

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-482  
«О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О  
закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов  
местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-482 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный мэром муниципального образования «Братский район» Баловневым А.С. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается:

1) внести изменения в приложения 1, 4, 5, 6, 10, 11, 15, 16, 17, 19, 22, 23 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ) в части закрепления соответствующих вопросов местного значения за сельскими поселениями муниципального образования «Братский район»;

2) дополнить перечень вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Иркутской области Законом Иркутской области № 96-ОЗ новым вопросом местного значения, предусмотренным пунктом 27 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и соответственно дополнить текст Закона Иркутской области № 96-ОЗ новым приложением № 24 «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплен вопросов местного значения, предусмотренным пунктом 27 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Пунктом 27 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения отнесено создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил

местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского поселения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеется ряд замечаний.

1. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, в том числе в части формулировки индивидуализированного заголовка проекта закона, указания источников официального опубликования законов, изложения текста проекта закона в целом, который в свою очередь нуждается в значительной корректировке.

Проектом закона предложено дополнить текст Закона Иркутской области № 96-ОЗ новым приложением № 24 «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплен вопросов местного значения, предусмотренным пунктом 27 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ». При этом в тексте проекта закона не указана необходимость внесения изменений в статью 2 Закона Иркутской области № 96-ОЗ, которой установлен перечень вопросов местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями Иркутской области.

2. Необходимо отметить, что в пояснительной записке к проекту закона не обоснована целесообразность дополнения перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Иркутской области Законом Иркутской области № 96-ОЗ новым вопросом местного

значения, предусмотренным пунктом 27 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

3. Согласно статье 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

4. Важно учитывать, что содержание вопросов местного значения служит нормативно-правовым основанием для установления объема и содержания финансовых обязательств органов местного самоуправления.

В силу части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании вышеизложенного и исходя из логики проекта закона принятие проекта закона может повлечь необходимость перераспределения источников доходов местных бюджетов, изменения

методик распределения межбюджетных трансфертов, и внесения изменений в соответствующие законы Иркутской области.

5. Необходимо отметить, что согласно методическим рекомендациям Минрегиона России по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации о закреплении за органами местного самоуправления сельских поселений отдельных вопросов местного значения рекомендуется принимать с учетом финансовых возможностей сельских поселений и вводить в действие с очередного финансового года.

6. В силу абзаца второго части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 11 Закона Иркутской области № 74-ОЗ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района Иркутской области, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов могут быть предоставлены межбюджетные трансферты, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В пояснительной записке к проекту закона не упоминается о практике заключения указанных выше соглашений, что в свою очередь также ставит под сомнение обоснованность и целесообразность принятия изменений, предлагаемых проектом закона.

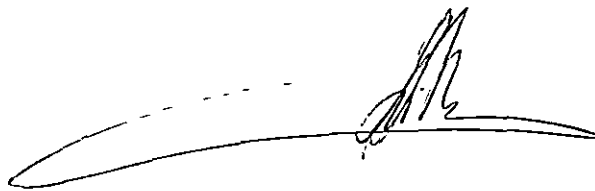
7. Законодательным Собранием Иркутской области получено заключение Губернатора Иркутской области Левченко С.Г., согласно которому принятие проекта закона может повлечь негативные последствия, вызванные отсутствием необходимого уровня квалифицированных кадров, дефицитом бюджетов сельских поселений, а также привести к нарушению единообразия в правоприменении. В указанном заключении высказано мнение о необходимости дополнительного обсуждения проекта закона.

Также, в Законодательное Собрание Иркутской области поступило заключение Прокуратуры Иркутской области, в котором рекомендовано исходить из целесообразности и экономической обоснованности закрепления за сельскими поселениями такого перечня вопросов местного значения.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, а также поступившие замечания от Прокуратуры Иркутской области и Губернатора Иркутской области требуется дополнительное обсуждение положений проекта Закона Иркутской области № ПЗ-405 «О признании утратившей силу части 5 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», в том числе в части целесообразности и экономической обоснованности закрепления за сельскими поселениями предложенного в проекте закона перечня вопросов местного значения, а также приведение текста проекта закона в соответствие с требованиями юридической техники.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела  
по законодательству о  
государственном строительстве  
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов