

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-506 «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-506 «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект, проект) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

2. Проектом предлагается первого июля 2019 года снять ограничение срока действия идентификационных карт.

Добровольное применение идентификационных карт осуществляется в рамках пилотного проекта по маркировке заготавливаемой древесины, предусмотренного пунктом 149 Плана мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года Экологии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1082-р.

3. Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, седьмому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В рамках опережающего правового регулирования субъект Российской Федерации вправе определить порядок осуществления регионального экологического надзора за местами приема, переработки, отгрузки древесины и соотношением вырубленной и находящейся в гражданском обороте древесины, что подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АДП-15-9,

от 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, от 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, от 18 июня 2008 года № 72-Г08-3.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При принятии проекта закона необходимо иметь ввиду следующее.

4.1. Абзацем вторым части 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» предусматривалась безвозмездная передача во владение, пользование и распоряжение Иркутской области идентификационных карт, средств программирования и инфраструктурных средств использования идентификационных карт в рамках Указа Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1082-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии».

В пояснительной записке указано, что идентификационные карты приобретены Правительством Иркутской области в количестве 1 494 000 штук.

В этой связи в части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» требуется уточнение, на каком вещном или обязательственном праве находятся идентификационные карты у Иркутской области.

4.2. Согласно пояснительной записке в год выдается более 600 000 идентификационных карт, к выдаче осталось менее 317 000 идентификационных карт. Информация об источнике и объеме финансирования в 2019 году приобретения необходимого количества идентификационных карт отсутствует.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлен коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения: отсутствие условий и оснований принятия решения о приобретении Иркутской областью идентификационных карт.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике



С.И. Родионова