



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	496
Дата:	01 04 2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

24.04.2019г. № 368/03-19
На № исх.1548 от 03.04.2019г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области третьего созыва
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-496 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона № ПЗ-496).

Направляем следующие предложения и замечания:

Проектом закона № ПЗ-496 предлагается изменить способ избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области – города Иркутска.

В силу требований статей 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-496 требует всестороннего совместного обсуждения с участием всех заинтересованных лиц, включая представителей органов местного самоуправления города Иркутска, наряду с представителями прокуратуры Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», исключающего поспешность в его принятии, ввиду важности данного вопроса как для органов публичной власти, так и для населения города Иркутска.

Обращаясь к вопросам, связанным с замещением должности главы муниципального образования, Конституционный Суд Российской Федерации также неоднократно указывал о необходимости учета вытекающих из Конституции Российской Федерации требований обеспечения сбалансированной реализации общегосударственных и местных интересов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3183
Дата	24 04 2019 г.
на	04 листах, индекс 01-30

взаимодействия и согласованного функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые предполагают признание ценности различных форм сотрудничества участников законодательного процесса в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местного самоуправления, включая определение порядка формирования органов местного самоуправления. Безусловно оправданными, согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, могут считаться направление соответствующего проекта закона субъекта Российской Федерации в представительные органы муниципальных образований, которых затрагивает предполагаемое решение о порядке формирования органов местного самоуправления, для представления ими в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации в определенный срок отзывов на этот проект закона № ПЗ-496, проведение парламентских слушаний, приглашение представителей муниципального сообщества для участия в заседании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, а также использование иных сложившихся в парламентской практике форм взаимодействия. В Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П Конституционный Суд Российской Федерации особо обратил внимание на то, что определение законодателем субъекта Российской Федерации порядка формирования органов местного самоуправления предполагает необходимость поиска согласованных с муниципальными образованиями решений на основе широкого политического диалога и готовности к компромиссам в целях обеспечения наиболее эффективного механизма реализации публичных функций и задач на соответствующей территории в интересах населения.

Проектом закона № ПЗ-496 предлагается в третий раз изменить способ избрания главы административного центра. В первоначальной редакции Законом Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон № 54-ОЗ) предусматривалось избрание главы административного центра на муниципальных выборах, затем в январе 2015 года введен институт сити-менеджера, в марте 2015 года введен способ избрания, согласно которому глава административного центра избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и возглавляет местную администрацию. Кроме того, в Законодательном Собрании Иркутской области находится на рассмотрении проект закона Иркутской области от 21 июня 2018 года ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», который предусматривает избрание главы административного центра на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно неоднократно высказанной позиции Конституционного Суда Российской Федерации в рамках законодательного процесса необходимо соблюдение вытекающего из Конституции Российской Федерации принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя за качество принимаемых решений, обеспечение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм и предсказуемость законодательной политики. Реализация указанного принципа означает, что замена способа избрания главы административного центра не должна быть произвольной и допустима, если связана с объективным изменением существующих факторов, определяющих состояние муниципального образования, общегородскими интересами его жителей, что подтверждает и постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П.

Проект закона № ПЗ-496 и прилагаемая к нему пояснительная записка данным требованиям не соответствуют. В пояснительной записке к проекту закона № ПЗ-496 не приводятся объективные факторы, обосновывающие необходимость изменения способа избрания главы административного центра, в том числе отсутствует анализ изменений выполняемых городом Иркутском государственных функций, других надлежащих обоснований.

Исходя из пояснительной записки к проекту закона № ПЗ-496, мотивировкой внесения предложения является указание лишь на то, что предусмотренный проектом закона № ПЗ-496 способ формирования органов местного самоуправления в отличие от действующего направлен на формирование профессиональной местной администрации. При этом каких-либо требований к претендентам, гарантирующих, по мнению авторов проекта закона № ПЗ-496, определенный уровень профессиональной подготовки, повышение качества профессионального отбора будущих градоначальников, экономию бюджетных средств, а также контрольные механизмы деятельности главы муниципального образования, проект закона № ПЗ-496 не содержит. Анализ практики муниципальных образований, в которых глава муниципального образования избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в пояснительной записке не приводится, что вызывает сомнение в надлежащем всестороннем и объективном изучении всех обстоятельств, имеющих значение для признания внесенной инициативы надлежаще обоснованной. В силу статей 36, 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона № ПЗ-496 должен содержать надлежащую пояснительную записку, соответствующую установленным требованиям. От качества пояснительной записки зависят действительность результатов других необходимых процедур в рамках законодательного процесса.

Вместе с тем из вышеизложенного следует, что пояснительная записка к проекту закона № ПЗ-496 объективного обоснования целесообразности предлагаемых изменений в Закон № 54-ОЗ не содержит.

Проектом закона № ПЗ-496 предусматривается произвольное, одностороннее, в отсутствие надлежащего мотивированного обоснования исключение действующего способа главы города Иркутска.

Вместе с тем допустимость применения данного механизма являлась предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации в отношении города Иркутска, имеющего особое административно-политическое значение и обладающего соответствующим правовым статусом, на территории которого находится административный центр Иркутской области, и признана им не противоречащей Конституции Российской Федерации.

Исполнительный директор

 — З.А. Масловская