

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений и дополнений в закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Мэр муниципального образования «Братский район».

Проект закона Иркутской области «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ» (далее – Проект закона) подготовлен юридическим отделом Администрации муниципального образования «Братский район».

2. Правовое основание принятие правового акта Иркутской области.

Правовым основанием принятия правового акта Иркутской области являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 3 статьи 14), Устав Иркутской области (статья 84 Устава Иркутской области).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области.

В части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплять из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросы местного значения городских поселений (за исключением вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 23, 28, 30, 33 части 1 статьи 14)

Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» были закреплены следующие вопросы местного значения за сельскими поселениями муниципального образования «Братский район», предусмотренные ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 14);

2) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (пункт 8 части 1 статьи 14);

3) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения (пункт 11 части 1 статьи 14);

4) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения (пункт 13 части 1 статьи 14);

5) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов (пункт 18 части 1 статьи 14);

6) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (пункт 22 части 1 статьи 14);

Остальные вопросы местного значения на территории сельских поселений муниципального образования «Братский район», из указанных в части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», были закреплены законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ за муниципальным образованием «Братский район», а именно:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 14);

2) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (пункт 6 части 1 статьи 14);

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (пункт 7 части 1 статьи 14);

4) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (пункт 7.1 части 1 статьи 14);

5) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (пункт 7.2 части 1 статьи 14);

6) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении (пункт 13.1 части 1 статьи 14);

7) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пункт 15 части 1 статьи 14);

8) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных

нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (пункт 20 части 1 статьи 14);

9) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (пункт 24 части 1 статьи 14);

10) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 26 части 1 статьи 14);

11) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (пункт 27 части 1 статьи 14);

12) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования (пункт 31 части 1 статьи 14);

13) осуществление муниципального лесного контроля (пункт 32 части 1 статьи 14);

14) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции (пункт 33.1 части 1 статьи 14);

15) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (пункт 34 части 1 статьи 14);

16) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом (пункт 37 части 1 статьи 14);

17) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения (пункт 38 части 1 статьи 14);

18) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в выполнении комплексных кадастровых работ (пункт 39 части 1 статьи 14).

Реализация указанных вопросов местного значения на территории сельских поселений возложена на органы местного самоуправления муниципального образования «Братский район».

В ходе реализации Закона Иркутской области 96-ОЗ было выявлено, что исполнять полномочия по указанным вопросам местного значения органам местного самоуправления муниципального образования «Братский район» затруднительно, по ряду неблагоприятных факторов: большая удаленность сельских поселений от центра муниципального района – города Братска, что делает исполнение вопросов местного значения, закрепленных законом Иркутской области от 03.11.2016 №96-оз трудновыполнимыми. Некоторые сельские поселения расположены на труднодоступном левом берегу Братского водохранилища (Карахунское МО, Наратайской МО, Добчурское МО, Озернинское МО, Харанжинское МО) и связь с ними осуществляется посредством ледовых и паромных переправ, которые в межсезонье (весна, осень) не функционируют, что делает невозможным исполнение вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципального района. При этом сельские поселения прежде исполняли вопросы местного значения, которые предлагается закрепить за ними в проекте закона, что облегчает их задачу, поскольку органы местного самоуправления сельских поселений уже располагают необходимой нормативной базой для выполнения тех полномочий,

которые вытекают из закрепляемых вопросов местного значения. Кроме того, в Администрации муниципального образования «Братский район» не имеется специалистов, которые бы занимались исполнением вышеуказанных вопросов местного значения на территориях сельских поселений.

На основании изложенного представляется целесообразным внести изменение в закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» и передать указанные вопросы местного значения с уровня муниципального образования «Братский район» на уровень сельских поселений Братского района с 01.01.2020г.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области.

Проект закона Иркутской области состоит из двух статей.

В статье 1 проекта закона Иркутской области указаны перечень сельских поселений муниципального образования «Братский район», которые необходимо добавить в соответствующие приложения закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» для закрепления за ними следующих вопросов местного значения:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 14);

2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения пункт 7 части 1 статьи 14);

3) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (пункт 7.1 части 1 статьи 14);

4) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (пункт 7.2 части 1 статьи 14);

5) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении (пункт 13.1 части 1 статьи 14);

6) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пункт 15 части 1 статьи 14);

7) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (пункт 24 части 1 статьи 14);

8) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 26 части 1 статьи 14);

9) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (пункт 27 части 1 статьи 14);

10) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования (пункт 31 части 1 статьи 14);

11) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции (пункт 33.1 части 1 статьи 14);

12) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения (пункт 38 части 1 статьи 14).

13) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в выполнении комплексных кадастровых работ (пункт 39 части 1 статьи 14).

Статья 2 регулирует порядок вступления в силу проекта Закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

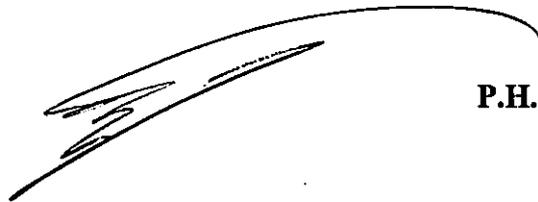
6. Финансирование действия закона Иркутской области.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован; в случае наличия разногласий - краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них.

Проект закона согласован с главами сельских поселений Братского района, согласно перечню, в котором перечислены вопросы местного значения, которые предлагается закрепить за сельскими поселениями муниципального образования «Братский район».

Начальник юридического отдела
Администрации МО «Братский район»



Р.Н. Шух