

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

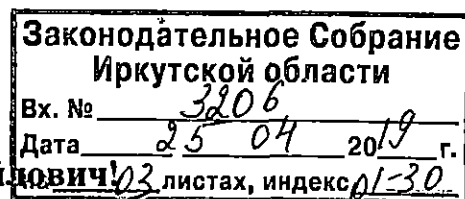
Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.04.2019 № 02-01-1904/19

на № 1547 от 03.04.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ



Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-493 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области (в части голосования граждан Российской Федерации на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов)», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., рассмотрен.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что проект закона направлен на закрепление дополнительного демократического инструмента для более точного установления волеизъявления граждан Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в своих официальных отзывах, заключениях на проекты федеральных законов неоднократно высказывали позицию, согласно которой голосование против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) будет носить заведомо протестный характер, не отражая истинного отношения граждан к кандидату (списку кандидатов) и подменяя процедуру осуществления выбора из множества

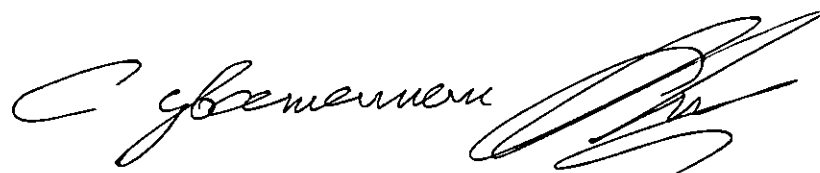
кандидатов (списков кандидатов) предпочтительного кандидата (списка кандидатов) отрицанием установленных законодательством процедур формирования избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления. Такой подход необоснованно ограничивает возможность периодического формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это противоречит сущности и назначению выборов как института формирования и функционирования публичной власти, так как согласно подпункту 9 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) выборы представляют собой форму прямого волеизъявления граждан в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным (пункт 3 статьи 3 Федерального закона). При этом гражданин вправе самостоятельно принимать решение как об участии в выборах в качестве избирателя, так и не участвовать в выборах вообще. Избиратели вправе выражать свою волю в любой из юридически возможных форм голосования в соответствии с установленными процедурами, с тем чтобы исключалась возможность искажения существа волеизъявления избирателей (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июня 1998 года № 17-П). Поскольку суть выборов сводится к представительству, сложно сопоставить форму голосования против всех кандидатов с определением представительной демократии, так как при таком голосовании избиратели предпочитают не быть представленными в принципе. Итогом голосования на выборах против всех кандидатов может стать неизбрание выборного должностного лица, депутата (депутатов), что приведет либо к продлению установленных сроков полномочий ранее избранного

выборного должностного лица, депутатского корпуса предыдущего созыва, либо к отсутствию избранного лица (депутатов представительного органа), если выборы были назначены в связи с досрочным прекращением соответствующих полномочий. Кроме того, потребуются дополнительные расходы соответствующего бюджета, связанные с организацией и проведением повторных выборов.

Согласно неоднократно высказанной позиции Конституционного Суда Российской Федерации само по себе исключение из избирательного бюллетеня графы «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов») не ограничивает и не нарушает избирательные права граждан, поскольку не препятствует их участию в избрании выборных органов публичной власти и реализации права быть избранными в эти органы и выражать свою волю в любой из юридически возможных форм голосования на выборах в соответствии с установленными процедурами (определения от 18 декабря 2007 года № 920-О-О, от 29 мая 2012 года № 877-О, от 28 февраля 2019 года № 318-О и др.).

Кроме того, предложенное проектом закона правовое регулирование не позволит реализовать процедуру голосования против всех, так как не предусматривает внесение изменений в положения Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области», регулирующие организацию и порядок голосования, установление итогов голосования, определение результатов муниципальных выборов, а также контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.



С.Г. Левченко