

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 490
«Об административной ответственности за неисполнение решения
антитеррористической комиссии в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 490 «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области и.о. прокурора Иркутской области В.В. Бабенко.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноимённое полномочие закреплено в пункте 39 части 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено определение перечня должностных лиц, уполномоченных

составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года 35-ФЗ «О противодействии терроризму» по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет. Также данным Указом Президента Российской Федерации утверждено Положение о Национальном антитеррористическом комитете.

Названным Указом Президента Российской Федерации для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений образованы антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, руководителями которых по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденным председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 года решения, принимаемые антитеррористической комиссией в субъекте Российской Федерации в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также для органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предложено установить административную ответственность за неисполнение названных решений антитеррористической комиссии Иркутской области.

Предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

При рассмотрении проекта закона во втором чтении считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Статьей 3 проекта закона определено, что протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляет руководитель аппарата антитеррористической комиссии в Иркутской области.

Следует обратить внимание, что в соответствии с Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Комиссии организуется высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Для этих целей высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (председатель Комиссии) в пределах своей компетенции определяет (или создает вновь) структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (аппарат Комиссии), а также назначает должностное лицо (руководителя аппарата Комиссии), ответственное за данную работу. Руководитель аппарата Комиссии (должностное лицо, на которое возложены функции руководителя аппарата Комиссии):

- организует работу аппарата Комиссии;

- обеспечивает взаимодействие Комиссии с аппаратом Национального антитеррористического комитета, аппаратами оперативных штабов в субъекте Российской Федерации и в морском районе (бассейне), аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, аппаратами антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, антитеррористическими комиссиями в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (в том числе средствами массовой информации) и общественными объединениями. Таким образом, на руководителя аппарата Комиссии возлагаются исключительно организационные функции (перечень которых определен исчерпывающим образом).

Возложение на руководителя аппарата Комиссии процессуальных полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях требует дополнительного обсуждения.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № № ПЗ - 490 «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
06.05.13

Исп. Константинов