

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-480 «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении
земельных участков в собственность граждан»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-480 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект, проект закона, законопроект) внесен Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. с соблюдением порядка, установленного федеральным и областным законодательством.

2. Законопроектом предлагается установить:
новый порядок бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности, – публичное предложение;

новые случаи предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно в связи с предоставлением земельного участка в порядке публичного предложения.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктами 6, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется, в том числе в случае предоставления земельного участка:

гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По общему правилу части 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При рассмотрении проекта закона представляется необходимым учесть следующее.

4.1. В пункте 3 статьи 1 проекта предлагается уточнить, что в порядке публичного предложения земельные участки предоставляются для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

4.2. Часть 3 проектируемой статьи 6¹ устанавливает порядок определения лица, имеющего право на получение земельного участка в собственность бесплатно в порядке публичного предложения.

Уяснить суть содержания абзаца второго части 3 проектируемой статьи 6¹ (абзац двенадцатый пункта 3 статьи 1 проекта) не представилось возможным.

В абзаце одиннадцатом пункта 3 статьи 1 проекта предлагается осуществлять предоставление земельного участка в порядке публичного предложения гражданину, обратившемуся с заявлением первым.

Подача гражданином заявления о предоставлении соответствующей государственной (муниципальной) услуги сопряжена с такими факторами как информационное расслоение общества из-за разного уровня социально-технического и экономического развития внутри региона, в первую очередь в городах и сельской местности, неравномерного процесса информатизации и разных возможностей социальных групп в доступе к информационным технологиям и информации (критерии доходов, место жительства, уровень образования, возраста и другие причины). Указанное обстоятельство является коррупциогенным фактором.

Поскольку предоставление земельного участка осуществляется гражданам, состоящим на земельном учете, представляется необходимым установить правило об определении граждан, получивших право на получение земельного участка в порядке публичного предложения, после окончания срока подачи заявлений о получении земельного участка в порядке публичного предложения по более ранней дате постановки на земельный учет.

В связи с включением факта постановки на земельный учет гражданина в юридический состав, влекущий возникновение права на

получение земельного участка в собственность бесплатно, дополнительной регламентации требуют нормы Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в части обеспечения прозрачности ведения земельного учета граждан.

4.3. В статью 6 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» предлагается включить указание на иной порядок предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлен коррупциогенный фактор – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам в проекте нормы, определившей первого обратившегося в уполномоченный орган с заявлением лица в качестве лица, у которого возникло право на получение в собственность земельного участка бесплатно.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления,
начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике



С.И. Родионова