

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устава Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

Таким образом, органы государственной власти Иркутской области обязаны принимать необходимые меры по реализации названного конституционного права граждан, оказывать содействие гражданам и организациям в реализации данного права, в том числе путем законодательного регулирования, определения основных мер в пресечении незаконной деятельности, нарушающей указанное право, а также всецелого содействия компетентным правоохранительным, органам государственного контроля (надзора) в проведении ими мероприятий, направленных на пресечение указанных нарушений.

По вопросам совместного ведения органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных

законах положений, устанавливающих указанное право (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 149 Плана мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года Экологии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1082-р, на территории Иркутской области реализуется пилотный проект по маркировке всей заготавливаемой древесины (далее – пилотный проект).

В целях проведения данного пилотного проекта разработан и принят Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-оз «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – закон № 100-оз), которым устанавливается, что при приеме на пункте хлыстов и круглых лесоматериалов, отгруженных из мест их заготовки, учет древесины осуществляется на основании и в соответствии с данными защищенной индивидуально определенной электронной карты-идентификатора. Данная норма вводилась в целях снижения числа случаев и объема незаконно заготовленной древесины, а также возможности применения дополнительных мер контроля за заготовкой и оборотом древесины на территории Иркутской области.

Для маркировки древесины Правительством Иркутской области приобретены идентификационные карты в количестве 1 494 000 штук. Выдача карт лесозаготовителям осуществляется с 25 августа 2017 года. В настоящее время выдано 1 177 309 идентификационных карт, из них на пункты приема древесины поступило 645 970 идентификационных карт на общий объем древесины свыше 24 миллионов кубических метров. По итогам 2018 года зафиксировано 2636 фактов незаконных рубок древесины в объеме 569,7 тысяч кубических метров, что на 534 тысячи кубических метров (48,4 %) ниже, чем за аналогичный период 2017 года.

Иркутская область является одним из крупнейших регионов по площади лесов – 71,5 тысяч гектаров и занимает одно из первых мест по общему запасу древесины – 8,88 миллиардов кубических метров. Учитывая большой объем запасов древесины существует проблема нелегальной заготовки древесины и, как следствие, экологические и экономические ущербы на территории Иркутской области.

Опыт применения идентификационных карт в рамках реализации пилотного проекта подтвердил положительный эффект в части снижения незаконной рубки древесины. Таким образом, продление срока применения идентификационных карт приведет к снижению нелегальной заготовки древесины и улучшению экологической и экономической ситуации на территории Иркутской области. А также, ожидается положительный эффект для развития предпринимательства в лесной сфере за счет устранения недобросовестной конкуренции со стороны нелегальных лесозаготовителей.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 снимает ограничения в части предельного срока действия идентификационных карт (1 июля 2019 года), предусмотренные Законом Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=1786>. Заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы и предложения в рамках общественного обсуждения не поступали.

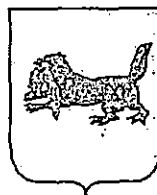
Проект закона прошел процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп. Копия заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области прилагается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра лесного комплекса  
Иркутской области



А.Ю. Ступин



## МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

---

### Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области

Министерство экономического развития Иркутской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 906-пп от 29 декабря 2017 года (далее - Положение), рассмотрело проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект Закона), разработанный и направленный для подготовки заключения министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство), и сообщает следующее.

Проект Закона направлен министерством для подготовки данного заключения впервые.

Министерством проведены публичные консультации в срок с 28 января 2019 года по 8 февраля 2019 года посредством размещения указанного проекта Закона на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://irkobl.ru/sites/alh/OcenkaRegVozd/>. К проекту Закона не поступило замечаний и предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении ОРВ нормативного правового акта Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области сделаны следующие выводы:

- 1) министерством соблюдена процедура ОРВ;
- 2) проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- 3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 4) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 5) проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Согласно пункту 149 Плана мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологий, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1082-р (далее – Распоряжение № 1082-р), на территории Иркутской области реализуется пилотный проект по контролю за происхождением древесины (далее – пилотный проект).

В целях проведения данного пилотного проекта разработан и принят закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Закон № 100-ОЗ), которым устанавливается, что при приеме хлыстов и круглых лесоматериалов, отгруженных из мест их заготовки, учет древесины осуществляется на основании и в соответствии с данными защищенной индивидуально определенной электронной карты-идентификатора (далее – идентификационная карта). Данная норма вводилась в целях снижения числа случаев и объема незаконно заготовленной древесины, а также возможности применения дополнительных мер контроля за заготовкой и оборотом древесины на территории Иркутской области.

Для маркировки древесины Правительством Иркутской области приобретены идентификационные карты в количестве 1 494 000 штук. Выдача идентификационных карт лесозаготовителям осуществляется с 25 августа 2017 года. В настоящее время выдано 1 177 309 идентификационных карт, из них на пункты приема древесины поступило 645 970 идентификационных карт на общий объем древесины свыше 24 миллионов кубических метров. По итогам 2018 года зафиксировано 2 636 фактов незаконных рубок древесины в объеме 569,7 тысяч кубических метров, что на 534 тысячи кубических метров (48,4%) ниже, чем за аналогичный период 2017 года.

Иркутская область является одним из крупнейших регионов по площади лесов – 71,5 тысяч гектаров и занимает одно из первых мест по общему запасу древесины – 8,88 миллиардов кубических метров. Учитывая большой объем запасов древесины существует проблема нелегальной заготовки древесины и, как следствие, экологические и экономические ущербы на территории Иркутской области.

Опыт применения идентификационных карт в рамках реализации пилотного проекта подтвердил положительный эффект в части снижения незаконной рубки древесины. Таким образом, продление срока применения идентификационных карт приведет к сокращению нелегальной заготовки древесины и улучшению экологической и экономической ситуации на территории Иркутской области.

Заместитель министра



Е.А. Васиченко