

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ -496
«О внесении изменения в часть 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об
отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-496 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Андреевым и Д.Г. Тютриным.

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в части изменения способа избрания главы муниципального образования, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области и предусмотреть, что глава муниципального образования избирается представительным органом этого муниципального образования сроком на пять лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписано субъектам Российской Федерации издать законодательные акты, устанавливающие способ формирования представительного органа муниципального района и избрания глав муниципальных образований в соответствии с требованиями статьей 35 и 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 8 февраля 2015 года № 8-ФЗ) глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Предложенный проектом закона способ избрания главы муниципального образования сформулирован в соответствии с требованиями статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемые изменения могут быть оценены с позиции целесообразности и с учетом особенностей статуса городского округа и деятельности органов местного самоуправления городского округа, на территории которого находится административный центр по выполнению функций административного центра и выполнению дополнительных обязанностей в связи с данным статусом.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных

образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного законопроекта должно осуществляться с участием заинтересованных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

В настоящее время в Законодательном Собрании Иркутской области находится на рассмотрении проект закона № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», в котором предлагается урегулировать общественные отношения, связанные с избранием глав всех городских округов Иркутской области (в том числе и мэра г. Иркутска) на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Проектом закона № ПЗ - 496 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных

образований Иркутской области» также предложено установить способ избрания главы муниципального образования г. Иркутска из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, следует констатировать, что данные проекты являются альтернативными, поскольку принятие одного из проектов исключает принятие другого проекта.

В соответствии со статьей 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области при внесении альтернативных проектов законов области Законодательное Собрание рассматривает их одновременно посредством рейтингового голосования.

После предварительного рассмотрения проекта закона № ПЗ-496 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 3 закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» альтернативные проекты законов должны рассматриваться в соответствии с регламентами процедурами одновременно посредством рейтингового голосования.

Начальник
Правового управления



09.04.19

М.В. Басов

Исп. Константинов