



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

08 05 2019 № ЗР/02-3992

На № 1518 от 08 04 2019

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 501  
Дата: 03 04 2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-501  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной  
деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-501 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2019 № 3-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из указанного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3571  
Дата 16 05 2019 г.  
на 08 листах, индекс 01-30

Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям пункта 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут быть установлены иные случаи, когда в соответствии с указанным Кодексом получение разрешения на строительство не требуется.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Согласно предложенной Проектом редакции пункта 4 части 1 статьи 16(4) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) получение разрешения на строительство не требуется в случаях строительства, реконструкции предназначенных для обустройства буровых скважин, указанных в пункте 4.2 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) внутриплощадочных инженерных коммуникаций и объектов капитального строительства; автомобильных дорог необщего пользования, не имеющих примыкания к автомобильным дорогам общего пользования, находящихся в собственности, во владении или пользовании юридических лиц.

Согласно пункту 4.2 части 17 статьи 51 Кодекса в случае строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, выдача разрешения на строительство не требуется.

Вместе с тем, в части строительства, реконструкции предназначенных для обустройства буровых скважин внутриплощадочных инженерных коммуникаций и объектов капитального строительства необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 10 статьи 1 Кодекса под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка. Положение пункта 2 части 5 статьи 51 Кодекса предусматривает выдачу федеральным органом управления государственным фондом недр разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами (за исключением работ, связанных с использованием участками недр местного значения).

Таким образом, в законопроекте усматривается несоответствие положениям Градостроительного Кодекса Российской Федерации в части отсутствия требования получения разрешения на строительство, реконструкции предназначенных для обустройства буровых скважин объектов капитального строительства.

И.о. начальника Управления



В.В. Бентхен