

Предварительное заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), в части замены понятие «организация» на понятие «работодатель». Также проектом закона предлагается предоставить работодателям право: аренды квотируемых рабочих мест у других работодателей в соответствии с договором аренды рабочего места; заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 181-ФЗ работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

Согласно статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации работодателем является физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Работодателями - физическими лицами признаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (не являющиеся индивидуальными предпринимателями), а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной

регистрации и (или) лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности.

Закон Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-оз «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее – Закон № 27-оз) в действующей редакции устанавливает квоту для приема на работу инвалидов только для одной категории работодателей – организаций (некоммерческих и коммерческих), осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.

Согласно статье 24 Федерального закона № 181-ФЗ работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Однако в силу специфики работы либо особенностей производства не все работодатели имеют возможность создания (выделения) рабочих мест в счет установленной квоты для трудоустройства инвалидов, а также создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

В ряде субъектов Российской Федерации введены альтернативные способы выполнения квоты, такие как аренда рабочего места у другого работодателя и заключение соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у других работодателей.

Так, возможность аренды рабочего места у другого работодателя предусмотрена в Мурманской, Амурской, Пермской, Тульской, Орловской, Липецкой, Оренбургской и Тюменской областях, а также в Республике Татарстан.

Право работодателей заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя закреплено в законах Республик Хакасия и Коми, Омской и Архангельской области.

В случае заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодатель, которому установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - направляющая сторона), направляет обратившихся к ней для трудоустройства инвалидов к другому работодателю (далее - принимающая сторона), а принимающая сторона за счет средств направляющей стороны выделяет (создает) рабочие места для трудоустройства инвалидов, принимает на работу инвалидов в счет установленной для направляющей стороны квоты для приема на работу инвалидов.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия правовым актом и документам, определяющим направления государственной политики:

В настоящее время одним из механизмов, обязывающим работодателей принимать на работу инвалидов, является система квотирования для них рабочих мест, установленная Федеральным законом № 181-ФЗ.

В соответствии с законодательством, работодатели обязаны обеспечить трудоустройство граждан с ограниченными физическими возможностями в счет установленной квоты. При этом, рабочие места должны соответствовать рекомендациям органов медико-социальной экспертизы о противопоказанных и доступных условиях труда и видах труда, указанных в индивидуальных программах реабилитации инвалидов.

Вместе с тем, во многих отраслях экономики и по многим профессиям к работникам предъявляются высокие требования к состоянию здоровья, что делает трудоустройство инвалидов в высокотехнологичных организациях заведомо невозможным.

В целях комплексного подхода к решению проблем инвалидов, проект закона предусматривает для работодателей Иркутской области возможность аренды рабочих мест для трудоустройства инвалидов у других работодателей, в том числе использующих труд инвалидов или заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя.

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект закона не изменяет содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Оценка расходов консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования:

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования не требуются.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Закон № 27-оз в действующей редакции устанавливает квоту для приема на работу инвалидов только для организаций (некоммерческих и коммерческих), осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.

Предлагаемый проект закона направлен на расширение категории работодателей с учетом Трудового Кодекса Российской Федерации.

Также предлагаемый проект закона предполагает помощь работодателям в части возможности аренды рабочих мест для трудоустройства инвалидов у других работодателей, в том числе использующих труд инвалидов или заключения соглашения с другими работодателями об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Работодатели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 35 человек.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (статья 5.42 КоАП РФ).

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Указанные риски отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

19 ноября 2015 года проведено заседание Общественного совета при министерстве труда и занятости Иркутской области с участием Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права», Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Восточно - Сибирский филиал), Фонда содействия развитию правоохранных, налоговых и социальных реформ по Иркутской области, на котором рассматривался проект закона и единогласно принято решение рекомендовать проект закона к принятию.

Министерством также установлен срок публичных обсуждений (прием предложений) с 7 декабря 2015 года по 9 декабря 2015 года. Предложения принимались по электронной почте.

Уведомление о подготовке проекта закона направлено совету Иркутского регионального отделения общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», совету Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», общественной организации предпринимателей Иркутской области, торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Предложение поступило от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области Москаленко А.А. в части дополнения статьи 2 Закона № 27-оз пунктом 4¹ в следующей редакции:

«4¹. Работодатели в счет установленной им квоты вправе:

2) заключить соглашение [с другими работодателями] об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места.».

По результатам принято решение доработать проект закона с учетом предложения.

11. Иные сведения отсутствуют.

Заместитель министра труда
и занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова