

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 477
Дата: 20.02.2019

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 314/27
Дата 28.02.2019 г.
на 07 листах, индекс 0130

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»» № ПЗ-477

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»» № ПЗ-477 (далее – проект, законопроект) внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Контрольно – счетной палатой Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой для принятия законопроекта является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации установление порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации отнесено к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации. То есть основы процедуры прохождения бюджетов субъектов Российской Федерации регламентируется Бюджетным кодексом Российской Федерации, а детальное регламентирование такой процедуры устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года №55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон №55-оз).

Законопроектом предусматривается корректировка отдельных норм Закона №55-оз (часть 5 статьи 10, статья 15, часть 1 статьи 16, статья 29), введение новых норм (статья 11 (2), часть 3 статьи 14, часть 4 статьи 14, часть 3 (1) статьи 19, статья 21, часть 1 (1) статья 27 части 3,4 статьи 29 часть 2 статьи 37, часть 2 (1) статьи 42) и исключение отдельных положений Закона №55-оз (часть 4 статьи 19).

По отдельным изменениям в законопроект следует отметить следующее.

Проектом закона статья 15 дополняется новыми пунктами (реестр расходных обязательств Иркутской области, актуальный на дату внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области; проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования), расширяющими перечень документов и

материалов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона о бюджете.

В статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, является открытым. В этой связи, установление дополнительных материалов и документов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета, соответствует регулятивным полномочиям субъекта Российской Федерации.

Изменения затрагивают сроки внесения проекта закона о бюджете (пункт 5 законопроекта). Предлагается вносить проект закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 15 октября (в действующей редакции Закона области срок внесения проекта закона области об областном бюджете - не позднее 25 октября текущего года).

В силу пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года.

С учетом нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 185) изменение срока внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области не противоречит действующему законодательству.

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что срок внесения региональных бюджетов ранее - 25 октября - также установлен в ряде субъектов Российской Федерации (Томская область, Пермский край - 1 октября, Алтайский край - 5 октября, Хабаровский край, Республика Бурятия - 10 октября, Москва, Санкт - Петербург, Архангельская область, Калининградская область, Ставропольский край, Чувашская республика, Красноярский край, Республика Алтай, Республика Татарстан - 15 октября и др.).

Предлагаемое изменение нужно рассматривать с точки зрения целесообразности.

Данная норма коррелируется с изменениями статьи 21 Закона №55-оз, которыми уточняется порядок рассмотрения проекта закона о бюджете в Законодательном Собрании Иркутской области перед

рассмотрением его в первом чтении. Полагаем, что увеличение срока рассмотрения проекта закона о бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области повысит эффективность работы над проектом закона об областном бюджете.

Проектом закона исключается часть 4 статьи 19 Закона №55-оз, которой дублируются положения статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, основания для признания утратившей силу части 4 статьи 19 законопроекта имеются.

Законопроектом предусматривается право Законодательного Собрания Иркутской области принимать постановление о признании необходимости внесения изменений в закон Иркутской области об областном бюджете.

Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации закреплена норма, предусматривающая право субъектов права законодательной инициативы вносить проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, изменяющей основные характеристики и ведомственную структуру расходов федерального бюджета в текущем финансовом году, в случаях установленных пунктом 3 статьи 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом предлагаемая редакция поправок в статью 27 Закона №55-оз не расширяет бюджетные полномочия субъектов права законодательной инициативы по подготовке и внесению проекта закона об областном бюджете, а устанавливает право законодательного органа принимать постановление о признании необходимости внесения изменений в закон Иркутской области об областном бюджете, в случаях установленных Законом о бюджетном процессе Иркутской области.

Одновременно отмечаем, что анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует о наличии в законах субъектов Российской Федерации норм, предусматривающих основания для обязательного внесения проекта закона о бюджете (г. Москва, г. Санкт - Петербург, Новосибирская область, Томская область, Псковская область, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Белгородская область, Курская область и др.).

Согласно пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального

государственного внебюджетного фонда и муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.


С учетом приведенной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации установление дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете является правом субъекта Российской Федерации. Установление вышеуказанных дополнительных оснований в Законе о бюджетном процессе согласуется с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Концептуальных замечаний к законопроекту не имеется.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта потребует внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 3 августа 2012 года №416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета».

Начальник правового управления



М.В. Басов

Подготовил:

Заместитель начальника правового
управления, начальник отдела
финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

24.02.2019