

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном
предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере,
обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового
регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Указанный закон определяет случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 146-ОЗ следующие изменения.

1. Проектом закона предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков в собственность бесплатно гражданам, указанным в пунктах 2, 4, 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ (многодетные семьи, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, работники государственных и муниципальных учреждений, молодые семьи и другие), в муниципальных образованиях, в которых данные граждане не состоят на земельном учете и в которых отсутствует очередь граждан, состоящих на земельном учете в данном муниципальном образовании Иркутской области.

Указанное предложение подготовлено в связи с тем, что в настоящее время в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области, в основном в городских округах Иркутской области, имеется существенный дефицит свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены гражданам в целях индивидуального жилищного строительства, в том числе в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ.

В данных муниципальных образованиях Иркутской области сохраняются значительные очереди граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ.

Таким образом, возможность обеспечения граждан, состоящих на земельном учете в таких муниципальных образованиях Иркутской области, земельными участками в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ, практически отсутствует.

При этом, в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области имеются свободные земельные участки, которые могут быть предоставлены в собственность бесплатно согласно Закону Иркутской области № 146-ОЗ, при отсутствии очереди граждан, обладающих правом на бесплатное предоставление земельных участков.

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается установить порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно в порядке публичного предложения.

Так, предлагается Закон Иркутской области № 146-ОЗ дополнить статьей 6¹, определяющей, что предоставление земельных участков в собственность бесплатно в порядке публичного предложения осуществляется уполномоченным органом при наличии следующих условий:

1) в муниципальном образовании Иркутской области на момент размещения информационного сообщения о предоставлении земельных участков в порядке публичного предложения отсутствуют граждане, состоящие на земельном учете, либо граждане, состоящие на земельном учете в данном муниципальном образовании Иркутской области, отказались от представленных на выбор земельных участков;

2) уполномоченным органом сформирован и размещен на официальном сайте уполномоченного органа перечень земельных участков.

Уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте информационное сообщение о предоставлении земельных участков, включенных в перечень земельных участков, в порядке публичного предложения в собственность бесплатно гражданам, состоящим на земельном учете в других муниципальных образованиях Иркутской области.

Предоставление земельных участков в порядке публичного предложения осуществляется лицу, обратившемуся с заявлением первым, в порядке, установленном статьями 39.14 - 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.

2. Проектом закона также предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 146-ОЗ в целях его совершенствования с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Так, проектом закона предлагается внести дополнения в часть 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ и предусмотреть, что заявление о постановке на земельный учет должно содержать, в том числе подписи заявителя (заявителей).

В целях определения муниципального образования Иркутской области, в котором будет осуществляться учет граждан, обладающих правом на бесплатное предоставление земельных участков и относящихся к категориям молодых семей, многодетных семей, переселенцев, проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ, в соответствии с которыми заявление должно содержать наименование муниципального образования Иркутской области, в котором будет осуществляться учет заявителей.

Также часть 6 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ предлагается скорректировать и установить, что заявление о постановке на земельный учет рассматривается уполномоченным органом в течение 30 календарных дней не со дня его подачи, а со дня поступления указанного заявления, поскольку данным законом установлены различные способы подачи заявлений о постановке на земельный учет, в том числе посредством почтовой связи.

3. Кроме того, проектом закона предлагается внести дополнения в статью 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ в части установления условий для многодетной семьи, молодой семьи и привести в соответствие со статьей 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

Так в целях предоставления земельного участка предлагается предусмотреть, что земельный участок предоставляется по месту жительства одного из членов многодетной семьи, молодой семьи по выбору.

4. Проектом закона также предлагается внести изменение в часть 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ и уточнить основания снятия с земельного учета граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

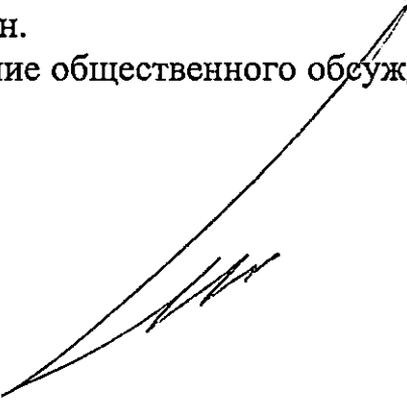
6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан, состоящих на земельном учете, на получение земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ, а также на совершенствование законодательства Иркутской области, в том числе устранение неоднозначного толкования отдельных положений, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



В.А. Сухорученко