

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является депутат Законодательного Собрания Иркутской области Труфанов Н.С.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона) являются пункт 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», пункт 3 части 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В целях упрощения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в различных сферах экономики распоряжением Правительства РФ от 17 января 2019г. № 20- р утверждён план «Трансформация делового климата» (далее - План). План направлен на улучшение инвестиционного климата по 12 направлениям, включая технологическое присоединение к инженерным сетям.

Реализация мероприятий по направлению подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения призвана облегчить условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в России. Предлагается сделать процедуру подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, сетям газораспределения, системам теплоснабжения, централизованным системам водоснабжения и водоотведения более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной.

В пункте 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации прямо предусмотрена возможность установления в законодательных правовых актах субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности иных случаев, помимо предусмотренных в ГрК РФ, при которых получение разрешения на строительство не требуется.

Законами Иркутской области от 9 июля 2018 года № 50-ОЗ и от 21 декабря 2016 года № 135-ОЗ в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» внесены изменения, устанавливающие перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Разрешение на строительство не требуется при строительстве и (или) реконструкции линейных объектов электросетевого хозяйства, объектов связи, внутриплощадочных инженерных коммуникаций и объектов капитального строительства, автомобильных дорог необщего пользования, не имеющих примыкания к автомобильным дорогам общего пользования, находящихся в собственности, во владении или в пользовании юридических лиц.

Как показывает практика, оформление разрешения на строительство требует длительного времени, что зачастую неоправданно увеличивает сроки строительства и порождает дополнительные издержки застройщика, и, как следствие, влияет на конечную стоимость объекта капитального строительства.

Настоящим проектом закона предлагается расширить перечень случаев, при которых разрешение на строительство не требуется, дополнив его следующим: строительство и (или) реконструкция теплоснабжающими и теплосетевыми организациями тепловых сетей.

Отсутствие необходимости получения разрешения на строительство для строительства и (или реконструкции) тепловых сетей не потребует получения заключения экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, что приведет к снижению затрат для юридических лиц и приведет в первую очередь к снижению стоимости объектов для заказчика и конечного потребителя. Кроме того также станет возможным размещение тепловых сетей на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, что приведет к существенному ускорению процесса проектирования и согласования документации.

В соответствии с информацией, представленной Иркутским публичным акционерным обществом энергетики и электрификации (ПАО «Иркутскэнерго»), введение такого случая позволит сократить срок строительства (реконструкции) линейных объектов от 2 до 4 месяцев, а также снизить затраты на подключение потребителей тепловой энергии и, как следствие, повлияет на плату за подключение к системе централизованного теплоснабжения.

По расчетам ПАО «Иркутскэнерго» при исключении необходимости по получению разрешения на строительство в 2016-2018 годах

капиталовложения в 59 линейных объектов теплоснабжения сократились бы на 34,4 млн. рублей.

Таким образом, принятие предлагаемого проекта закона позволит создать условия для сокращения сроков оформления исходно-разрешительной документации и строительства указанных объектов, снижения стоимости их проектирования, а также обеспечения своевременного технологического присоединения к сетям теплоснабжения.

Предлагаемые к внесению в законодательство Иркутской области изменения не повлекут за собой рост самовольного строительства или возникновение рисков строительства опасных для жизни и здоровья людей объектов, поскольку они не отменяют необходимости наличия проектной документации.

Также принятие предлагаемого проекта закона не породит случаев строительства на земельных участках, не предназначенных для ведения такой деятельности, поскольку порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регламентирован Постановлением Правительства Иркутской области от 04.06.2015 № 271-пп "Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области".

Принятие предлагаемого проекта закона не повлияет на безопасность строящихся объектов, поскольку в процессе их допуска в эксплуатацию принимают участие органы государственного технического надзора.

Кроме того, учитывая особенности объектов, указанных в проекте закона, факт их самовольного строительства скрыть невозможно, так как они требуют подключения к централизованным источникам тепла.

Таким образом, возможные риски нивелируются существующими требованиями федерального законодательства.

Снятие же излишних административных барьеров, в конечном счете, позволит обеспечить планомерное и стабильное развитие территорий муниципальных образований путем улучшения предпринимательского климата.

Кроме того, проектом закона предлагаются изменения по исключению статьи 16(4), введенной Законом Иркутской области от 9 июля 2018 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», которые носят

юридикo - технический характер, в целях соблюдения правил юридической техники.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта.

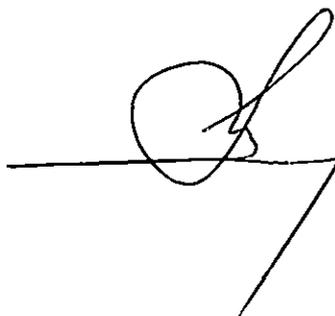
Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области, дополнив часть 1 статьи 16(4) пунктами 3 и 4, устанавливающие случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Настоящий закон вступает после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых не требует принятие данного проекта закона

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

Депутат
Законодательного Собрания
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large circle and a long diagonal stroke extending downwards and to the right.

Н.С. Труфанов