

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-497

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-497 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон области 116-ОЗ) в части уточнения порядка проведения досрочного голосования на муниципальных выборах.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, определяются Федеральным законом от 12 июня 2002 года

№ 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

В настоящее время частью 1 статьи 94¹ Закона области 116-ОЗ избирателю предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении соответствующей избирательной комиссии муниципального образования (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой избирательной комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

Проектом закона предлагается ввести дифференцированный подход в определении вида избирательной комиссии, в помещении которой проводится досрочное голосование в зависимости от вида муниципальных образований, предусмотрев проведение досрочного голосования в городских округах в помещениях соответствующей избирательной комиссии муниципального образования, территориальной избирательной комиссии или окружной избирательной комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования; проведение досрочного голосования в муниципальных районах, городских, сельских поселениях в помещении соответствующей избирательной комиссии муниципального образования (10-4 дня до дня голосования) или участковой избирательной комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

Следует обратить внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 25 Закона области № 116-ОЗ территориальные избирательные комиссии осу-

шествуют подготовку и проведение выборов только главы муниципального образования и при условии, если на территории муниципального образования образовано несколько территориальных избирательных комиссий.

Следовательно, предлагаемое правовое регулирование в отношении проведения досрочного голосования в помещении территориальной избирательной комиссии при проведении муниципальных выборов в городском округе будет действовать только при проведении выборов главы муниципального образования только одного городского округа Иркутской области, а именно г. Иркутска, в котором образованы несколько территориальных избирательных комиссий.

Такой подход требует дополнительного обсуждения.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона нуждается в юридико-технической доработке.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов не выявлено.

Предлагаемое законодательное регулирование необходимо рассматриваться с позиции целесообразности, практики проведения муниципальных выборов, а также обеспечения дополнительных гарантий избирательных прав на свободное волеизъявление избирателя, в том числе в момент голосования.

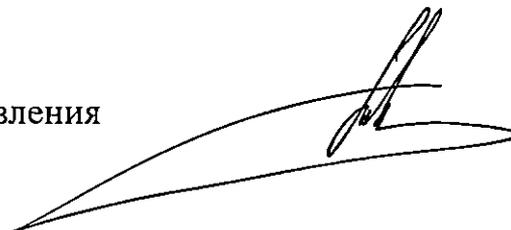
Обращаем внимание, что в настоящее время в Законодательном Собрании Иркутской области находится на рассмотрении проект закона Иркутской области № ПЗ-495 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», которым предлагается предусмотреть право избирателя получить открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в случае если избиратель в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, где он включен в список избирателей. Одновременно названным

проектом закона статью 94¹ Закона области 116-ОЗ предлагается признать утратившим силу.

Учитывая, что в силу Федерального закона № 67-ФЗ избирателю, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении соответствующей избирательной комиссии или посредством открепительных удостоверений рассматриваемый проект закона является альтернативным проекту закона № ПЗ-495 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», поскольку регулируют одни и те же правоотношения концептуально различными способами и принятие одного из проектов исключает принятие другого проекта.

В соответствии со статьей 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области при внесении альтернативных проектов законов области Законодательное Собрание рассматривает их одновременно посредством рейтингового голосования.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Исп. А.В. Константинов