

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-507  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ветеранах труда  
Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-507 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 15 апреля 2019 года № 75-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с присвоением звания «Ветеран труда Иркутской области».

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации области осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3.1 указанного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости,

наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроектом предусматриваются следующие изменения в Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ):

1) лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области» одновременно с выдачей удостоверения «Ветеран труда Иркутской области» предлагается вручать нагрудный знак «Ветеран труда Иркутской области» (изложение в новой редакции части 7 статьи 3 Закона Иркутской области № 72-ОЗ);

2) предлагается дополнить перечень наград, почетных званий и поощрений, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» (дополнение приложения к Закону Иркутской области № 72-ОЗ пунктами 11, 12).

Принятие законопроекта повлечет за собой дополнительные расходы областного бюджета.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете.

Законопроекту предлагается придать обратную силу: установить, что Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Применительно к содержанию рассматриваемого законопроекта это означает придание легитимности фактам вручения нагрудного знака «Ветеран труда Иркутской области», а также присвоению звания «Ветеран труда Иркутской области» на основании наград, не указанных в действующей редакции Закона Иркутской области № 72-ОЗ.

Вручению нагрудного знака «Ветеран труда Иркутской области» должно предшествовать принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего образец и описание данного нагрудного знака.

Присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» осуществляется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путем издания акта индивидуального правового регулирования (ненормативного правового акта).

Согласно статьям 12, 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» постановления

Правительства Иркутской области, приказы и распоряжения министерства не должны противоречить законам Иркутской области.

Учитывая изложенное, в данной части законопроект не соответствует законодательству и нуждается в корректировке.

В остальном помимо указанного, законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

В связи с дополнением приложения к Закону Иркутской области № 72-ОЗ имеется следующее предложение юрико-технического характера.

Структура приложения к Закону Иркутской области № 72-ОЗ построена путем перечисления наград, почетных грамот и поощрений, начиная с наград Иркутской области.

Предлагается перечисленные в законопроекте награды Губернатора Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области указать после данного вида наград, до начала перечисления наград Усть-Ордынского Бурятского автономного округа путем дополнения приложения к Закону Иркутской области № 72-ОЗ пунктами 2<sup>1</sup>, 2<sup>2</sup>.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



А.В. Константинов  
06.05.18

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
06.05.2019