

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее - проект закона Иркутской области) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области является:

1) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ);

2) Устав Иркутской области;

3) Закон Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-оз «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее – Закон № 27-оз).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 181-ФЗ работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

Согласно статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодателем является физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Работодателями - физическими лицами признаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (не являющиеся индивидуальными предпринимателями), а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в

соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности.

Федеральным законом № 181-ФЗ (в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов») вводится понятие абилитации инвалидов.

Закон № 27-оз в действующей редакции устанавливает квоту для приема на работу инвалидов только для одной категории работодателей – организаций (некоммерческих и коммерческих), осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.

Согласно статье 24 Федерального закона № 181-ФЗ работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида.

Однако в силу специфики работы либо особенностей производства не все работодатели имеют возможность создания (выделения) рабочих мест в счет установленной квоты для трудоустройства инвалидов, а также создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида.

В ряде субъектов Российской Федерации введены альтернативные способы выполнения квоты, такие как аренда рабочего места у другого работодателя и заключение соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у других работодателей.

Так, возможность аренды рабочего места у другого работодателя предусмотрена в Мурманской, Амурской, Пермской, Тульской, Орловской, Липецкой, Оренбургской и Тюменской областях, а также в Республике Татарстан.

Право работодателей заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя закреплено в законах Республик Хакасия и Коми, Омской и Архангельской области.

В случае заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодатель, которому установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - направляющая сторона), направляет обратившихся к ней для трудоустройства инвалидов к другому работодателю (далее - принимающая сторона), а принимающая сторона за счет средств направляющей стороны выделяет (создает) рабочие места для трудоустройства инвалидов, принимает на работу инвалидов в счет установленной для направляющей стороны квоты для приема на работу инвалидов.

Предоставление вышеуказанных возможностей позволит работодателю выбрать наиболее благоприятный для ведения бизнеса способ выполнения квоты и достичь поставленную общественно значимую цель – обеспечить занятость слабо защищенной категории граждан.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проектом закона Иркутской области в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 181-ФЗ предлагается:

заменить понятие «организация» понятием «работодатель»;

предоставить работодателям право:

1) аренды котируемых рабочих мест у других работодателей в соответствии с договором аренды рабочего места;

2) заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на котируемые рабочие места у другого работодателя;

вести норму выполнения квоты для приема на работу инвалидов на созданные (выделенные) рабочие места, предназначенные для трудоустройства инвалидов, в том числе в случае заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на котируемые рабочие места;

вести понятие абилитации инвалидов.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области повлечет внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 10 сентября 2014 года № 435-пп «Об утверждении Порядка предоставления органами службы занятости Иркутской области информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнения квоты для приема на работу инвалидов».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области:

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой расходов из бюджета Иркутской области.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона Иркутской области; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 23 ноября 2015 года.

Министерством также был установлен срок публичных обсуждений (прием предложений) проекта закона Иркутской области с 7 декабря 2015 года по 9 декабря 2015 года.

Предложение поступило от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области Москаленко А.А. в части дополнения статьи 2 Закона № 27-оз пунктом 4¹ в следующей редакции:

«4¹. Работодатели в счет установленной им квоты вправе:

2) заключать [с другими работодателями] соглашение об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места.».

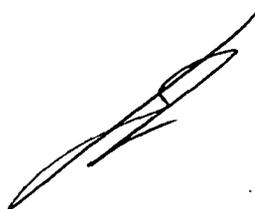
По результатам публичных обсуждений проект закона Иркутской области доработан с учетом предложения.

Кроме того, проект закона Иркутской области прошел общественное обсуждение на заседании общественного совета при министерстве труда и занятости Иркутской области, состоявшемся 19 ноября 2015 года по адресу: г. Иркутск, ул. Желябова, 8а, с участием представителей общественных организаций. По результатам обсуждения единогласно принято решение рекомендовать проект закона Иркутской области к принятию.

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объемов гарантий отдельных категорий граждан (инвалидов).

Результатами реализации проекта закона Иркутской области станет увеличение численности трудоустроенных инвалидов.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова

Согласовано:

Министр экономического
развития Иркутской области



О.В. Тетерина

