



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 494
Дата: 27.03.2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

22.04.2019г. № 365/03-19
На № исх.1561 от 04.04.2019г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области третьего созыва
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-494 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» (далее – проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

1. Проектом Закона статья 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» (далее - Закон Иркутской области № 127-оз) дополняется новой частью 4, в соответствии с которой орган, осуществляющий ведение учета по запросу гражданина, состоящего на учете, обязан, в том числе предоставить информацию о количестве граждан, которым в текущем году предоставлены жилые помещения по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

Вместе с тем предоставление указанной информации в рамках предоставления информации гражданину о его порядковом номере в списках граждан, состоящих на учете нуждающихся, полагаем целесообразно.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3131
Дата 23.04.2019 г.
на 05 листах, индекс 0130

поскольку изменение порядкового номера гражданина в списках граждан, состоящих на учете зависит не от количества предоставленных жилых помещений по договорам социального найма, а в большей степени от количества граждан, снятых с учета нуждающихся по иным основаниям, предусмотренным Жилищным кодексом Российской Федерации, соответственно, не может отражать реальную картину движения очередности.

2. Считаю нецелесообразным вносить представленные проектом закона изменения в части дополнения подпункта 11 пункта 1, абзаца 12 Приложения 1 к Закону Иркутской области от 17.12.2008 № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма», так как в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей, лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, не обязано получать согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Одновременно к проекту Закона имеются следующие предложения:

1) В Законе Иркутской области № 127-оз предусмотрен перечень документов, подтверждающих право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее - Перечень).

Согласно пункту 1 Перечня граждан вправе представить документы, указанные в подпунктах 6, 7 (в части документа, выданного органом регистрации прав), 9, 10 указанного пункта. В случае если такие документы и (или) информация не были представлены самостоятельно гражданином, то орган, осуществляющий ведение учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, запрашивает указанные документы и (или) информацию в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

В частности, подпунктом 10 пункта 1 Перечня предусмотрено право гражданина предоставить документы, содержащие в соответствии с законодательством сведения о рыночной стоимости принадлежащего на праве собственности гражданину-заявителю и членам его семьи имущества, подлежащего налогообложению (в случае отсутствия заявления гражданина о проведении оценки данного имущества органом местного самоуправления - по рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании).

Аналогичная норма содержится в Законе Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области № 125-оз).

Так, согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 125-оз стоимость имущества членов семьи определяется в отношении недвижимого имущества (жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения, сооружения, подлежащие обложению налогом на имущество физических лиц), транспортных средств - в соответствии с рыночной стоимостью данного имущества. Оценка рыночной стоимости имущества производится собственником в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, если иное не предусмотрено указанным Законом Иркутской области. По заявлению гражданина оценка рыночной стоимости имущества производится органом местного самоуправления по рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.

Таким образом, в законах Иркутской области № 125-оз и 127-оз содержатся формулировки, предусматривающие проведение оценки имущества органом местного самоуправления по рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании. Уточнений, каким образом орган местного самоуправления должен проводить данную оценку, названные законы Иркутской области не содержат, что может быть расценено как обязанность органов местного самоуправления финансировать счет средств местных бюджетов расходы на оплату услуг независимых оценщиков при проведении ими оценки рыночной стоимости имущества гражданина, то есть возложение на органы местного самоуправления обязанностей без передачи финансовых ресурсов, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, установленные статьей 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» не содержат обязанность органов местного самоуправления осуществлять оценку имущества, если оно не является муниципальной собственностью. Других норм, касающихся порядка проведения оценки имущества в законодательстве не выявлено.

Учитывая изложенное, представляется необходимым в приведенных нормах законов Иркутской области № 125-оз и 127-оз уточнить, каким образом органом местного самоуправления производится оценка рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем

муниципальном образовании, например, предусмотреть, что такая оценка осуществляется на основании данных, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

2) Подпунктом 9 пункта 1 Перечня, утвержденного Законом Иркутской области № 127-оз, предусмотрено право гражданина предоставить документы, в установленном порядке подтверждающие доходы гражданина-заявителя и членов его семьи, учитываемые при признании граждан малоимущими в соответствии с законодательством Иркутской области (налоговые декларации, справки о доходах физического лица и иные документы).

Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 128-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» установил обязанность органа, осуществляющего ведение учета, раз в три года проводить проверку права граждан состоять на учете путем направления запросов о представлении документов и (или) информации, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

Реализация Закона Иркутской области № 127-оз, в части запроса документов, подтверждающих доходы гражданина-заявителя и членов его семьи, учитываемых при признании граждан малоимущими в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством практически невозможна.

Так, в соответствии со статьей 84 Налогового кодекса Российской Федерации сведения о налогоплательщике с момента постановки его на учет в налоговом органе являются налоговой тайной, если иное не предусмотрено статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, отсутствует возможность самостоятельного получения необходимых достоверных сведений и документов, в том числе в электронном виде, подтверждающих доходы гражданина - заявителя и членов его семьи.

Законодательством иных субъектов Российской Федерации (Закон Орловской области от 6 февраля 2006 года № 578-03, Закон Амурской области от 17 марта 2015 года № 505-03, Закон Челябинской области от 26 февраля 2015 года 130-30, Закон Краснодарского края от 29 декабря 2009 года № 1890-КЗ) предусмотрена обязанность граждан - заявителей

самостоятельно предоставлять документы, подтверждающие доходы гражданина-заявителя и членов его семьи.

В целях исполнения Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - Закон № 152-ФЗ), распоряжения Правительства РФ от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия», Закона № 127-оз, целесообразно возложить на гражданина обязанность по предоставлению документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета (либо выданную ранее карточку СНИЛС), и идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), которые необходимы для получения информации, подтверждающей право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также расширить перечень документов к Закону № 127-оз, которые гражданин вправе представить в орган, осуществляющий ведение учета.

На основании изложенного представляется необходимым внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области № 127-оз, предусматривающие обязанность гражданина - заявителя представлять документы, предусмотренные подпунктом 9 пункта 1 Перечня.

Исполнительный директор



З.А. Масловская