



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Волынского, 5, г. Иркутск. 664011

от 04.12.2019 № 224-12.2019

на № 1547 от 05.04.2019

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	493
Дата:	27.03.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3007
Дата:	17.04.2019 г.
22 листах, индекс 01-30	

Уважаемый Сергей Михайлович

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области №ПЗ-493 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области (в части голосования граждан Российской Федерации на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов))».

Действительно, Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено право граждан Российской Федерации голосовать на выборах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, - за или против кандидата. На выборах в органы местного самоуправления граждане Российской Федерации также могут голосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно (статья 6).

Вместе с тем, активная реализация такого права избирателями может приводить к признанию выборов не действительными и, как следствие, необходимости проведения повторных выборов, что повлечет дополнительные расходы из местных бюджетов.

В силу части 1 статьи 83 Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением муниципальных выборов, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета. Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов местного бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении муниципальных выборов.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что ежегодно при проведении муниципальных выборов возникают проблемы с их финансированием. Органами местного самоуправления денежные средства

АБ 016536

избирательным комиссиями на подготовку и проведение выборов своевременно не перечисляются либо перечисляются не в полном объеме.

Зачастую только в результате прокурорского вмешательства, в том числе путем судебного понуждения, привлечения глав муниципальных образований к административной ответственности, удастся решить вопросы с финансированием муниципальных выборов.

Предлагая предусмотреть на территории Иркутской области право избирателей голосовать «против всех», автором законопроекта какое-либо обоснование такой необходимости не приводится.

Кроме этого к проекту закона имеются следующие замечания правового характера.

Так, статей 2 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» без учета изменений, предложенных в статье 1.

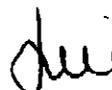
В нарушение части 3 статьи 21 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» индивидуализированный заголовок проекта закона не в полной мере отражает предмет правового регулирования, поскольку предусматривает внесение изменений в отдельные законы Иркутской области (в части голосования граждан Российской Федерации на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов), тогда как фактически предлагается внести изменения только в один Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Статья 3 проекта закона, предусматривающая вступление Закона в силу после дня его официального опубликования не соответствует требованиям части 2 статьи 56 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которой законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

В проекте закона области не приведены источники опубликования закона области, в который предлагается внести изменения.

Учитывая изложенное, проект закона в предложенной редакции не может быть рекомендован для принятия.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин