

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовое основание принятия правового акта

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пунктам 14, 14¹ части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области и отзыва Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с подпунктами «в» и «и» пункта 2 статьи 5 Федерального закона об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области». Процедура отзыва Губерна-

тора Иркутской области установлена Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-ОЗ «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-ОЗ «О местных референдумах в Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в указанные выше правовые акты Иркутской области обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав Федеральным законом от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрены поправки, направленные на обеспечение активного избирательного права лицам, которые хотя и не находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, но в отношении которых в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством избрана мера пресечения, исключающая возможность личного посещения избирательного участка (домашний арест), а также Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», положениями которого предусмотрено увеличение предельного размера расходов на финансирование избирательной кампании при проведении муниципальных выборов в сельском поселении в случае создания избирательного фонда кандидатом без открытия специального избирательного счета.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта

Проектом закона предусмотрено внесение в областные законы о выборах и референдумах соответствующих поправок, направленных на приведение их соответствие с положениями федерального законодательства.

Согласно действующим положениям областных законов о выборах и референдумах, регулирующих порядок голосования вне помещения для голосования, участковая избирательная комиссия, комиссия референдума обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые включены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования, а также тем избирателям, участникам референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Вместе с тем заключение под стражу не является единственной мерой пресечения, исключающей возможность реализации избирателем активного избирательного права самостоятельно в помещении для голосования. Так, в соответствии с частью 1 статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации домашний арест в качестве меры пресечения заключается в нахождении подозреваемого или обвиняемого в изоляции от общества в жилом помещении, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях, с возложением запретов и осуществлением за ним контроля.

Таким образом, проектом закона в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав предлагается внести в положения областных законов о выборах и референдумах, регулирующие порядок голосования вне помещения для голосования, изменение, обеспечивающее возможность участия в голосовании тех избирателей, участников референдума, в отношении которых избрана мера пресечения, исключающая возможность реализации избирателем активного избирательного права самостоя-

тельно в помещении для голосования (заключение под стражу либо домашний арест).

Кроме того, проектом закона вносится изменение в статью 86 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области», предусматривающее увеличение предельного размера расходования средств на финансирование избирательной кампании на выборах в органы местного самоуправления в сельском поселении в случае создания избирательного фонда без открытия специального избирательного счета. Согласно действующим положениям указанного закона при проведении выборов в органы местного самоуправления в сельском поселении допускается создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пяти тысяч рублей. Проектом закона предлагается в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав увеличение данного предельного размера до пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии с положениями пункта 15¹ статьи 17 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав в законах области устанавливаются сроки составления списка избирателей, передачи в участковую избирательную комиссию первого экземпляра списка избирателей, ознакомления со списком избирателей в случае проведения досрочного голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях.

В областные законы о выборах также вносятся изменения, предусматривающие уточнение порядка назначения наблюдателей, исключаются положения о назначении наблюдателей доверенным лицом зарегистрированного кандидата. В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав возможность назначения наблюдателей доверенным лицом зарегистрированного кандидата может быть предусмотрена только федеральным законом.

Также проектом закона предлагается в данные законы Иркутской области внести правки юридико-технического характера.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов.

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Председатель Избирательной
комиссии Иркутской области



И.В. Дмитриев