

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий законодательным Собранием Иркутской области был принят Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – Закон).

23 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»), определяющий основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Частью 4 статьи 13 указанного Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» также предусмотрено, что правовое положение, основные задачи и полномочия

уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

Таким образом, принятие проекта закона обусловлено приведением в соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также исполнением его отдельных положений.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается конкретизировать требования, предъявляемые к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный), а также предлагается предусмотреть перечень документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к назначению кандидатуры Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, требованиям Закона.

Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» предусмотрено, что назначение на должность, а также досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в связи с чем проектом закона предлагается установить порядок и сроки такого согласования.

Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №562-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации наделены правом обращения в суд в защиту прав, свобод и законных интересов детей с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Проектом закона также предлагается конкретизировать права и полномочия Уполномоченного с учетом положений Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Статьей 21 Закона предусмотрено право Уполномоченного назначать своих представителей в муниципальных образованиях Иркутской области. Обеспечение деятельности указанных представителей осуществляется аппаратом Уполномоченного за счет средств, выделенных из областного бюджета на очередной финансовый год на обеспечение деятельности Уполномоченного.

В целях эффективного и надлежащего исполнения возложенных полномочий на представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области проектом закона предлагается определить, что порядок обеспечения деятельности представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области устанавливается Уполномоченным.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проект закона направлен на уточнение основных задач, прав, а также полномочий Уполномоченного, закрепленных в статье 3, 12, 13 Закона, с учетом положений Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», в том числе с целью исключения их дублирования.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается конкретизировать требования, предъявляемые к Уполномоченному, а также предлагается предусмотреть перечень документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к назначению кандидатуры Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, требованиям Закона.

Пунктами 7, 9 статьи 1 проекта закона устанавливается порядок и сроки согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка назначение на должность Уполномоченного, а также досрочное прекращение полномочий Уполномоченного.

Пунктами 10, 11 проекта закона также предлагается конкретизировать права и полномочия Уполномоченного с учетом положений Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Наделение Уполномоченного правом на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов детей с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, значительно увеличит объем и функционал выполняемой работы, а также потребует от специалистов аппарата Уполномоченного для ее эффективного исполнения наличие дополнительных знаний и умений, профессиональных компетенций в сфере административного судопроизводства. В связи с этим, пунктом 17 статьи 1 проекта закона предлагается увеличить штатную численность аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области на 3 человека, из которых 2 человека - должности государственной гражданской службы Иркутской области и 1 человек является работником, замещающим должность, не являющейся должностью государственной гражданской службы Иркутской области.

Пунктом 18 статьи 1 проекта закона определяется, что порядок обеспечения деятельности общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области устанавливается Уполномоченным.

Статьей 2 урегулирован срок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие законопроекта потребует принятие Уполномоченным распоряжения, устанавливающего порядок обеспечения деятельности общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона
Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по права ребенка
в Иркутской области



С.Н. Семенова