



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16.04.2019

№ 13/35-3С

Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-483 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-483 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 апреля 2019 года.

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

О.Н. Носенко

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1; № 37; 2012, № 41, № 46, т. 1; 2014, № 14, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 39, т.1) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, а также порядок его назначения на должность и освобождения от должности.»;

2) в статье 2:

в индивидуализированном заголовке слова «Основы правового статуса» заменить словами «Правовое положение»;

в части 2 после слов «(далее – Законодательное Собрание)» дополнить словами «по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.»;

в части 6 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «государственных органов»;

3) в статье 3:

в индивидуализированном заголовке слова «Задачи деятельности» заменить словами «Основные задачи»;

в абзаце первом слова «Задачами деятельности» заменить словами «Основными задачами»;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.»;

в пункте 2 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 3 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 4 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 5 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

дополнить пунктами 6-8 следующего содержания:

«6) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

7) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

8) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.»;

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Требования к Уполномоченному

1. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающей безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

2. Уполномоченный не может быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.»;

5) в статье 5:

в части 2 слово «тридцати» заменить словом «шестидесяти»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. К предложению о кандидатуре Уполномоченного прилагаются следующие документы:

1) письменное заявление кандидата о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание и назначение на должность Уполномоченного;

2) собственноручно заполненная и подписанная анкета по форме, установленной для поступления гражданина на государственную гражданскую службу Российской Федерации, с приложением фотографии;

3) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

4) собственноручно написанная автобиография с указанием сведений и пояснением обстоятельств о наличии (отсутствии):

а) гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) членства в политической партии или ином общественном объединении, преследующем политические цели;

в) статуса депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) факта замещения государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности государственной и муниципальной службы, занятия другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

д) фактов осуществления преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) копия документа о высшем образовании и квалификации, а также по желанию кандидата копии документов, подтверждающих повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования, документов о присвоении ученой степени, ученого звания, награждении государственными наградами и почетными званиями;

6) копия трудовой книжки, иные документы о трудовой и (или) общественной деятельности, подтверждающие познания в области прав ребенка, опыт их защиты;

7) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;

8) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей кандидата;

9) письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных.»;

б) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Согласование с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного

1. В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации») Законодательное Собрание до рассмотрения кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного согласовывает ее (их) с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

2. В целях согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного председатель Законодательного Собрания не позднее чем за 45 дней до дня проведения заседания Законодательного Собрания, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного, направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка копии документов (материалов), перечисленных в части 3 статьи 5 настоящего Закона, необходимые для такого согласования.

3. По запросу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Законодательное Собрание представляет иные документы (материалы), необходимые для рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного.

4. После поступления в Законодательное Собрание от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка решения о согласовании (несогласовании) кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного председатель Законодательного Собрания не позднее трех дней до дня заседания Законодательного Собрания, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного, направляет указанное решение для сведения инициаторам предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного, определенным в части 1 статьи 5 настоящего Закона.»;

7) в части 1 статьи 7 слова «права ребенка» заменить словами «права и законные интересы детей»;

8) в части 1 статьи 10 слова «после вступления Уполномоченного в должность» исключить;

9) в статье 11:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного, досрочное освобождение Уполномоченного от должности»;

в абзаце первом части 1 слова «освобождения от должности» заменить словами «прекращения полномочий»;

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. В соответствии с частью 6 статьи 13 Федерального «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного, по основаниям, предусмотренных пунктами 2 – 4 части 1 настоящей статьи, принимается Законодательным Собранием после согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В целях согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вопроса о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного председатель Законодательного Собрания не позднее пяти дней со дня установления фактов и обстоятельств, являющихся основанием для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обращение с указанием основания досрочного прекращения полномочий.

Вместе с указанным обращением Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка также направляются копии документов, обосновывающих наличие основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, в том числе по результатам проведенных в соответствии с законодательством проверок.»;

дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². После поступления в Законодательное Собрание от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка решения по вопросу досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, председатель Законодательного Собрания не позднее трех дней до дня заседания Законодательного Собрания, на котором планируется рассмотрение вопроса о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного, направляет указанное решение для сведения Губернатору Иркутской области.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, осуществляется посредством принятия постановления Законодательного Собрания о досрочном освобождении от должности Уполномоченного, в котором определяется день прекращения полномочий Уполномоченного.

Постановление Законодательного Собрания о досрочном освобождении от должности Уполномоченного принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, а если это основание появилось между

сессиями Законодательного Собрания, - не позднее чем через три месяца со дня появления этого основания.

Копия постановления Законодательного Собрания о досрочном освобождении от должности Уполномоченного в течение десяти дней со дня его принятия направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного назначение на указанную должность осуществляется Законодательным Собранием в течение 75 дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в порядке, предусмотренном статьями 4 - 8 настоящего Закона.

В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного внесение в Законодательное Собрание предложений по кандидатурам на должность Уполномоченного осуществляется в течение тридцати дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного.»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного впредь до назначения на должность нового Уполномоченного в порядке, определенном настоящим Законом, исполнение его полномочий по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица осуществляется руководителем аппарата Уполномоченного.»;

10) часть 2 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«2. В целях выполнения основных задач, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, Уполномоченный:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Иркутской области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;

4) осуществляет прием граждан, рассматривает обращения и информацию по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права и законные интересы детей, в том числе в случае наступления их совершеннолетия к началу рассмотрения соответствующих жалоб;

5) направляет органам государственной власти Иркутской области, иным государственным органам Иркутской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам, организациям, в решениях или

действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов детей, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

6) при наличии информации о массовых и (или) грубых нарушениях прав и законных интересов детей либо в случаях, имеющих особое общественное значение, принимает по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своих полномочий;

7) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

8) осуществляет сбор, изучение и анализ информации о нарушении прав и законных интересов детей;

9) вносит в органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области, органы местного самоуправления предложения по совершенствованию их деятельности в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;

10) направляет в компетентные органы информацию по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;

11) осуществляет просветительскую деятельность, содействует повышению информированности граждан в области прав и законных интересов детей, в том числе через средства массовой информации и с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

12) представляет ежегодный доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – ежегодный доклад);

13) представляет специальные доклады по отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов детей.»;

11) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Права Уполномоченного

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Иркутской области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов Иркутской области, о внесении в нормативные правовые акты Иркутской области изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов Иркутской области утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

6) направлять Губернатору Иркутской области мотивированные предложения об отмене, признании утратившими силу правовых актов Правительства Иркутской области, распоряжений первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, приостановлении их действия, а также об отмене, признании утратившими силу отдельных положений указанных актов или приостановлении действия отдельных положений указанных актов, если их положения нарушают права и законные интересы детей;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

8) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области.

9) безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, иных организаций расположенных на территории Иркутской области;

10) присутствовать на заседании коллегиальных органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления по вопросам, отнесенных к полномочиям Уполномоченного, получать объяснения должностных лиц указанных органов, если иное не установлено федеральным законодательством;

11) запрашивать и получать от организаций сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления своих полномочий;

12) обращаться в соответствующие исполнительные органы государственной власти Иркутской области с предложением о проведении государственными учреждениями Иркутской области, учредителями которых являются указанные органы, экспертных исследований и подготовке ими заключений по вопросам, подлежащим выяснению при осуществлении им своих полномочий;

13) обращаться в компетентные органы с предложением о проведении проверки деятельности государственных учреждений Иркутской области и муниципальных организаций, относительно которых он располагает информацией о грубых и (или) массовых нарушениях прав и законных интересов детей;

14) участвовать в заседаниях Законодательного Собрания, в работе постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, участвовать в разработке проектов законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей;

15) имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Иркутской области.»;

12) в статье 14:

в части 1 после слов «Иркутской области» дополнить словами «, иных иные государственные органы Иркутской области»;

в части 3 слова «органы государственной власти» заменить словами «органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области», слова «органам государственной власти» заменить словами «органам государственной власти Иркутской области, иным государственным органам Иркутской области»;

в части 4 после слов «орган государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иной государственный орган Иркутской области»;

в части 5 после слов «органу государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иному государственному органу Иркутской области»;

13) в статье 15:

в части 1 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей», после слов «органу государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иному государственному органу Иркутской области»;

в части 2 после слов «государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иной государственный орган Иркутской области»;

14) в статье 16:

в части 1 после слов «органов государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иных государственных органов Иркутской области»;

в части 2:

в пункте 1 после слов «органам государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иным государственным органам Иркутской области»;

в пункте 2 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 3 после слов «органам государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иным государственным органам Иркутской области»;

15) в статье 17:

в части 1 слова «доклад по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области» заменить словом «ежегодный доклад», после слов «Законодательное Собрание» дополнить словами «, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»;

в части 2 слова «, указанном в части 1 настоящей статьи,» исключить, слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей», после слов «органы государственной власти Иркутской области» дополнить словами «, иные государственные органы Иркутской области»;

в части 3 слова «по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области» исключить;

16) в статье 18

в индивидуализированном заголовке слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в абзаце первом слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 1 слово «проведения» заменит словами «организации и проведения», после слова «слушаний» дополнить словами «и иных

мероприятий», слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 2 слова «прав ребенка» заменить словами «прав и законных интересов детей»;

в пункте 4 слова «правам ребенка» заменить словами «правам и законным интересам детей»;

17) в статье 19

в части 1 цифру «9» заменить цифрой «12», цифру «6» заменить цифрой «8», цифру «3» заменить цифрой «4»;

в части 2 слова «, за исключением полномочия по утверждению бюджетной сметы» исключить;

18) в статье 21:

в индивидуализированном заголовке слово «Представители» заменить словами «Общественные представители»;

в части 1 слово «представителей» заменить словами «общественных представителей»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области осуществляет аппарат Уполномоченного в порядке, установленном Уполномоченным, за счет бюджетных ассигнований, выделенных из областного бюджета на очередной финансовый год на обеспечение деятельности Уполномоченного.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко