

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О квотировании рабочих мест для
несовершеннолетних»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – проект закона Иркутской области) разработан министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области является:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

2) Трудовой кодекс Российской Федерации;

3) Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее - Закон № 22-ОЗ);

4) Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

Согласно статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодателем является физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Работодателями - физическими лицами признаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (не являющиеся индивидуальными предпринимателями), а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности.

Закон № 22-ОЗ в действующей редакции устанавливает квоту для приема на работу несовершеннолетних только для одной категории работодателей – организаций (некоммерческих и коммерческих), осуществляющих деятельность на территории Иркутской области и имеющих среднесписочную численность работников более 100 человек.

Законом № 22-ОЗ на организации, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек (далее - организации), возложена обязанность по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет (далее - несовершеннолетние) и ежемесячному представлению в

государственные учреждения службы занятости населения информации о трудоустройстве несовершеннолетних на квотируемые рабочие места по форме и в порядке, установленными Правительством Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проектом закона Иркутской области предлагается заменить понятие «организации» на «организации и индивидуальные предприниматели».

Проектом закона Иркутской области предлагается закрепить положение об установленной законодательством ответственности за неисполнение организациями и индивидуальными предпринимателями обязанностей, предусмотренных Законом № 22-ОЗ.

В частности, статьей 19.7 КоАП предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Кроме того, в настоящее время министерством разработан проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», устанавливающий административную ответственность за неисполнение организациями и индивидуальными предпринимателями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотренной Законом № 22-ОЗ.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области повлечет необходимость:

1) принятия закона Иркутской области, устанавливающего административную ответственность за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области.

2) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 июня 2014 года № 289-пп «Об установлении формы и порядка предоставления организациями в государственные учреждения службы занятости населения информации о трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на квотируемые рабочие места».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области:

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой расходов бюджета Иркутской области.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона Иркутской области; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона Иркутской области:

Министерством 20 апреля 2016 года проведено общественное обсуждение проекта закона Иркутской области с участием представителя Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», на котором рассматривался проект закона Иркутской области, и единогласно принято решение рекомендовать проект закона Иркутской области к принятию.

Проект закона Иркутской области был направлен для рассмотрения Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области. Проект закона поддержан, предложений и замечаний нет.

Проект закона Иркутской области был направлен для рассмотрения Уполномоченному по правам человека в Иркутской области. Проект закона не был поддержан по следующим причинам. В соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения, в том числе на основе трудоустройства определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан, путем реализации программ, соглашений с работодателями. Таким образом, данная правовая норма не требует дополнительного регулирования в законе субъекта Российской Федерации, не является однозначной и юридически определенной.

Проект закона Иркутской области прошел оценку регулирующего воздействия.

Предложения принимались в срок с 25 апреля 2016 года по 18 мая 2016 года по электронной почте, курьерской доставкой.

По результатам оценки регулирующего воздействия положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области не выявлено, также проект закона Иркутской области не вводит избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно заключения министерства экономического развития Иркутской области проведения углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

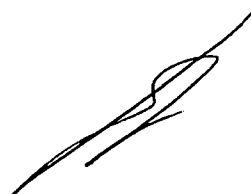
Результаты предварительной оценки регулирующего воздействия прилагаются.

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объемов гарантий отдельных категорий граждан (несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет).

Результатами реализации проекта закона Иркутской области станет расширение перечня гарантий, предоставляемых несовершеннолетним гражданам при трудоустройстве на котируемые рабочие места, что будет способствовать увеличению численности трудоустроенных несовершеннолетних граждан.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Министр труда и
занятости Иркутской области



Н.В. Воронцова

Согласовано:

Министр экономического развития
Иркутской области



О.В. Тетерина