

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-504
«Об упразднении поселка Бубновка Киренского района Иркутской области и о внесении изменения в приложение 13 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-504 «Об упразднении поселка Бубновка Киренского района Иркутской области и о внесении изменения в приложение 13 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается упразднить населенный пункт поселок Бубновка Киренского района Иркутской области, а также внести изменения в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области», с целью исключения из него наименования упраздняемого населенного пункта.

Предмет правового регулирования проекта закона относится к предметам ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В силу части 1 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется

законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднением административно-территориального образования области признается его ликвидация на определенной части территории области.

Упразднение административно-территориального образования области может являться следствием изменения административно-территориального устройства области в результате преобразования административно-территориального образования области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта области может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования области.

В силу части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

Для установления факта отсутствия в населенном пункте области постоянного населения Правительством Иркутской области создается комиссия с включением в ее состав представителя (представителей) органов местного самоуправления городского (сельского) поселения или городского округа области, в состав которого входит подлежащий упразднению населенный пункт области, а в случае упразднения сельского населенного пункта области, расположенного на межселенной территории, - представителя (представителей) соответствующего муниципального района области.

Комиссия составляет акт, отражающий факт отсутствия жителей в данном населенном пункте области, состояние находящегося на его территории недвижимого имущества физических и юридических лиц, мотивированные выводы о том, что нет оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта области. К акту прилагается выданная в соответствии с законодательством справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту жительства, в данном населенном пункте области.

Согласно части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему упразднение населенного пункта области, не являющегося результатом преобразования административно-территориальных образований области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, содержащая: обоснование целесообразности упразднения населенного пункта области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении упраздняемого населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о наличии и характере жилой застройки упраздняемого населенного пункта области или об отсутствии указанной застройки; предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с упразднением населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) акт комиссии и справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, предусмотренные абзацем третьим части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится упраздняемый населенный пункт области, а в случаях, когда упраздняемый населенный пункт находится на межселенной территории области, - решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены в полном объеме, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Вместе с тем в пояснительной записке не указаны следующие сведения, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ:

сведения о наличии (отсутствии) сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей) в упраздняемом населенном пункте;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на межселенной территории области, на территории которой находится упраздняемый населенный пункт области, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения).

В пояснительной записке указывается на наличие на территории населенного пункта ТП10/04КВ (трансформационной подстанции), которая обеспечивает электроснабжением вышку сотового оператора «Билайн», и в то же время делается вывод об отсутствии на территории поселка Бубновка недвижимого имущества физических и юридических лиц, объектов недвижимого имущества. Данное противоречие требует пояснения.

Согласно требованиям абзаца третьей части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ акт комиссии должен содержать мотивированные выводы, подтверждающие отсутствие оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта области. В акте комиссии указывается на отсутствие оснований для восстановления поселка Бубновка, однако в нарушение требований Закона Иркутской области № 49-ОЗ в указанном акте не отражены факты, руководствуясь которыми комиссия пришла к указанным выводам.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-504 «Об упразднении поселка Бубновка Киренского района Иркутской области и о внесении изменения в приложение 13 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области при условии представления недостающей информации.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

06.08.13