

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹
статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
формирования органов местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются пункт «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьи 4, 6, 34, 36, 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», которым регулируются отдельные вопросы формирования представительных органов муниципальных районов Иркутской области, а также избрания и полномочий глав муниципальных образований Иркутской области.

В настоящее время частью 1¹ статьи 3 данного Закона установлено, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, избирается представительным органом этого муниципального образования из своего состава сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования может избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Не раз высказывались экспертные мнения о том, что такой способ формирования органов местного самоуправления предусматривает четко прописанные конкурсные требования к претендентам, гарантирующие определенный уровень профессиональной подготовки, повышение качества профессионального отбора будущих градоначальников, а также экономию бюджетных средств. Концентрация всех необходимых полномочий в рамках компетенций одного должностного лица обеспечивает согласованные оперативные решения возникающих управленческих задач.

Таким образом, данный способ избрания главы муниципального образования в отличие от действующего направлен в первую очередь на формирование профессиональной местной администрации. Данный способ

также предусматривает контрольные механизмы деятельности главы муниципального образования, что свидетельствует о большем количестве положительных сторон данного способа избрания главы муниципального образования по сравнению с действующим.

В сравнении с другим схожим по содержанию способом формирования органов местного самоуправления (назначение отдельного главы местной администрации по контракту) Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает, что практика правоприменения показывает, что в ряде случаев наличие в структуре органов местного самоуправления одновременно и главы муниципалитета как высшего должностного лица, и главы местной администрации может порождать конфликтные ситуации и коллизии в практике управления муниципалитета. Кроме того, Комитет отмечает, что нормы Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривают возможность назначения органами государственной власти субъектов Российской Федерации на должность главы муниципального образования лица, являющегося главой местной администрации (сити-менеджером), а устанавливают новый дополнительный способ избрания главы муниципального образования представительным органом такого муниципального образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Проект соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 предусматривает внесение изменения в часть 1¹ статьи 3 Закона области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Статья 2 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

На муниципальном уровне потребуются внесение изменений в Устав города Иркутска, а также принятие Городской думой города Иркутска

порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования города Иркутска.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Предварительное согласование законопроекта с органами и организациями не требуется.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

Дополнительные расходы бюджета Иркутской области на реализацию законопроекта не потребуются.


Израев А.А.

 Тюрин Д.Р. ЛДПР