



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>495</u>
Дата: <u>01 04 2019</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

24.04.2019г. № 370/03-19
На № исх.1548 от 03.04.2019г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области третьего созыва
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-495 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - проект закона № ПЗ-495).

Направляем следующие предложения и замечания:

Проект закона № ПЗ-495 предусматривает, что избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в избирательной комиссии муниципального образования либо в участковой избирательной комиссии данного избирательного участка открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. Голосование по открепительным удостоверениям, не проводится на муниципальных выборах, если границы избирательного округа находятся в пределах одного избирательного участка. Одновременно проектом закона № ПЗ-495 предлагается признать утратившими силу нормы Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» о досрочном голосовании.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает, что голосование на выборах как его важнейшая составляющая осуществляется, по общему правилу, посредством заполнения избирателем избирательного бюллетеня в день

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3175</u>
Дата <u>24 04 2019</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-30</u>

голосования в помещении для голосования на избирательном участке по месту жительства, где он включен в список избирателей (статьи 17, 61, 63 и 64), и одновременно, учитывая наличие или возможность возникновения обстоятельств, препятствующих или существенным образом затрудняющих совершение избирателем указанных действий именно в данный день и в данном месте, устанавливает исключения из этого общего правила, в частности позволяющие участвовать в голосовании в день выборов по открепительным удостоверениям и вне помещения для голосования (статьи 62 и 66), предоставляющие возможность голосования по почте (пункт 14 статьи 64), а также досрочного голосования (пункт 1 статьи 65).

Таким образом, голосование по открепительному удостоверению не является равноценной заменой досрочному голосованию, так как имеется вероятность, что гражданин не сможет в день голосования воспользоваться открепительным удостоверением, поскольку будет находиться вне территории голосования, что, по сути, делает бессмысленным его получение.

В пояснительной записке к проекту закона № ПЗ-495, в качестве мотивировки внесения предложения указаны злоупотребления и нарушения при досрочном голосовании на выборах в органы местного самоуправления, в связи с чем, по мнению авторов проекта закона № ПЗ-495, процедура досрочного голосования для многих участников избирательного процесса окончательно дискредитирована. Однако, указанные злоупотребления не предопределяются природой указанного института, злоупотребления, манипуляции с процессом выборов возможны и при голосовании по открепительным удостоверениям. Возможно, следует обратить внимание на повышение избирательной культуры, совершенствование процедуры организации наблюдения за выборами, иным образом обеспечить надежность, эффективность и прозрачность соответствующих процедур.

Согласно неоднократно высказанной позиции Конституционного Суда Российской Федерации избирательные права, будучи элементом конституционного статуса избирателя, являются в то же время и элементом публично-правового института выборов – в них воплощаются как личный интерес каждого конкретного избирателя в принятии непосредственного участия в управлении делами государства, так и публичный интерес, реализующийся в объективных итогах выборов и формировании на этой основе органов публичной власти. Праву гражданина Российской Федерации избирать и быть избранными корреспондирует обязанность государства по созданию нормативно-правовых, организационных и иных достаточных и необходимых условий для его эффективной реализации на основе баланса законных интересов каждого гражданина и общества в целом (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2013 года № 8-П)

Указанное, означает, что внесение изменений в правовое регулирование вопросов проведения муниципальных выборов должно обеспечивать баланс интересов органов местного самоуправления и избирателей, в том числе не быть обременительным для местного бюджета.

Закупка открепительных удостоверений потребует осуществления расходов за счет средств муниципального бюджета. Бюджеты муниципальных образований Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы, в них не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление финансовых расходов, которые потребуются в случае принятия проекта закона № ПЗ-495.

Исполнительный директор



З.А. Масловская