

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект Закона Иркутской области № ПЗ-495 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-495 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Романовым А.В. и Бренюком С.А. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-ОЗ), а именно предусмотреть право избирателя получить открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в случае если избиратель в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, где он включен в список избирателей.

При этом проектом закона предлагается исключить из Закона Иркутской области № 116-ОЗ статью 94<sup>1</sup>, которой установлена возможность избирателя, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении соответствующей избирательной комиссии муниципального образования или участковой избирательной комиссии.

Согласно подпункту «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов

муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные указанным Федеральным законом. Законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить указанному Федеральному закону. Если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат указанному Федеральному закону, применяются нормы указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов правовых актов Иркутской области, регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемым посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Как сказано выше проектом закона предлагается предусмотреть право избирателя получить открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в случае если избиратель в день не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, где он включен в список избирателей.

Необходимо отметить, что Закон Иркутской области № 116-ОЗ до принятия Закона Иркутской области от 27 декабря 2018 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 141-ОЗ) содержал положения, позволяющие избирателям принять участие в голосовании на основании открепительного заявления.

Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) был признан утратившим силу пункт 3 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, которым

предусматривалось обязательное законодательное закрепление в законе субъекта Российской Федерации механизма голосования по открепительным удостоверениям при совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти. На основании законодательной инициативы Избирательной комиссии Иркутской области был принят закон Иркутской области № 141-ОЗ, которым из закона Иркутской области исключены положения, обеспечивающие возможность голосования по открепительным удостоверениям на выборах в органы местного самоуправления Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, согласно действующей редакции Федерального закона № 67-ФЗ законодатель субъекта Российской Федерации обладает правом, а не обязанностью предусмотреть в законе субъекта Российской Федерации возможность голосования по открепительному удостоверению.

2. Согласно абзацу третьему пункта 9 проекта закона период выдачи открепительных удостоверений в избирательной комиссии муниципального образования начинается за 45 дней до дня голосования и заканчивается за 11 дней до дня голосования. Период выдачи открепительных удостоверений в участковых избирательных комиссиях начинается за десять дней до дня голосования и заканчивается в день, предшествующий дню голосования.

В силу части 1 статьи 62 Федерального закона № 67-ФЗ устанавливаемый законом период выдачи открепительных удостоверений не может составлять менее 30 дней и должен заканчиваться в день, предшествующий дню голосования. В случае проведения досрочного голосования в соответствии с пунктом 1 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотренные законом сроки выдачи открепительных удостоверений избирателям в территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) должны оканчиваться в день передачи первого экземпляра списка избирателей, участников референдума в участковую комиссию.

На основании вышеизложенного правовые нормы, закладываемые абзацем третьим пункта 9 проекта закона в части сроков выдачи открепительных удостоверений противоречат требованиям федерального законодательства.

3. Федеральный закон № 67-ФЗ содержит норму, согласно которой голосование по открепительным удостоверениям возможно только в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом.

Учитывая, что муниципальные выборы проводятся в пределах одного муниципального образования, которое в свою очередь разбивается

на избирательные округа, представляется необходимым дополнительно обсудить соответствующее предложение с точки зрения возникновения на практике реальной потребности у избирателей в голосовании по открепительным удостоверениям.

4. Положения проекта закона, предусматривающие внесение изменений в часть 3 статьи 97, части 4, 5, 16<sup>1</sup> и 24 статьи 98 Закона Иркутской области № 116-ОЗ по вопросам подсчета числа избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно в помещении избирательной комиссии муниципального образования, требуют дополнительного обсуждения с учетом мнения Избирательной комиссии Иркутской области.

5. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Проект закона является альтернативным проекту закона № ПЗ-497 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», поскольку регулируют одни и те же правоотношения концептуально различными способами и принятие одного из проектов исключает принятие другого проекта.

В соответствии со статьей 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области при внесении альтернативных проектов законов области Законодательное Собрание рассматривает их одновременно посредством рейтингового голосования.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

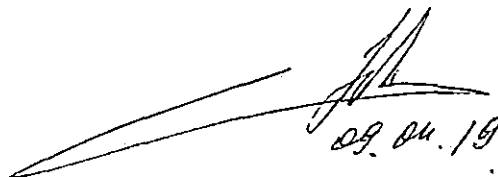
Начальник отдела



А.В. Константинов

09.04.19

Начальник управления



М.В. Басов