

Предварительное заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Иркутской
области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О квотировании
рабочих мест для несовершеннолетних»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – проект закона) подготовлен в целях закрепления положения об ответственности за неисполнение организациями обязанностей, предусмотренных Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Согласно статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодателем является физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Работодателями - физическими лицами признаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (не являющиеся индивидуальными предпринимателями), а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности.

Закон № 22-ОЗ в действующей редакции устанавливает квоту для приема на работу несовершеннолетних только для одной категории работодателей – организаций (некоммерческих и коммерческих), осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, и имеющих численность работников более 100 человек.

В соответствии с Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – Закон № 22-ОЗ) на организации, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек (далее - организации), возложена обязанность по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет (далее - несовершеннолетние) и ежемесячному представлению в государственные учреждения службы занятости населения информации о трудоустройстве несовершеннолетних на квотируемые рабочие места по форме и в порядке, установленными Правительством Иркутской области.

При этом в Законе № 22-ОЗ отсутствует положение о предусмотренной законодательством ответственности за неисполнение организациями установленных Законом № 22-ОЗ обязанностей.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия правовым актом и документам, определяющим направления государственной политики:

Проектом закона предлагается заменить понятие «организации» на «работодатели» - юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Проектом закона предлагается закрепить положение об установленной законодательством ответственности за неисполнение организациями обязанностей, предусмотренных Законом № 22-ОЗ.

В частности, статьей 19.7 КоАП предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Кроме того, в настоящее время министерством разработан проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», устанавливающий административную ответственность за неисполнение организациями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотренной Законом № 22-ОЗ.

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект закона не изменяет содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Оценка расходов консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования:

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации

предлагаемого правового регулирования не требуются.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект закона закрепляет положение об установленной законодательством ответственности за неисполнение организациями обязанностей, предусмотренных Законом № 22-ОЗ.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Работодатели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

В настоящее время министерством разработан проект закона «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», предусматривающий ответственность за неисполнение организациями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних в виде предупреждения и наложения административного штрафа.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Указанные риски отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия. Предложения принимались в срок с 25 апреля 2016 года по 18 мая 2016 года по электронной почте, курьерской доставкой.

Уведомление о подготовке проекта закона было направлено совету Иркутского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», совету Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» (в том числе крупным работодателям Иркутской области), общественной организации предпринимателей Иркутской области, торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Предложений и замечаний не поступило.

Работодателями, являющимися членами Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» (Филиал ОАО «РЖД» Восточно-Сибирская железная дорога, АО «Каравай», АО Белореченское, АО «Ангарская нефтехимическая компания», АО «Ангарский электролизный химический комбинат») были направлены концептуальные предложения по внесению изменений в проект закона, которые были отклонены по объективным причинам.

11. Иные сведения отсутствуют.

Заместитель министра труда
и занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова