

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект закона Иркутской области № ПЗ-505 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-505 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается учредить в Иркутской области знак отличия «За великодушные и добро» и почетное звание «Заслуженный финансист Иркутской области», посредством внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации относится к предметам ведения субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Согласно пункту 9 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области в ведении Иркутской области находятся награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области.

Согласно статье 8 Устава Иркутской области в целях поощрения деятельности во благо Иркутской области, повышения ее авторитета законами Иркутской области учреждаются награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области. Условия и порядок награждения наградами Иркутской области, а также присвоения почетных званий Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области.

В силу статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области учреждает и упраздняет награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области; определяет условия и порядок награждения наградами Иркутской области и присвоения почетных званий Иркутской области; устанавливает ~~дополнительные гарантии~~

для лиц, удостоенных наград Иркутской области и почетных званий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Наименование знака отличия «За великодушие и добро», а также описание оснований его присвоения на наш взгляд являются чрезмерно общими, что может привести к возникновению юридико-лингвистической неопределенности при правоприменении и требуют дополнительного обсуждения.

Среди оснований награждения указанным знаком отличия есть такие основания как формирование культуры благотворительности и оказание безвозмездной помощи отдельным категориям граждан. Необходимо отметить, что обеспечение благотворительной деятельности и организация различных форм и видов благотворительности нуждающимся входят в перечень оснований для награждения знаком отличия «За заслуги перед Иркутской областью» и присвоения почетного звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Иркутской области».

Абзац третий пункта 2 проекта закона содержит следующую формулировку «за создание приютов, центров социальной адаптации, благотворительных фондов; поддержку детских домов, домов престарелых, хосписов». Вызывает вопрос, с чем связано такое разделение по видам учреждений. Исходя из логики указанной правовой нормы, оказание поддержки, к примеру приютами, не будет являться основанием к награждению.

Таким образом абзац третий пункта 2 проекта закона, содержащий основания награждения знаком отличия «За великодушие и добро», не в полной мере соответствует требованиям абзаца второй части 1 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которому структурные элементы правового акта области должны обладать единством, логической последовательностью и согласованностью помещенного в них материала.

Кроме того, указанные положения могут рассматриваться как широта дискреционных полномочий.

2. В финансово-экономическом основании к проекту закона предлагается знак отличия «За великодушие и добро» выполнить аналогичным знаком отличия «За честь и мужество».

На данный момент в Иркутской области учреждено два указанных выше знака отличия. Знак отличия «За заслуги перед Иркутской областью» имеет самостоятельный внешний вид, не схожий со знаком отличия «За честь и мужество». В целях соблюдения принципа единообразия считаем целесообразным рассмотреть вопрос о разработке уникального дизайна знака отличия «За великодушие и добро».

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-505 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области, с учетом вышеизложенных обстоятельств.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов

06.05.13