

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-479 «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-479 «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 19 февраля 2019 года № 35-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления меры социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от

29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Закон № 101-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, проживающих в Иркутской области, обеспечивающую возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты, в случае рождения третьего или последующего ребенка начиная с 1 января 2017 года, за счет средств областного материнского (семейного) капитала.

Законом № 101-ОЗ предусмотрено, что для подтверждения права на указанную дополнительную меру социальной поддержки необходимо получить сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Согласно части 4 статьи 5 Закона № 101-ОЗ для получения данного сертификата заявитель обращается с заявлением в расположенное по месту жительства заявителя государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа (далее – учреждение).

Законопроектом предлагается установить возможность лицам, проживающим на территории Иркутской области, обращаться в любое учреждение с заявлением о выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал.

Частью 8 статьи 7 Закона № 101-ОЗ установлены основания отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала. Законопроектом предлагается дополнить данный перечень обстоятельствами, обусловленными отсутствием следующих условий:

рождение третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2017 года (в части ежегодной денежной выплаты);

наличие среднедушевого дохода семьи ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (для получения ежегодной денежной выплаты);

приобретаемое (строящееся) с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Иркутской области;

возраст ребенка, на получение образования которого могут быть

направлены средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 23 лет;

приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Включение данных обстоятельств в перечень оснований для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала представляется правомерным, поскольку соответствующие условия использования средств областного материнского (семейного) капитала закреплены в Законе № 101-ОЗ в действующей редакции. Отсутствие в настоящий момент в перечне оснований для отказа таких обстоятельств формально лишает учреждение права отказать в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала при их направлении с нарушением требований, установленных Законом № 101-ОЗ.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие

законопроекта, приведен полностью.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



07.09.19 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
28.02.2019