



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	495
Дата:	01 04 2019

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. (3952) 34-20-63, факс (3952) 25-60-68, e-mail: ikko@irkutsk.ru

« 23 » 04 20 19 г. № 01-20/649

на № ИСХ 1546 от 03.04.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3149
Дата	23 04 2019 г.
03 листах, индекс 01-30	

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-495 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Романовым и С.А. Бренюком, рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-03 «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-03), предусмотрев право избирателя получить открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в случае если избиратель в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, где он включен в список избирателей. При этом из Закона Иркутской области № 116-03 исключается процедура досрочного голосования для избирателя, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей.

Досрочное голосование и голосование по открепительным удостоверениям являются субсидиарными институтами, призванными в качестве дополнительных гарантий обеспечивать осуществление активного избирательного права гражданам, желающим принять участие в голосовании на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, но по различным уважительным причинам не могущим сделать этого в день голосования на избирательных участках, где они включены в список избирателей, отдать свои голоса на выборах и тем самым реализовать конституционное право избирать.

В силу статьи 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» голосование по открепительному удостоверению может быть осуществлено теми избирателями, которые в день голосования не смогут прибыть на избирательный участок по месту своего жительства, где они включены в список избирателей, если они находятся в пределах того избирательного округа, где они обладают активным избирательным правом.

Поскольку федеральное законодательство о выборах не возлагает на законодателя субъекта Российской Федерации обязанность ввести соответствующее регулирование, право на участие в голосовании путем получения и использования открепительного удостоверения может быть реализовано жителями соответствующих публично-правовых образований далеко не всегда, притом что зачастую, особенно на уровне выборов в органы местного самоуправления, весьма велика вероятность того, что гражданин не сможет в день голосования воспользоваться открепительным удостоверением, поскольку будет находиться вне территории голосования, что, по сути, делает бессмысленным его получение и способно в значительной мере дискредитировать данный способ обеспечения активного избирательного права в глазах избирателей (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 11-П).

Чем больше территориальная протяженность избирательного округа, тем больший юридический смысл и практический результат имеет примене-

ние открепительного удостоверения. Наибольшую эффективность открепительное удостоверение имело на федеральных выборах, где в качестве избирательного округа выступает вся территория Российской Федерации. На муниципальных выборах применение открепительного удостоверения малоэффективно, поскольку границы округа, как правило, очень невелики, особенно на выборах поселенческого уровня.

С учетом изложенного, не поддерживаем принятие рассматриваемого проекта закона.

Председатель



И.В. Дмитриев