

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Как следует из пункта 39 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В Иркутской области действует Закон. Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» установлены административные гарантии исполнения положений Законов Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

Протоколы о данных административных правонарушениях уполномочен составлять руководитель аппарата Законодательного Собрания Иркутской области как должностное лицо, руководящее работой органа, обеспечивающего организацию и деятельность Законодательного Собрания Иркутской области.

В Законодательное Собрание Иркутской области заместителем прокурора Иркутской области внесен протест на Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области». В протесте сделан вывод о противоречии абзаца второй части 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» действующему федеральному законодательству. Как следует из протеста, обоснованием такого вывода является то, что по общему правилу, сформулированному в статьях 1.3, 1.3.1, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КОАП Российской Федерации), протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

В связи с чем проектом закона предлагается наделить правом возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5 и 6 данного Закона Иркутской области, уполномоченного члена административных комиссий Иркутской области.

Однако в данном случае необходимо установить механизм контроля за данными процессуальными действиями, поскольку на практике не исключена ситуация, при которой может возникнуть конфликт интересов, поскольку в большинстве подобных случаев субъектом ответственности выступают именно должностные лица исполнительных органов государственной власти.

В связи с этим предложены соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» в части возможности инициирования проверки

соблюдения требований закона и возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьями 5, 6 вышеуказанного Закона в порядке статьи 25 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из пяти статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»

Статьей 2 вносятся изменения в Закон Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области»

Статьей 3 вносятся изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Статьей 4 вносятся изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

Статья 5 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области



В.Л. Побойкин