

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-475

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан в Иркутской области, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (далее – проект, проект закона, законопроект)

1. Проект закона внесен Губернатором Иркутской области Левченко С.Г с соблюдением порядка, установленного федеральным и областным законодательством.

2. Законопроектом предлагается:

а) уменьшить категорию пенсионеров, которым предоставляется мера дополнительной социальной поддержки в связи с отсутствием данных о пенсионерах, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами;

б) ввести коэффициент учета среднего породного состава лесных насаждений лесничества для определения объема подлежащей заготовке древесины;

в) изменить срок введения в действие пунктов 2 и 6 статьи 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан в Иркутской области, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» – с 1 марта 2019 года.

3. Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По указанному предмету ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законодательством не предусмотрена такая мера социальной поддержки как бесплатное предоставление лесоматериалов.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Регулирование вопроса предоставления дополнительных мер социальной поддержки пенсионерам находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При рассмотрении проекта закона необходимо иметь ввиду следующее.

4.1. Федеральное законодательство не регулирует общественные отношения по установлению коэффициента учета среднего породного состава лесных насаждений лесничества для определения объема подлежащей заготовке древесины.

Законопроект, пояснительная записка к нему не определяет:

источник полномочий Иркутской области по регулированию названных правоотношений;

орган, уполномоченный определять коэффициент учета среднего породного состава лесных насаждений лесничества для определения объема подлежащей заготовке или планируемой к заготовке древесины;

порядок установления такого коэффициента.

В этой связи представляется необходимым отметить, что пункт 26 Порядка планирования объема древесины, заготавливаемой в исключительных случаях на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 9 сентября 2013 года № 344-пп, противоречит федеральному и областному законодательству.

Из содержания пункта 26 Порядка планирования объема древесины, заготавливаемой в исключительных случаях на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 9 сентября 2013 года № 344-пп, следует, что коэффициент учета среднего породного состава лесных насаждений лесничества влияет только на ежегодно планируемый объем заготавливаемой древесины для собственных нужд граждан, но ни каким образом не изменяет объем древесины, фактически предоставляемой гражданам для заготовки для собственных нужд.

Разница между планируемыми объемами и фактически предоставляемыми гражданам требует дополнительного пояснения.

4.2. Индивидуализированный заголовок статьи 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан в

Иркутской области, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» предлагается изложить в следующей редакции: «Организация предоставления лесоматериалов. Порядок предоставления лесоматериалов».

4.3. Норму о введении в действие проекта необходимо откорректировать с учетом фактического временного периода прохождения законопроектом законодательной процедуры.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

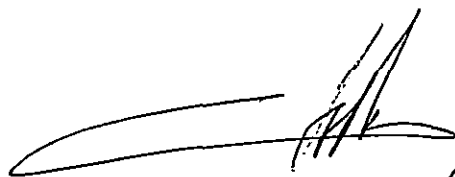
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте выявлены следующие коррупциогенные факторы:

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

нормативные коллизии - противоречия между нормами, создающие для государственных органов (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.


Начальник правового управления



М.В. Басов

04.03.09

Заместитель начальника правового управления,
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике



С.И. Родионова