.

Проектом закона предлагается также установить сроки принятия и необходимость направления решений. В частности, пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается определить срок принятия Губернатором Иркутской области решения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах не позднее 14 календарных дней с момента поступления информации, указанной в части 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ.

При применении части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 73-ОЗ в предлагаемой редакции могут возникнуть сложности, связанные с определением момента исчисления данного срока, поскольку используемая формулировка «момент поступления информации» не является определенной

(данное замечание относится также к пункту 2 статьи 1 проекта закона). Кроме того, 14 календарных дней не является достаточным сроком для принятия Губернатором Иркутской области решения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах. Например, данный срок может быть не соблюден по объективным причинам в случае нахождения Губернатора Иркутской области в командировке. Более того, исчисление сроков в календарных днях повлечет возможность их несоблюдения в случае наступления события, связанного с началом их течения (поступления информации), в предпраздничные дни, например, 31 декабря (данное замечание относится также к пункту 2 статьи 1 проекта закона).

Кроме того, пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается уведомлять направившие информацию орган, должностное лицо об основаниях принятия решения Губернатора Иркутской области об отсутствии оснований для осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах. При этом Закон Иркутской области № 73-ОЗ не устанавливает возможность принятия Губернатором Иркутской области такого решения.

Таким образом, положения проекта закона, касающиеся установления сроков принятия и необходимости направления решений, нуждаются в редакционном уточнении с учетом изложенных замечаний.



С.Г. Левченко