

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относятся: установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение их подведомственности, определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов

местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (пункт 39 часть 2 статьи 26.3).

Согласно части 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» для обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 15.02.2006 N 116 «О мерах по противодействию терроризму» для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений образованы антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации и определен состав антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (пункт 3, п.п. «в» п.10 Указа).

Состав антитеррористической комиссии в Иркутской области утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.02.2019 №17-р.

Таким образом, антитеррористическая комиссия в Иркутской области, являясь координирующим органом, вправе в соответствии с компетенцией принимать решения (акты), которые обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В настоящее время в Иркутской области отсутствует закон, устанавливающий административную ответственность за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области. Такая ответственность не предусмотрена и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 19.5.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

В целях обеспечения неукоснительного исполнения решений антитеррористической комиссии в Иркутской области, усиления контроля за реализацией разрабатываемых ею мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, целесообразно принять закон Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области».

Такие законы уже приняты во Владимирской, Московской, Нижегородской, Новосибирской областях, Ставропольском крае, Республике Дегестан, Карачаево-Черкесской Республике и других регионах РФ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с установлением административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области (статья 1).

Статьей 2 определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом.

Статьей 3 определены органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законом.

Статьей 4 установлен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области, отмены или признания утратившими силу правовых актов области.

6. Финансово-экономическое обоснование :

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области.