

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) разработан министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области является:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

2) Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее - Закон № 22-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с Законом № 22-ОЗ организации, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек (далее - организации), квотируют рабочие места для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет. Размер квоты составляет 1 процент к среднесписочной численности работников организаций.

На территории Иркутской области осуществляют деятельность 882 организации, обязанные квотировать рабочие места для несовершеннолетних граждан. Количество рабочих мест, подлежащих квотированию, составляет 1795 единиц. Для трудоустройства несовершеннолетних граждан организациями заквотировано 1026 рабочих мест или 57 процентов от общего количества рабочих мест, подлежащих квотированию. По состоянию на 1 мая 2016 года численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила всего 223 человека или 12 процентов от количества рабочих мест, подлежащих квотированию. Таким образом, отсутствие закрепленной законом ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних влечет за собой сокращение перечня гарантий, предоставляемых несовершеннолетним гражданам.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, административное законодательство.

Согласно статье 1.3.1 КоАП к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП;

4) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Возможность установления данной ответственности законом субъекта Российской Федерации основана на нормах права, содержащихся в пункте 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится, в том числе, решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Проект закона Иркутской области подготовлен в целях установления в Иркутской области ответственности за неисполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 июня 2014 года № 289-пп «Об установлении формы и порядка предоставления организациями в государственные учреждения службы

занятости населения информации о трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на квотируемые рабочие места».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области:

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой расходов из бюджета Иркутской области.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона Иркутской области; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерством труда и занятости Иркутской области 20 апреля 2016 года проведено общественное обсуждение проекта закона Иркутской области с участием представителя Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», на котором рассматривался проект закона Иркутской области и принято решение рекомендовать проект закона к принятию.

Проект закона Иркутской области был направлен для рассмотрения Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области. Проект закона Иркутской области поддержан, предложений и замечаний нет.

Проект закона Иркутской области был направлен для рассмотрения Уполномоченному по правам человека в Иркутской области. Проект закона Иркутской области не был поддержан по причине того, что в соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения, в том числе, на основе трудоустройства, определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан, путем реализации программ, соглашений с работодателями. Таким образом, дополнительного регулирования данной правовой нормы в законе субъекта Российской Федерации не требуется.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия. Предложения принимались в срок с 25 апреля 2016 года по 18 мая 2016 года по электронной почте, курьерской доставкой.

Отдельные предложения учтены. Заключение по результатам оценки регулирующего воздействия прилагается.

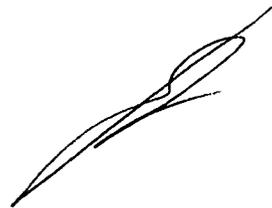
По результатам оценки регулирующего воздействия положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области не выявлено, также проект закона Иркутской области не вводит избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно заключения министерства экономического развития Иркутской области проведения углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объемов гарантий отдельных категорий граждан (несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет).

Результатами реализации проекта закона Иркутской области станет расширение гарантий, предоставляемых несовершеннолетним гражданам при трудоустройстве на квотируемые рабочие места, что будет способствовать увеличению численности трудоустроенных несовершеннолетних граждан.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова

Согласовано:

Министр экономического развития
Иркутской области



О.В. Тетерина

