

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-487 «Об упразднении села Еланка Тайшетского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-487 «Об упразднении села Еланка Тайшетского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается упразднить населенный пункт село Еланка Тайшетского района Иркутской области, а также внести изменения в отдельные законы Иркутской области, с целью исключения из них наименования упраздняемого населенного пункта.

Предмет правового регулирования проекта закона относится к предметам ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В силу части 1 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном

области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднением административно-территориального образования области признается его ликвидация на определенной части территории области.

Упразднение административно-территориального образования области может являться следствием изменения административно-территориального устройства области в результате преобразования административно-территориального образования области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта области может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования области.

В силу части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

Для установления факта отсутствия в населенном пункте области постоянного населения Правительством Иркутской области создается комиссия с включением в ее состав представителя (представителей) органов местного самоуправления городского (сельского) поселения или городского округа области, в состав которого входит подлежащий упразднению населенный пункт области, а в случае упразднения сельского населенного пункта области, расположенного на межселенной территории, - представителя (представителей) соответствующего муниципального района области.

Комиссия составляет акт, отражающий факт отсутствия жителей в данном населенном пункте области, состояние находящегося на его территории недвижимого имущества физических и юридических лиц, мотивированные выводы о том, что нет оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта области. К акту прилагается выданная в соответствии с законодательством справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту жительства, в данном населенном пункте области.

Согласно части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему упразднение населенного пункта области, не являющегося результатом преобразования административно-территориальных образований области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, содержащая: обоснование целесообразности упразднения населенного пункта области, в котором должны быть от-

ражены сведения о местоположении упраздняемого населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о наличии и характере жилой застройки упраздняемого населенного пункта области или об отсутствии указанной застройки, сведения о наличии (отсутствии) сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей) в упраздняемом населенном пункте;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения области (межселенной территории области), на территории которого (на которой) находится упраздняемый населенный пункт области, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения);

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с упразднением населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) акт комиссии и справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, предусмотренные абзацем третьим части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится упраздняемый населенный пункт области, а в случаях, когда упраздняемый населенный пункт находится на межселенной территории области, - решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены в полном объеме, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Статьями 2 – 4 проекта закона предлагается внести изменения в ряд Законов Иркутской области с целью исключения из указанных Законов наименования упраздняемого населенного пункта.

Внесение изменений в указанные выше Законы Иркутской области будет возможным только после принятия Законодательным Собранием

Иркутской области Закона Иркутской области об упразднении населенного пункта село Еланка Тайшетского района Иркутской области. Таким образом считаем, что внесение изменений в указанные выше отдельные законы Иркутской области должно быть реализовано в форме самостоятельного закона.

2. В связи с указанным выше замечанием, потребует корректировки индивидуализированный заголовок проекта закона.

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-487 «Об упразднении села Еланка Тайшетского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о государственном
строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов
05.04.19