

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-493

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области (в части голосования граждан Российской Федерации на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов))»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ -493 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области (в части голосования граждан Российской Федерации на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов))» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» в части введения правовой возможности голосования граждан Российской Федерации на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах

на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, определяются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Впервые графа «против всех кандидатов» в избирательном законодательстве Российской Федерации появилась в связи с принятием Федерального закона от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Далее такой вариант голосования был установлен в Федеральном законе от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в действующем Федеральном законе № 67-ФЗ.

С принятием Федерального закона от 12 июля 2006 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)» форма голосования «против всех кандидатов» была отменена. В обоснование принятия таких изменений авторами законопроекта отмечалось следующее: такое изменение обусловлено необходимостью повышения политического сознания и активности избирателей, ответственности кандидатов и политических партий в ходе избирательных кампаний; в избирательном законодательстве большинства зарубежных стран отсутствуют аналоги голосования «против всех». Кроме того, принятие названного закона стало следствием реализации пункта 1 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 года № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

В 2014 году было внесено изменение в статью 6 Федерального закона 67-ФЗ, согласно которому на выборах в органы местного самоуправления граждане Российской Федерации могут голосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) (Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Вопрос закрепления такой формы голосования на муниципальных выборах «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов»)

должен рассматриваться с позиции целесообразности, практики проведения муниципальных выборов, а также обеспечения дополнительных гарантий избирательных прав на свободное волеизъявление избирателя, в том числе в момент голосования.

Обращаем внимание, что предлагаемые изменения не решают весь комплекс вопросов, связанных с закреплением в законодательстве Иркутской области в сфере организации и проведения выборов в органы местного самоуправления формы голосования «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов»).

Так, вводя форму голосования на муниципальных выборах «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов»), необходимо уточнять положения областного закона в части проведения предвыборной агитации против всех кандидатов, предусматривать специальное нормативное обеспечение данного права, прежде всего, в части касающейся возможности ее проведения, финансирования ее проведения, в целях недопущения неопределенности относительно правил правомерного участия в избирательном процессе.

Кроме того, предлагаемые новеллы требуют также внесения изменений в иные нормы Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области», посвященные организации и проведения выборов в органы местного самоуправления (порядок подсчета голосов, оформление протоколов комиссий, и.т.д.).

В данной части проект закона нуждается в доработке.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона нуждается в юридико-технической доработке.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ - 493 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области (в части голосования граждан Российской Федерации на

муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех муниципальных списков кандидатов)» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

06.08.18

Исп. А.В. Константинов