



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

23.04.2019 № 221-12-2019

на № 1848 от 03.04.2019

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	496
Дата:	04 20 19

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области №ПЗ-496 «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Проектом закона предлагается изменить норму действующего Закона Иркутской области от 30.05.2014 № 54-оз «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон № 54-оз), установив, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, избирается представительным органом этого муниципального образования сроком на пять лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, в представленном проекте предложен один из вариантов избрания главы муниципального образования, предусмотренный Федеральным законом.

Еще один вариант избрания главы муниципального образования содержится в проекте закона области №ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления», который также находится на рассмотрении Законодательного Собрания области.

Поскольку указанные законопроекты являются альтернативными и принят может быть только один из них, необходимо учитывать, что при проверке конституционности предусмотренного действующим Законом Иркутской области № 54-ОЗ способа избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа на

АБ 016544

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3165
Дата	24 04 20 19 г.
на	02 листах, индекс 01-30

территории которого находится административный центр Иркутской области, (постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 №30-П) Конституционным Судом РФ отмечено, что реализация субъектами Российской Федерации закрепленных за ними полномочий - при наличии достаточно широкой свободы усмотрения - по регулированию организации муниципальной власти на соответствующей территории не предполагает, однако, возможность принятия ими произвольных решений. Данные решения должны основываться на вытекающих из Конституции Российской Федерации общих принципах, определяющих в том числе пределы допустимого ограничения прав местного самоуправления, и не ставили бы под сомнение возможность самостоятельной и под свою ответственность публично-территориальной самоорганизации населения для удовлетворения жизненно важных потребностей по месту жительства.

Не должны создаваться предпосылки к принятию произвольных решений, в основе которых может лежать ложным образом понимаемая государственная целесообразность.

В постановлении Конституционного Суда подчеркивается необходимость поиска согласованных с муниципальными образованиями решений на основании широкого политического диалога и готовности к компромиссам в целях обеспечения наиболее эффективного механизма реализации публичных функций и задач на соответствующей территории в интересах населения.

Высказанная Конституционным судом РФ позиция также не исключает возможность закрепления в законе области альтернативных вариантов порядка избрания главы муниципального образования г. Иркутска.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен только при наличии мотивированного обоснования необходимости изменения порядка избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, с учетом представленного Думой г.Иркутска отзыва на проект закона, результатов депутатских слушаний по вопросу целесообразности и необходимости изменения действующего порядка

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

 P.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Корбак О.М., 25-90-50