

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	510
Дата:	24 04 2019

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 510 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 510 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области №79-УГ от 24 апреля 2019 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3124/65
Дата	15 05 2019 г.
на	04 листах, индекс 0130

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью увеличения доходной части бюджета и направления дополнительных доходов и остатков средств бюджета, сложившихся на едином счете бюджета на 1 января 2019 года, на финансирование приоритетных направлений социально-экономического развития Иркутской области.

Проектом закона предусмотрены следующие изменения объемов:

налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации, поступившими от Минфина России уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2018 году, а также на сумму доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2018 году сверх запланированного объема;

объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в том числе субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования;

объема расходов на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов;

программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2019 год: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 162 228 748,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 29 782 026,9 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 175 249 561,5 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 13 020 812,7 тыс. рублей, или 9,9% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется. Вместе с тем по законопроекту отмечаем следующее.

1. В пункте 10 проекта закона часть 1 статьи 27 Закона области дополняется новым пунктом 19, предусматривающим предоставление из областного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных

доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в случаях реализации мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области).

При этом в нарушение требований статей 65, 78, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий расходное обязательство Иркутской области в рамках которого возможно предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области, на момент внесения проекта закона не принят.

2. В проекте закона предусмотрен новый вид иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в 2019 году: на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обязательств по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года. Порядок предоставления указанных иных межбюджетных трансфертов установлен в приложении 15 к законопроекту.

Следует отметить, что в Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обязательств по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года, в 2019 году установлено, что для предоставления иных межбюджетных трансфертов органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области представляют в министерство выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в 2019 году в объеме, соответствующем размеру финансирования мероприятия за счет средств местного бюджета.

Таким образом, указанные иные межбюджетные трансферы предполагается предоставлять на условиях софинансирования.

Вместе с тем необходимо учитывать следующее.

Иные межбюджетные трансферты - это форма межбюджетных трансфертов, которая не предусматривает софинансирования в отличие от субсидий, имеющих иное правовое регулирование и предусматривающее обязательное софинансирование за счет местных бюджетов (статьи 139, 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам

местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (далее – Методические рекомендации), размещенными на сайте Минфина Российской Федерации и рекомендованные к применению Письмом Минфина Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 06-04-11/69500, следует, что к иным межбюджетным трансфертам могут быть отнесены следующие виды трансфертов:

- целевые трансферты, направленные на реализацию вопросов местного значения, не требующие софинансирования со стороны муниципальных образований (т.к. если предполагается софинансирование, то такой трансферт должен предоставляться в форме субсидий);

- нецелевые обусловленные трансферты, т.е. трансферты, направление использования которых не ограничено, но получение которых может быть связано с выполнением определенных условий (требований) со стороны субъекта Российской Федерации (пункт 4.7 раздела 4 Методических рекомендаций).

Сложившаяся в Иркутской области практика предоставления иных межбюджетных трансфертов также свидетельствует о том, что в принятых порядках предоставления иных межбюджетных трансфертов не содержится условие софинансирования со стороны местных бюджетов.

Начальник правового управления



М.В. Басов

15.05.19

Заместитель начальника правового
управления- начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

15.05.2019