



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 510
Дата: 24.04.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"17" мая 2019 г. № 01/26-01/802
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 17.05.2019
№ 01/18-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 17.05.2019 № 01/18-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-510).

Приложение: на 218 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3554
Дата: 17.05.2019 г.
на 249 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-510)**

17.05.2019

№ 01/18-Э

*Рассмотрено на коллегии КСП области
17.05.20019 г.,
и утверждено распоряжением
председателя №46-р от 17.05.2019г.*

Иркутск

2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:	3
Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	23
Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2019 году.....	23
Доходы областного бюджета.....	23
Расходы областного бюджета	26
Межбюджетные трансферты.....	27
1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы.....	29
2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы.....	55
3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы».....	74
4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы.....	91
5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	104
6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2019-2024 годы.....	124
7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2019-2024 годы.....	129
8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	134
9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	153
10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы	160
11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2019-2024 годы.....	170
12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы.....	179
13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы.....	190
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы.....	200
15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы.....	214
16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	216
17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы.....	221
18. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы.....	227
19. Государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы.....	231
20. Государственная программа «Развитие юстиции и правовой среды Иркутской области» на 2019-2024 годы.....	238
21. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы.....	240
Непрограммные направления деятельности	247
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области.....	248

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.04.2019 № 1946.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 24.04.2019 № 79-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2019 год, Закон области № 131-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 99,1 % общего объема расходов бюджета.

Проектом закона предусмотрены следующие изменения объемов:

налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации, поступившими от Минфина России уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2018 году, а также на сумму доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2018 году сверх запланированного объема;

объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в том числе субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образование;

объема расходов на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов;

программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Основные выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2019 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 162 228 748,8 тыс. рублей (увеличение на 19 661 012,5 тыс. рублей), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 29 782 026,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 175 249 561,5 тыс. рублей (увеличение на 28 424 411,6 тыс. рублей);

- размер дефицита областного бюджета в сумме 13 020 812,7 тыс. рублей (увеличение на 8 763 399,1 тыс. рублей), или 9,9% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 132 147 371,1 тыс. рублей, что на 7 901 560,0 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете.

3. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 30 081 377,7 тыс. рублей, что на 11 759 452,5 тыс. рублей больше объема, утвержденного Законом о бюджете.

4. Проектом закона предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2019 год в сумме 28 424 411,6 тыс. рублей, или на 19,4%. Расходы областного бюджета с учетом корректировки составят 175 249 561,5 тыс. рублей.

Источниками корректировки бюджетных ассигнований являются прогнозируемые дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов, целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, иные безвозмездные перечисления в бюджет, а также остатки средств, сложившиеся на едином счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2019.

За счет целевых межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в областной бюджет в 2019 году, на увеличение расходной части бюджета направлено 9 231 608,7 тыс. рублей (более 32 процентов от общего объема дополнительных расходов).

5. С учетом произведенных изменений доходной и расходной частей областного бюджета дефицит увеличился с 3,4% до 9,9% объема прогнозируемых доходов без учета безвозмездных поступлений или на 8 763 399,1 тыс. рублей и составил 13 020 812,7 тыс. рублей.

Источниками финансирования увеличившегося дефицита являются остатки средств областного бюджета, сложившиеся на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2019 года в размере 8 765 693,0 тыс. рублей.

Выводы в разрезе государственных программ:

1. ГП «Развитие образования»:

1. В объеме финансирования госпрограммы не предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение дифференциации в оплате труда работников областных образовательных организаций. Так, по учреждениям, подведомственным министерству образования Иркутской области, дополнительная потребность составляет по расчетам министерства – 124 647,4 тыс. рублей.

2. Законопроектом не предусматриваются средства на финансовое обеспечение сложившейся у муниципальных образований кредиторской задолженности прошлых лет по выплате заработной платы работников образовательных учреждений в связи с принятием Конституционным судом РФ

Постановления от 07.12.2017 № 38-П о начислении на МРОТ районного коэффициента и %-ной надбавки за работу в районах Крайнего Севера (например, по судебным искам по состоянию на октябрь 2018 года только для Нижнеилимского района задолженность по выплате заработной платы составила 13 608,8 тыс. рублей (без учета судебных расходов, госпошлины и морального вреда). Финансовое обеспечение данных расходов в областном бюджете может быть предусмотрено в форме иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, учитывая положения нового Постановления Конституционного Суда - от 11.04.2019 № 17-П о том, что компенсационные выплаты за условия работы, отклоняющиеся от нормальных (выплаты за сверхурочную работу, работу в выходные и праздничные дни, в ночное время, др.), не входят в состав МРОТ по аналогии с районным коэффициентом и %-ной надбавкой за работу в районах Крайнего Севера, КСП области отмечает наличие рисков возникновения дополнительной потребности в средствах на оплату труда работников, занятых в условиях, отклоняющихся от нормальных, в случае оплаты их труда на уровне, не превышающем МРОТ.

3. Прогноз средней заработной платы педработников сферы допобразования, который согласно Указу Президента РФ № 761 необходимо обеспечить не ниже заработной платы учителей, минтрудом области на 2019 год для областных учреждений допобразования установлен с превышением прогнозного значения средней заработной платы учителей (в сферах культуры и спорта – 45 900,0 рублей (на 15,5%), в сфере образования – 43 900 рублей (на 10,5%), учителей – 39 744,8 рублей).

При этом министерством культуры области заявлена потребность в средствах на повышение средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей (до 48 200,5 рублей) сверх прогнозируемого показателя средней заработной платы, установленного минтрудом области (45 900,0 рублей), на сумму 1 488,0 тыс. рублей.

4. По нормативам, используемым при расчете объема субвенций на образование, предусмотренного Законопроектом:

- нормативы не утверждены в несоблюдение требований ст. 8 Федерального закона «Об образовании в РФ», ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

- изменения в Методику расчета нормативов на дошкольное образование не учитывают требования Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 21.01.2019 № 32, которыми определены дополнительные нормативы штатных единиц специалистов: учитель-дефектолог (олигофренопедагог, сурдопедагог, тифлопедагог), учитель-логопед, педагог-психолог, тьютор, ассистент (помощник) для групп с ограниченными возможностями детей;

- имеются случаи снижения коэффициентов доли фонда оплаты труда АУП и вспомогательного персонала по проектам Методик расчетов нормативов на дошкольное и общее образование, что указывает на риски возникновения дефицита средств для обеспечения дифференциации оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций.

5. В нарушение требования п.4 ч.3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз (ред. от 13.07.2018) «О бюджетном процессе Иркутской области» расчет объема субвенций на образование в составе Законопроекта не представлен.

6. По предоставлению субсидий муниципальным образованиям для проведения капитальных ремонтов объектов образования:

- несмотря на увеличение субсидий на 177 493,8 тыс. рублей (с 758 319,0 до 935 812,8 тыс. рублей), в том числе на 20 новых объектов - в сумме 139 283,0 тыс. рублей, имеется потребность в финансировании на 2019-2021 годы порядка 40 объектов при наличии нераспределенного остатка средств на 2019 год в сумме 25 861,9 тыс. рублей;

- не обеспечена финансированием потребность на проведение капитального ремонта здания МБОУ г. Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 25» (45 949,89 тыс. рублей);

- не в полной мере соблюдается очередность финансирования объектов (например, согласно Рейтингу, утвержденному распоряжением Минобразования области от 30.05.2018 №346-мр, Перечню муниципальных образований, которым предоставляются субсидии, утвержденному

распоряжением Минстроя от 17.09.2018 №311-мр, капитальный ремонт Алтарикского детского сада и Первомайского детского сада Новонукутского района по очередности определены ранее выборочного капитального ремонта Детского сада №33 и Детского сада №5 г. Усолья-Сибирского).

7. Не предусмотрено финансирование проектных и изыскательских работ в отношении муниципальных объектов образования, входящих в Перечень получателей субсидии на 2019-2021 годы (2 объекта дошкольного образования, 9 объектов общего образования), несмотря на наличие по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» на 2019 год остатка нераспределенных средств областного бюджета в сумме 6 219,4 тыс. рублей.

8. В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» при наличии потребности в финансировании строительства 4 объектов и приобретения 1 объекта дошкольного образования имеется остаток нераспределенных средств на 2019 год в общей сумме 36 556,0 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 29 306,8 тыс. рублей, на 2020 год – 681 527,7 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 653 087,2 тыс. рублей.

9. Сокращение ассигнований по ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» с 19 140,0 тыс. рублей до 16 669,8 тыс. рублей не позволит обеспечить в полном объеме запланированные по госпрограмме выплаты 319 обучающимся образовательных организаций (ежемесячно 5 750 рублей на студента). По оценке КСП области, дефицит составляет порядка 5 341,2 тыс. рублей.

10. Увеличение на 55 405,2 тыс. рублей или 33,8% (с 164 060,7 до 219 465,9 тыс. рублей) расходов на завершение начатого в 1992 году строительства школы в п. Атагай, вызванное дополнительными видами работ, увеличением ставки НДС на 2 % (22 327,0 тыс. рублей), демонтажем и выполнением штукатурки стен, замены конструкций кровли здания и др. работами, необходимость которых определена по результатам нового обследования, а также работами, не учтенными в проекте (установка радиаторов отопления в спортивном зале и др. - 33 078,0 тыс. рублей) свидетельствует о затягивании работ по строительству школьного комплекса и связано, в том числе, с некачественной подготовкой проектно-сметной документации и ее экспертизой.

11. Не всем мероприятиям региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов, Порядком применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС Иркутской области, утвержденным приказом Минфина области от 11.11.2018 №55н-мпр (с изм. от 24.04.2019), присвоены отдельные направления расходов, имеются случаи, когда мероприятия проекта сгруппированы в одно направление расходов в составе целевой статьи, что, по мнению КСП области, не способствует прозрачности отражения расходов (например, в рамках региональных проектов «Современная школа», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»).

В связи с чем, считаем целесообразным для обеспечения прозрачности и сопоставимости финансового обеспечения результатов региональных проектов предусмотреть коды направления расходов для каждого мероприятия.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы 2019 года на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 13,2 %, или на 3 735 981,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 2 146 594,8 тыс. рублей, областного бюджета – на 1 589 386,4 тыс. рублей. Доля расходов на ГП (32 008 759,8 тыс. рублей) в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 19,3 % до 18,3 %.

2. В нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на реализацию региональных проектов «Борьба с онкологическими

заболеваниями в Иркутской области» в объеме 486 557,5 тыс. рублей и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в объеме 202 230,7 тыс. рублей (с учетом средств областного бюджета в объеме 7 800 тыс. рублей) отражены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как их следовало отразить по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» классификации расходов бюджетов. Согласно заключенным соглашениям от 15.02.2019 с Минздравом России, указанные средства предусмотрены по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» и предоставлены бюджету Иркутской области на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц), переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

3. Не учтено замечание КСП области по выделению средств областными государственными учреждениями, осуществляющими деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По расчетам Минздрава области на эти цели требуется 106,3 млн. рублей.

Объем субвенции, предоставляемый из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, за счет средств которой осуществляется финансирование указанных учреждений, не включает в себя расходы, возникающие вследствие принятия правовых актов органами государственной власти субъектов РФ. В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства, возникшие вследствие принятия областного нормативного правового акта должны исполняться за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета.

КСП области рекомендует изыскать возможность выделения необходимых средств на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, субсидий на иные цели. В связи с этим предлагается пункт 11 текстовой части Законопроекта, которым вносятся дополнения в перечень случаев предоставления субсидии на иные цели (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), дополнить тридцать первым абзацем следующего содержания: «дифференциацией заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

4. Не в полной мере учтено замечание КСП области о финансовом обеспечении закупки антиретровирусных препаратов для достижения целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией. По предложению Бюджетной комиссии, озвученному на заседании 17.04.2019, Законопроектом на эти цели предусмотрены дополнительные ассигнования в объеме 25 976,2 тыс. рублей.

Учитывая, что по данным Минздрава России в 2019 году в Иркутскую область поступит указанных антиретровирусных препаратов около 60 % от заявленной потребности, объем недостающих средств на их закупку составляет: для доведения до уровня 2018 года – 31 671 тыс. рублей; для обеспечения 65 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, как предусмотрено Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции, утвержденного Правительством Иркутской области – 259 921,6 тыс. рублей. Удовлетворение потребности ниже уровня 2018 года создает риск снижения процента охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией (в 2018 году охват антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, составил 60,4 %, в Госпрограмме план на 2019 год – 52 %). Как указано в отчете Минздрава области, невыполнение в 2018 году показателя по снижению смертности от всех причин связано, в том числе, с высоким уровнем смертности от ВИЧ-инфекции.

5. Объем финансирования по ряду региональных проектов, предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспортах региональных проектов. Например, по региональному проекту «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в Законопроекте за счет средств областного бюджета предусмотрено на 16,6 млн. рублей больше, чем в паспорте регионального проекта, утвержденном Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.12.2018.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Проектом изменений предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по госпрограмме на 1 553 241,8 тыс. рублей и утвердить в объеме 26 818 337,1 тыс. рублей. Одной из причин увеличения бюджетных ассигнования является принятие новых расходных обязательств, индексации (увеличение) размеров должностных окладов госслужащих.

2. Корректировками областного бюджета предлагается внести изменения в ст. 8 Закона № 131-ОЗ и утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2019 год в сумме - 10 287 760,9 тыс. рублей, что на 9,6 % больше ассигнований действующего Закона (9 382 407,1 тыс. рублей). При этом, как отмечала КСП области ранее, при проведении экспертиз, перечень публичных нормативных обязательств Законом не утверждается и не представляется с документами и материалами для проведения экспертизы.

Отсутствие представленного перечня публичных нормативных обязательств (ПНО) не представляет возможность оценить по полноте утверждаемый объем публичных нормативных обязательств.

Следует отметить, что в федеральном бюджете перечень публичных нормативных обязательств утверждается отдельным приложением (приложение 8 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»). По субъектам РФ также существует аналогичная практика, например, в Новосибирской области. В связи с чем, КСП предлагает рассмотреть вопрос о включении в закон об областном бюджете перечня публичных нормативных обязательств, в качестве отдельного приложения.

3. Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2019 составило 5 823 785,7 тыс. рублей, или 22,3 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (26 107 358,1 тыс. рублей). По отдельным ГРБС на 01.04.2019 отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы (Министерство ЖКХ, Минстрой, Управделами, аппарат губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области). При проведении экспертизы в 2018 году КСП области указывало аналогичное замечание в отношении этих же ГРБС.

4. Увеличение бюджетных ассигнований по отдельным расходам связано с принятием новых расходных обязательств. Экспертиза показала, что ответственным исполнителем (минсоцразвития) утверждены порядки и условия предоставления мер социальной поддержки. Так, на единовременную денежную компенсацию расходов, возникшую в связи с приобретением пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного телевизионного вещания (29 261,1 тыс. рублей), в рамках вновь принятого расходного обязательства (Указ Губернатора Иркутской области от 15.01.2019 № 11-уг, вступает в силу с 03.06.2019). В соответствии с п. 6 указа минсоцразвития (как уполномоченным органом) определен порядок и условия предоставления компенсации приказом от 10.04.2019 № 53-102/19-мпр.

На предоставление в 2019 году 18 396,0 тыс. рублей малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, проживающим на территории Иркутской области вне зоны приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания стандарта DVB-T2, единовременной денежной выплаты на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, в рамках вновь принятого расходного обязательства (Указ Губернатора Иркутской области от 09.04.2019 № 67-

уг). В соответствии с п. 5 указа Минсоцразвития установлен порядок и условия предоставления выплаты приказом от 17.04.2019 № 53-105/19-мпр.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы 2019 года на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 38,2 %, или на 1 468 646,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 157 734,6 тыс. рублей, областного бюджета – на 1 310 911,5 тыс. рублей, из них 1 021 966,1 тыс. рублей предусмотрены на строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске». Доля расходов на ГП (3 832 092,3 тыс. рублей) в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 1,6 % до 2,2 %.

2. Не учтена рекомендация Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, изложенная в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС, в части обеспечения финансирования расходов на организацию медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, которая в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, не проработан вопрос о возможности строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Иркутского кадетского корпуса. По информации министерства спорта Иркутской области данный вопрос относится к сфере образования. Согласно ответу министерства образования Иркутской области на запрос КСП области, данный вопрос министерством также не прорабатывался, поскольку вопросы строительства не относятся к его полномочиям.

3. На капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности на 2019 год дополнительно выделено 13 607,2 тыс. рублей, которые по объектам не распределены. Согласно пояснительной записке к законопроекту, их планируется направить на проведение капитального ремонта ипподрома в с. Баяндай Баяндаевского района после проведения повторного отбора. В рейтинге на 2019 год, утвержденном распоряжением министерства спорта Иркутской области от 21.01.2019 № 9037-м, данный объект отсутствует.

4. В законопроекте за счет средств областного бюджета на региональный проект «Спорт – норма жизни» предусмотрено 178,1 млн. рублей, или на 12,5 млн. рублей больше, чем в паспорте регионального проекта, утвержденном 14.12.2018 Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым.

5. В пункте 11 текстовой части законопроекта, которым предлагается дополнить подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» двадцать пятым-тридцатым абзацами, абзац двадцать девятый не в полной мере соответствует статье 29 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». Как указано в статье 29 данного закона, Правительство Иркутской области и иные исполнительные органы государственной власти области вправе в соответствии с законодательством участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории области.

КСП области предлагает данный абзац следующего содержания «реализацией мероприятий, связанных с подготовкой и проведением международных спортивных соревнований» изложить в редакции «реализацией мероприятий, связанных с участием в организации и проведении международных спортивных соревнований, проводимых на территории области».

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета 2019 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 725 151,1 тыс. рублей (29,3 %) – с 2 478 355,2 тыс. рублей до 3 203 506,3 тыс. рублей.

2. С учетом дополнительного объема финансирования (86 178,9 тыс. рублей; всего – 1 068 033,1 тыс. рублей) средняя заработная плата работников областных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры, в 2019 году за счет бюджетных средств достигнет размера 35 583 рублей (без учета направления средств от доходов по платным услугам) при установленном распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз на 2019 год прогнозе среднемесячной заработной плате наемных работников по региону на 2019 год в размере 38 363,7 рублей. В связи с чем, КСП области отмечает высокую долю вероятности повышения расходов по оплате труда для работников областных учреждений культуры при последующих корректировках бюджета.

3. В рамках Законопроекта присутствуют расходы на обеспечение деятельности созданных в 2019 году областных государственных учреждений:

– «Единый центр обслуживания в сфере культуры» (27 000 тыс. рублей), к функциям которого отнесено ведение бухгалтерского и бюджетного учета всех 29 подведомственных министерству культуры области учреждений и самого министерства. При этом отмечено отсутствие в 2019 году экономии средств в рамках оптимизационных мероприятий по минимизации расходов на бухгалтерское обслуживание учреждений культуры (согласно пояснениям министерства культуры - в связи с возникшими проблемами по обеспечению созданного учреждения административными площадями);

– ОГКУ «Панорама округа» (2 534,2 тыс. рублей; 7 шт. ед.), деятельность которого связана с изданием газеты «Панорама округа», ранее финансировавшейся в рамках деятельности ОГАУ «Издательский центр» по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика». Штатная численность редакции газеты «Панорама округа» была 3,25 ед., прямые затраты на производство газеты во 2 полугодии 2018 года определены расчетным путем и составили 1 204,3 тыс. рублей.

4. Законопроектом не предусмотрено финансирование:

-потребности на дифференциацию оплаты труда работников ОГКУ «Редакция газеты «Усть-Ордын Унэн» в размере 220,2 тыс. рублей в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг;

-проведения капитального ремонта 2-х объектов, в том числе в плановый период: здания клуба «Макарьев» в г. Свирске, системы отопления МКУК «Центр ремесел» в с. Гуран Тулунского района, отраженных в Перечне получателей субсидий на 2019-2021 годы;

-расходов на изготовление информационных надписей на 19 объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, необходимость установки которых определена Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» (661,2 тыс. рублей), а также на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Дом Волконского Сергея Григорьевича, в котором он жил, отбывая ссылку, в 1844-1856 гг.» (13 191,33 тыс. рублей).

5. Нарушена ч. 2(1) ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», предусматривающая заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, до 1 апреля текущего года, поскольку по состоянию на 19.04.2019 Законом о бюджете межбюджетные трансферты (КВР 500) в рамках полномочий министерства культуры предусмотрены в объеме 100 461,5 тыс. рублей, а соглашений заключено на общую сумму 64 479,4 тыс. рублей.

6. Перераспределение бюджетных ассигнований в размере 1 099,6 тыс. рублей в рамках одного и того же мероприятия «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» по причине невозможности приобретения грузового транспорта указывает на некорректное планирование министерством культуры данных расходов по мероприятию, поскольку согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, действующим как в 2018 году, так и в 2019

году, оснащение театров грузовым автотранспортом не предусмотрено.

7. По расходам областного бюджета в размере 25 000,0 тыс. рублей на приобретение оборудования для кинокомиссии – структурного подразделения ОГАУК «Иркутскоблкинофонд» в рамках основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» не представлены правовой акт («дорожная карта») о создании кинокомиссии, определяющий этапы, сроки создания, а также расчет объема экономического эффекта от проводимого мероприятия.

8. По восстановленной на 2019 год ГБУК Иркутская областная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского (Библиотека) субсидии на иные цели 2018 года на текущий ремонт наружных окон, витражей и их примыканий к стеновым проемам здания Библиотеки (г. Иркутск, ул. Лермонтова, 253) - 4 173 663,37 рублей КСП области отмечает наличие рисков оплаты:

- фактически выполненных Подрядчиком (ООО «Титан-Строй»), но не оплаченных ему работ по причине одностороннего отказа от исполнения контракта Библиотекой (1 534 716,62 рублей), по результатам планируемых к проведению новых торгов;

- фактически выполненных, согласованных с заказчиком работ, но не предусмотренных контрактом, технической документацией, локальным сметным ресурсным расчетом и не оплаченных Подрядчику, а, соответственно, нецелевого использования бюджетных средств согласно ст. 306.4 БК РФ (800 269,5 рублей).

6. ГП «Молодежная политика»:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 48 159,4 тыс. рублей или 24,8% (с 193 912,3 тыс. рублей до 242 072,0 тыс. рублей).

2. В структуру подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» включен региональный проект «Социальная активность», в рамках которого предусмотрены 4 новых мероприятия на общую сумму 16 344,5 тыс. рублей, в том числе направленные на проведение двух конкурсов среди НКО с целью создания в муниципальных образованиях Иркутской области 21 волонтерского центра и 21 молодежного информационного медиа центра. Еще один конкурс планируется провести с целью реализацию комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области. КСП области обращает внимание, что ни по одному из трех мероприятий не утвержден порядок проведения конкурса (отсутствует расходное обязательство).

3. Аналогичные замечания КСП области отмечает и в отношении мероприятия на оказание поддержки организациям патриотической направленности при реализации программ патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. Правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий на момент проведения настоящей экспертизы не разработан (отсутствует расходное обязательство).

4. По подпрограмме «Государственная молодежная политика» предусмотрены средства на завершение подготовки документации, а также получения специальных технических условий по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной») в сумме 6 805,4 тыс. рублей. В этой части КСП области отмечает необходимость завершения проектных работ, при этом обращает внимание, что такая работа должна быть проведена во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти (министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области и др.), которые в рамках установленных им функций могли бы оказать ОГКУ «ЦСИУМ» содействие и завершить этап подготовки ПСД с получением положительной экспертизы, а также минимизировать риски неэффективных расходов областного бюджета.

7. ГП «Труд и занятость»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Труд и занятость» на 2019 год в сумме 71 010,2 тыс. рублей, или на 4,4 % (с 1 605 816,4 тыс. рублей до 1 676 826,6 тыс. рублей).

2. Средства на дифференциацию оплаты труда работников областных государственных учреждений по Указу Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг согласно

пояснительной записке к проекту закона учтены в составе резерва на увеличение ФОТ. Общая потребность составляет – 73 400,0 тыс. рублей.

3. Средства на реализацию проекта закона Иркутской области «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» изменениями в бюджет на 2019 год не учтены.

4. По состоянию на 01.04.2019 отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы исполнителями мероприятий в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (минздрав, минсоцразвития).

5. Согласно расчету, представленному министерством, итоговое значение численности занятого в экономике населения на 01.01.2018 составляет 575 250 человек, что не согласуется с данными Иркутскстата. Механизм определения исходных данных в целях расчета субвенции (Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда») требует уточнения и корректировки формулировок в методике.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предлагается увеличить на 988 927,1 тыс. рублей. Увеличение финансового обеспечения реализации Госпрограммы произведено по всем подпрограммам.

2. По КЦСР 6110425010 «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» предусмотрено увеличение ассигнований на 443 550,6 тыс. рублей на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям. Согласно информации Министерства дополнительная потребность по данному мероприятию на 2019 год с учетом уже поступивших заявок составляет более 170 000,0 тыс. рублей, что потребует корректировки в течение года.

3. Бюджетные ассигнования в рамках Подпрограммы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» и ее Основного мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000) в действующем бюджете отражены с нарушениями и недостатками.

По КСЦР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области, на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» ассигнования предусмотрены по КВР 500 в отсутствие правовых оснований, с несоблюдением ст. 139 БК РФ, поскольку у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия, которые бы позволяли им приобретать в муниципальную собственность передвижные автомобильные газовые заправки.

С учетом наименования мероприятия подпрограммы «Создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан)» и обозначенной в приложении 2 к подпрограмме характеристики проблемы, государственная поддержка развития газозаправочной сети должна осуществляться в порядке ст. 78 БК РФ путем предоставления субсидий юридическим лицам, что требует отражения расходов по КВР 800 и принятия расходного обязательства Иркутской области.

Кроме этого, при наличии ассигнований в областном бюджете на предоставление субсидий местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области, на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок (КЦСР 6150672985), такие цели предоставления субсидий местным бюджетам Положением № 360-пп не предусмотрены, что не позволит в дальнейшем осуществить расходы областного бюджета. Из чего следует, что Положение № 360-пп не согласовано с областным бюджетом и с Госпрограммой.

Кроме этого, расходы по КЦСР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» с несоблюдением Порядка № 131н отражены по РзПР 0502 «Коммунальное хозяйство». Однако, газозаправочные станции, предназначенные для заправки автомобильного транспорта, передвижные автомобильные газовые заправки не относятся к коммунальному хозяйству, что исключает отражение расходов на обеспечение их приобретения по РзПР 0502. Эти расходы подлежат отражению по РзПР 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

4. Изменения в Подпрограмму «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000) сопровождались рядом нарушений.

- По каждой из трех КЦСР Основного мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» при внесении изменений в областной бюджет допущены нарушения.

Предлагаемые изменения в областной бюджет не согласуются с изменениями, внесенными в подпрограмму в апреле 2019 года.

4.1.1. По КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» необоснованно предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 28 227,7 тыс. рублей (с 1 772,3 до 30 000,0 тыс. рублей) по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Фактически 30 000,0 тыс. рублей были запланированы на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, а не на перевод транспортных средств на газомоторное топливо.

4.1.2. Мероприятие «Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива», на которое в Госпрограмме предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 38 671,0 тыс. рублей, не нашло отражения в областном бюджете.

Вместо этого, ассигнования были расщеплены между разными КЦСР и разными КВР, что не соответствует Порядку № 132н и препятствует осуществлению расходов.

Так, сумма 30 000,0 тыс. рублей предусмотрена по КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» КВР 500 «Межбюджетные трансферты»; сумма 8 671,0 тыс. рублей предусмотрена по КЦСР 6150629999 и КВР 800 (субсидии юридическим лицам).

4.2.3. Ассигнования по КЦСР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» предусмотрены без изменений в объеме 15 954,3 тыс. рублей, тогда как изменениями в Госпрограмму ресурсное обеспечение этого мероприятия увеличено на 7 795,7 тыс. рублей и составило 23 750,0 тыс. рублей.

Однако, ассигнования в объеме 7 795,7 тыс. рублей включены в объем ассигнований по новому КЦСР 6150629999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (20 055,8 тыс. рублей) и предусмотрены по КВР 800.

Таким образом, отражение бюджетных ассигнований на одно мероприятие Госпрограммы предлагается осуществить по разным КЦСР и КВР, что не соответствует требованиям Порядка № 132н о привязке КЦСР к мероприятиям Госпрограммы.

По мнению КСП области, причиной указанных нарушений является неопределенность

правового регулирования мероприятий в Госпрограмме и в Положении № 360-пп (отсутствие содержания, целей, механизмов, исполнителей (участников) мероприятий по газификации).

5. КСП области отмечает, что Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп, условия предоставления и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области регулирует недостаточно четко и полно, что не обеспечивает целевое и эффективное использование средств областного бюджета и влечет риски несоблюдения условий органами местного самоуправления и постановку вопросов о применении к ним мер бюджетного принуждения в отсутствие достаточных оснований.

Постановление Правительства Иркутской области от 06.05.2019 № 362-пп «О реализации мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области» (не вступило в силу на момент проведения экспертизы), которое может быть признано как расходное обязательство, не содержит указания на меры, реализуемые в рамках государственной поддержки, не указаны субъекты государственной поддержки, не конкретизированы формы расходов бюджета.

Положение (порядок) о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета юридическим лицам на частичное возмещение затрат юридических лиц на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, на момент проведения экспертизы не утверждено.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на 2019 год не распределены.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» :

1. В отсутствие правовых и экономических оснований не предусмотрено увеличение финансирования по подпрограмме «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000), бюджетные ассигнования по которой предназначены Нижнеудинскому районному муниципальному образованию на обеспечение перевозки пассажиров и грузов в Тофаларию и обратно. Тофалария отнесена к труднодоступной местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Потребность для обеспечения авиационных рейсов в количестве 180 в год составляет более 6 000,0 тыс. рублей, чем будут обеспечены рейсы для перевозки пассажиров и скоропортящегося груза в период апрель-декабрь в пп. Нерха, Алыгджер 3 раза в неделю, в п. В.Гутара 1-2 раза в неделю (через неделю); в период январь-март - 2 раза в неделю.

Не обеспечено финансированием около 20 рейсов для перевозки пассажиров, востребованность которых в летний период высокая.

Кроме этого, в результате недостаточного финансирования мероприятий в рамках этой подпрограммы не обеспечивается доставка в Тофаларию продуктов питания в соответствии с нормами потребления.

2. Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части необходимости проведения комплексной работы по системному решению проблемных вопросов жизнедеятельности населения Тофаларии, в том числе по организации электроснабжения жителей Тофаларии посредством использования альтернативных источников энергии не выполняется.

Меры к изменению действующего механизма компенсации авиаперевозчику расходов по перевозке пассажиров, багажа в населенные пункты Тофаларии, через предоставление субсидий муниципальному образованию, а не путем предоставления субсидии самому авиаперевозчику, не соответствующего законодательству и полномочиям органов местного самоуправления, не приняты.

Вопрос о финансовом обеспечении (источник и объемы) перевозки трупов из Тофаларии к месту проведения СМЭ и обратно, не решен. Перекладывание решения этой проблемы на администрацию Нижнеудинского района не соответствует ни законодательству, ни полномочиям органов местного самоуправления, осуществляется вразрез с интересами муниципального образования, поскольку ведет к отвлечению средств местного бюджета на решение вопросов местного значения.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

1. Законопроектом, предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «на 4 056 285,8 тыс. рублей. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ГП – «Дорожное хозяйство» (+3 037 206,3 тыс. рублей) и «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 939 049,5 тыс. рублей), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и привлечением средств федерального бюджета в объеме 3 169 815,5 тыс. рублей.

2. Отдельные объекты капитального строительства, в отношении которых предусмотрены бюджетные ассигнования, не имеют положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и экспертизу достоверности сметной стоимости (строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе), «реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе», «реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе», «капитальный ремонт участка автомобильной дороги: участок ул. Култукская от ул. 1-ая Красноказачья до пр. Космический в г. Иркутске»).

3. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 483 771,1 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области. КСП области отмечает, что по состоянию на 01.01.2019 протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения составляет 12 011,8 км и предусмотренный объем ассигнований покрывает только 15,8 % от нормативной потребности, установленной постановлением администрации Иркутской области от 25.03.2008 № 58-па.

11. ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования ГП «Доступное жилье» предлагается увеличить на 616 041,5 тыс. рублей или на 29,1% (с 2 116 653,8 тыс. рублей до 2 732 695,3 тыс. рублей), что соответствует ресурсному обеспечению 2019 года проекта государственной программы, прошедшего экспертизу.

2. В рамках ГП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» объединены основные мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области, в связи с тем, что реализация мероприятий направлена на решение одной задачи.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что формирование специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы по-прежнему не вменено в полномочия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. При этом, в отступление от норм ст. 92 Жилищного кодекса РФ в функции министерства имущественных отношений вменено формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области только для одного вида жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам и приравненным к ним категориям граждан. КСП области рекомендует определить единый орган, осуществляющий управление государственным жилищным фондом Иркутской области.

3. Положение «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» утверждено постановлением Правительства Иркутской области 05.03.2018 № 178-пп, распределение субсидий между МО на

сумму 113 390,3 тыс. рублей утверждено (04.03.2019) с отставанием от срока, установленного статьей 15 Закона о бюджете (до 01.03.2019).

4. Переселение граждан из аварийного жилого фонда (АЖФ) предусмотрено в рамках трех подпрограмм:

4.1 Подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» направлена на расселение АЖФ, который не включен в Указы Президента РФ № 600, № 204, что может свидетельствовать о подаче Иркутской областью при формировании региональной адресной программы некорректных данных об объемах АЖФ Иркутской области, подлежащих расселению и требует дополнительных пояснений.

В отступление от требований пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса НПА высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не установлено распределение субсидии между МО в объеме 370 540,4 тыс. рублей, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 Бюджетного кодекса), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6440172480 на указанную сумму при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 Бюджетного кодекса).

4.2 Подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» направлена на расселение АЖФ, признанного до 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 600, признанного после 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 204, и другие.

4.2.1 На расселение АЖФ, признанного до 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 600 на территории г. Братска, планируется направить 215 540,4 тыс. рублей, которые ранее КСП области предлагала направить на обеспечение жильем помещениями детей-сирот. В очередной раз для завершения мероприятий по расселению того же аварийного фонда г. Братска планируется предоставление единовременных денежных выплат на приобретение жилых помещений (постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 774-пп).

КСП области отмечает, что на мероприятия по завершению переселения граждан на территории г. Братска неоднократно направлялись средства областного бюджета, что является следствием ненадлежащего осуществления Минстроем области полномочий в сфере реализации Указа Президента № 600 показателей (нарушение установленного срока - 01.09.2017 составляет более 1,5 лет), влекущего ответственность высшего должностного лица субъекта РФ за неисполнение целевых показателей.

4.2.2 Минстроем области планируется предоставление субсидий муниципальным образованиям в сумме 38 425,9 тыс. рублей на оказание поддержки в целях исполнения обязательств по переселению АЖФ до 2012 года (по пояснениям Минстрою эти средства также планируется направить г. Братску на завершение исполнения Указа № 600).

4.2.3 На расселение АЖФ, признанного после 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 204 планируется направить 138 500,0 тыс. рублей, которые в отступление от требований пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса не распределены, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 Бюджетного кодекса), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6440172480 на сумму 138 500,0 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 Бюджетного кодекса).

КСП области обращает внимание, что несоблюдение Минстроем сроков распределения субсидий на расселение АЖФ между МО может поставить под угрозу исполнение Указа Президента № 204.

4.3. В рамках ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» положение «О предоставлении и расходовании субсидий ...» утверждено постановлением Правительства Иркутской области 14.03.2019 № 212-пп, распределение субсидий между МО на сумму 300 327,2 тыс. рублей утверждено с отставанием

на месяц (только 03.04.2019) от срока, установленного статьей 15 Закона о бюджете (до 01.03.2019).

5. Увеличение бюджетных ассигнований ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» осуществлено в рамках неиспользованного остатка ЛБО 2018 года (50 749,2 тыс. рублей) по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области».

Остаток ЛБО 2018 года на 01.01.2019 сложился ввиду: 1) нарушения сроков исполнения подрядчиками государственных контрактов (9 813,4 тыс. рублей в счет переходящих государственных контрактов 2017 года (ООО «Сибелар Сити» со сроком исполнения в 2018 году) и 36 986,3 тыс. рублей в счет контрактов 2018 года (ООО «Домострой Профи») со сроком исполнения в 2018 году); 2) не заключения государственных контрактов по причине не состоявшихся торгов в 2018 году (3 949,5 тыс. рублей).

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Законопроектом на Госпрограмму «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2019 год в размере 3 013 096,4 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции бюджета на 484 509,9 тыс. рублей.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Отходы производства и потребления» на 251 943,8 тыс. рублей (с 2 110 093,3 тыс. рублей до 2 362 037,1 тыс. рублей) за счет увеличения ассигнований на предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области: по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов; капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды.

3. Отдельные расходы областного бюджета предусмотрены с несоблюдением требований законодательства.

3.1. Ассигнования в рамках Регионального проекта Иркутской области «Озеро Байкал» на мероприятие «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в сумме 95 000,0 тыс. рублей предусмотрены с несоблюдением ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ в отсутствие принятых расходных обязательств Иркутской области по мероприятию «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

3.2. Отражение ассигнований в объеме 201,0 тыс. рублей по КЦСР 652G750940 «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на исполнение предписания Управления федерального казначейства по Иркутской области не соответствует приказу Минфина РФ № 132н.

Ассигнования подлежат отражению с указанием прежней КЦСР 65201R0290 «Мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования». Расходы с несоблюдением указанных требований могут повлечь нецелевое использование бюджетных средств, и, как следствие, административную ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

3.3. С несоблюдением ст. ст. 34, 158, п. 3 ст. 219 БК РФ; п. 4 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, норм градостроительного законодательства предусмотрено заведомо недостаточное финансовое обеспечение строительства объекта «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области» в объеме 30 000,0 тыс. рублей на 2019 год, 267 945,6 тыс. рублей - на

2021 год, в отсутствие ассигнований на 2020 год при сметной стоимости в текущих ценах II квартала 2018 года 316 343,2 тыс. рублей.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

1. Бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» отражены в объеме 1 593 361,5 тыс. рублей с увеличением на 248 028,3 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования в объеме 63 250,0 тыс. рублей на создание в 2019 году нового пожарного подразделения в р.п. Маркова, а также приобретение пожарной техники для него, предусматриваются в отсутствие достаточных правовых оснований, поскольку в Плане перспективного развития областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на период 2017–2020 годов, утвержденном первым заместителем Губернатора Иркутской области-Председателем Правительства Иркутской области от 31.07.2017, эти мероприятия не предусмотрены, в План изменения не вносились, что указывает на отсутствие проработанности, последовательности и системности решения вопросов противопожарной защиты населенных пунктов в Иркутской области.

КСП области отмечает, что не исключено принятие решений о развитии противопожарной службы в отступление от системы, определенной Перспективным планом развития, на что КСП области указывала ранее по итогам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3. В рамках Подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» законопроектом предусмотрены расходы на новую ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы» (КЦСР 66В0500000) с объемом финансирования 70 000,0 тыс. рублей на 2019 год на содержание и обеспечение деятельности вновь создаваемого областного государственного учреждения «Безопасный регион».

4. КСП области отмечает, что при формировании расходов бюджета на мероприятия Госпрограммы не обеспечено единство применения Приказа Министерства финансов РФ № 132н.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2019 год на 781 218,7 тыс. рублей или на 13,8%. Предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований не соответствуют параметрам ресурсного обеспечения госпрограммы (6 351 774,0 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области, отклонение составляет +92 039,0 тыс. рублей или 1,4%.

2. КСП области установлено, что перед включением строительства ФАПов в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» проектные и изыскательские работы объектов здравоохранения проводятся по госпрограмме «Развитие здравоохранения».

Экспертизой установлено, что в перечень ФАПы включаются не в соответствии с порядковым номером из рейтинга (всего в рейтинге 333 объекта), то есть очередность рейтинга не соблюдается (№№ 121, 158, 233, 275).

Министром здравоохранения Иркутской области 11.01.2019 был утвержден перечень населенных пунктов, в которых планируется проектирование ФАПов в 2019 году с последующим строительством. Указанный перечень включает 33 населенных пункта, в которых планируется строительство, 16 населенных пунктов, для которых закуплены модульные конструкции ФАПов и

требуется их установка на местности и 5 населенных пунктов - проектирование ФАПов с ВМ-технологией.

При этом, установлены расхождения по населенным пунктам, указанных в Перечне от 11.01.2019 и населенных пунктов, указанных в распоряжении министерства здравоохранения Иркутской области от 09.04.2019 № 769-мр «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета».

Утвержденные в распоряжении № 769-мр населенные пункты д. Хандагай Черемховского района и с. Целоты Усольского района в Перечне от 11.01.2019 отсутствуют.

3. Бюджетные ассигнования на строительство сети плоскостных спортивных сооружений предлагается увеличить на 38 230,2 тыс. рублей (51,5%) за счет средств областного бюджета (всего 29 объектов).

Таким образом, учтены рекомендации бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области (протокол № 41 от 17.04.2019) и дополнительно включены в перечень восемь объектов (Рейтинг плоскостных спортивных сооружений в сельской местности от 18.06.2018 № 550-мр, распоряжение министерства строительства о предоставлении субсидий от 27.09.2018 № 326-мр) по сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области.

4. Бюджетные ассигнования на развитие сети учреждений культурно-досугового типа предлагается увеличить на 35 820,0 тыс. рублей (23,8%) в связи с включением нового объекта, по сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области – строительство дома культуры в с. Троицк Заларинского района.

5. По подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 550 986,5 тыс. рублей (19,5%) (с 2 822 070,3 тыс. рублей до 3 373 056,8 тыс. рублей). По сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области, увеличение бюджетных ассигнований планируется на 31 000,0 тыс. рублей по ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

1. Проектом предлагается увеличение финансирования госпрограммы в сравнении с редакцией от 26.10.2018, соответствующей показателям Закона об областном бюджете на 2019 год, на 2 688 тыс. рублей, исключительно за счет средств областного бюджета - для предоставления 2 социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов РФ, проживающих в Иркутской области.

2. В целом Законопроект в рамках расходов по госпрограмме соответствует действующему законодательству РФ.

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2019 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму на сумму 2 385 888,9 тыс. рублей (увеличение на 27,4%) с 8 719 762,8 тыс. рублей до 11 105 651,7 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов в рамках госпрограммы предлагается увеличить на 2 227 215,7 тыс. рублей (увеличение на 30,7%) с 7 264 606,3 тыс. рублей до 9 491 822,0 тыс. рублей.

3. Проектом закона предусматривается снижение доли нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета относительно фактического показателя за 2018 год.

4. Проектом закона не предусмотрено увеличение расходов по группе видов расходов «100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными

(муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в плановом периоде.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований по государственной программе утвердить в сумме 4 223 171,1 тыс. рублей, с увеличением от действующей редакции закона об областном бюджете на сумму 1 307 653,3 тыс. рублей.

2. Предлагаемые к утверждению законом о бюджете ассигнования госпрограммы превышают объем ресурсного обеспечения госпрограммы, рассмотренный на заседании Бюджетной комиссии на сумму 205 536,9 тыс. рублей (Законопроект 4 223 171,1 тыс. рублей; госпрограмма – 4 017 634,2 тыс. рублей). Разница установлена по 2-м подпрограммам:

- ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»: Законопроект – 298 585,8 тыс. рублей, изменения в госпрограмму – 98 585,8 тыс. рублей (больше на сумму 200 000,0 тыс. рублей);

- ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»: Законопроект – 113 413,3 тыс. рублей, изменения в госпрограмму – 107 876,4 тыс. рублей (больше на сумму 5 536,9 тыс. рублей).

3. В рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 2 687,5 тыс. рублей на центр поддержки экспорта, являющегося структурным подразделением некоммерческой организации Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», в связи с увеличением его штатной численности. Между тем, КСП области неоднократно отмечало, что действующее постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп не содержит положений о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер.

4. Увеличены средства на «докапитализацию» Иркутского областного гарантийного фонда на сумму 84 874,0 тыс. рублей в целях достижения результатов регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» на 2019-2024 годы.

5. В рамках подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2019-2024 годы предусмотрено увеличение уставного капитала АО «Корпорация развития Иркутской области» на сумму 600 000,0 тыс. рублей и увеличение средств для участия делегации Иркутской области в форуме «Делай в Одише» в целях подписания соглашения о сотрудничестве между Иркутской областью и штатом Одиша Республики Индии на сумму 1 900,0 тыс. рублей.

18. ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2019-2024 годы (КЦСР 7200000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 1 026 621,9 тыс. рублей (с 250 000,0 тыс. рублей до 1 276 621,9 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на основании заключенного соглашения от 11.02.2019 № 069-09-2019-135 между Правительством Иркутской области и Минстроем России.

2. Бюджетные ассигнования в полном объеме предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Субсидии распределены 77 муниципальным образованиям Иркутской области на благоустройство дворовых и общественных территорий в общей сумме 1 251 621,9 тыс. рублей (постановление Правительства Иркутской области от 23.04.2019 № 316-пп).

19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

1. Проектом Закона в рамках ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 231 155,4 тыс. рублей или 24,2% (с 954 476,3 тыс. рублей до 1 185 631,7 тыс. рублей).

2. В рамках ГП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» предусмотрено увеличение фонда оплаты труда сотрудников Фонда имущества на 12 627,4 тыс. рублей с учетом передачи дополнительных полномочий по обеспечению сохранности и содержанию имущества казны Иркутской области (повышение средней заработной платы с 20,5 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей). Вместе с тем, предусмотренные средства недостаточны для приведения средней заработной платы сотрудников в соответствие со средней заработной платой работников бюджетных учреждений в Иркутской области, составившей по состоянию на 1 января 2019 года 39,7 тыс. рублей.

3. Увеличение бюджетных ассигнований в рамках ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» осуществлено в целях включения неиспользованных 25 муниципальными образованиями остатков субсидий 2018 года, в которых имеется потребность, в т.ч. на подготовку документации по планировке территорий (443,0 тыс. рублей), на актуализацию документов территориального планирования (1 894,3 тыс. рублей), на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области (1 788,3 тыс. рублей). Причиной неосвоения средств субсидий в сумме 4 125,6 тыс. рублей является позднее заключение муниципальных контрактов в 2018 году, что, в том числе, может указывать на ненадлежащее осуществление службой архитектуры, как ГРБС, бюджетного полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

4. На реализацию указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг, предусматривающего индексацию с 01.04.2019 на 4% заработной платы государственных гражданских служащих, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5 841,3 тыс. рублей, в том числе 1 124,7 тыс. рублей управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, 4 208,7 тыс. рублей министерству имущественных отношений Иркутской области и 507,9 тыс. рублей службе архитектуры. Потребность в бюджетных ассигнованиях обеспечена в полном объеме.

5. Не учтены замечания, отраженные в заключении КСП области от 09.11.2018 № 01/45-Э, а именно:

5.1. В государственную программу включены направления расходов средств областного бюджета, выходящие за рамки полномочий Правительства Иркутской области сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью:

- ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (содержание Службы архитектуры, государственная поддержка МО на софинансирование расходных обязательств МО по решению вопросов местного значения по КВР 500);

- ГП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрывающимися» (государственная поддержка муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств МО по решению вопросов местного значения по КВР 500);

- на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в части финансового, материально-технического обеспечения и социально-бытового обслуживания деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области в пределах полномочий управления

делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области как не влияющей на достижение целевых показателей ПП.

5.2. Некорректно изложено наименование ГП «Развитие и управление имуществом и земельными ресурсами Иркутской области» в части использования понятия имущественный комплекс, так как законодательством прямо названо два вида имущественных комплексов: предприятие и единый недвижимый комплекс и вытекающего из названия полномочия по управлению имуществом и земельными ресурсами Иркутской области, которое превышает полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью и не учитывает право муниципальной собственности.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды Иркутской области»:

1. В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» на 2019-2024 годы законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 2019 год на 375 115,9 тыс. рублей и установить в сумме 1 318 125,6 тыс. рублей.

2. По подпрограмме «Развитие юстиции в Иркутской области» планируется предусмотреть средства на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области в целях обеспечения деятельности мировых судей на сумму общую 261 064,1 тыс. рублей. Реализация данного мероприятия направлена, в том числе выполнения поручения Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № Пр-3645 ч. 3 об обеспечении судебных участков мировых судей залами судебных заседаний.

Также предусмотрены дополнительные средства на проведение капитального ремонта здания для размещения судебных участков в сумме 20 969,9 тыс. рублей.

Данные корректировки направлены на сокращение неэффективных расходов областного бюджета, связанных со значительной долей арендной платы за пользование недвижимым имуществом. Приняты во внимание рекомендации КСП области, выработанные по результатам проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (от 29.06.2018 № 01-6-ЭАМ), в части принятия мер по эффективному использованию объектов областной государственной собственности и сокращению расходов по арендной плате. Остается открытым вопрос по выделению помещений из областной государственной собственности.

21. ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 № 861-пп, предлагается увеличить на 272 877,5 тыс. рублей (с 1 694 816,5 тыс. рублей до 1 967 694,0 тыс. рублей).

По сравнению с Госпрограммой с изменениями, внесенными в апреле 2019 года, объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, превышает объем ресурсного обеспечения Госпрограммы, на 90 395,4 тыс. рублей, что связано с дополнительным выделением средств областного бюджета (по результатам рассмотрения изменений в Госпрограмму на Бюджетной комиссии) на содержание областных противопожарных формирований в лесной

2. С нарушением законодательства в общем объеме увеличения финансирования Госпрограммы «Развитие лесного комплекса» за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования на предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в сумме 429,2 тыс. рублей:

2.1. Ассигнования в объеме 429,6 тыс. рублей предусмотрены на новое мероприятие подпрограммы «Предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в Иркутской области» в общем объеме финансирования мероприятий по обеспечению использования, охраны, защиты и воспроизводства

лесов Иркутской области, без выделения в отдельный код целевой статьи расходов (КЦСР), в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, согласно которому целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Дополнительные средства предусмотрены по КЦСР 7710120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», РзПР 0407 «Лесное хозяйство», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в отсутствие для этого правовых оснований.

Финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета дополнительной меры социальной поддержки в натуральной форме в виде предоставления лесоматериалов, предусмотренной Законом Иркутской области от 09.01.2019 № 1-ОЗ, исключает право отражения таких расходов в рамках КЦСР 7710120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Лесным кодексом РФ правовые возможности формирования в лесной сфере мер социальной поддержки не предусмотрены. Полномочия Российской Федерации в этой части не предусмотрены и субъектам РФ не передавались.

2.2. Отражение расходов по РзПР 0407 «Лесное хозяйство» не соответствует приказу Минфина РФ № 132н, согласно которому по данному разделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих ведение лесного хозяйства, а также на мероприятия в области лесного хозяйства, поскольку отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, лесным законодательством не предусмотрены.

Расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из подразделов классификации расходов бюджетов, подлежат отражению по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» классификации расходов бюджетов.

2.3. Предоставление мер социальной поддержки к полномочиям учреждений, подведомственных министерству лесного хозяйства области, в силу Лесного кодекса РФ и Федерального закона № 172-ФЗ «Об автономных учреждениях», не относятся, вследствие чего отражение расходов по КВР 600, по которому подлежат отражению расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, не соответствует законодательству.

2.4. Организация обеспечения предоставления меры социальной поддержки в виде лесоматериалов с участием подведомственных министерству учреждений не соответствует положениям Лесного кодекса Российской Федерации, БК РФ, Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2019 году

Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в случае изменения прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета - ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году (таблица).

**Ожидаемые итоги социально-экономического развития
Иркутской области в 2019 году**

№	показатели	Единица измерения	Прогноз 2019 года
1	Сводный индекс потребительских цен	%	104,6,0
2	ВРП (добавленная стоимость) - всего	млн. рублей	1 434 728,3
3	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд.году	101,9
4	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	316 330,0
5	Индекс промышленного производства	в % к предыд.году	101,0
6	- добыча полезных ископаемых (раздел В)	в % к предыд.году	103,5
7	- обрабатывающие производства (раздел С)	в % к предыд.году	97,8
8	- обеспечение электрической энергией (раздел D)	в % к предыд.году	102,0
9	- водоснабжение, водоотведение (раздел E)	в % к предыд.году	92,9
10	объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	345 838,7
11	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд.году	104,1
12	Среднесписочная численность работающих	тыс. чел.	742,3
13	Фонд заработной платы	млн. рублей	393 617,4
14	среднемесячная заработная плата	рублей	44 190,8
15	Прожиточный минимум	рублей в мес.	10 885,0

Законопроектом предлагается изменение основных параметров областного бюджета на 2019 год (таблица).

наименование	тыс. рублей		
	Закон	Законопроект	Отклонение
Доходы	142 567 736,3	162 228 748,8	+19 661 012,5
Расходы	146 825 149,9	175 249 561,5	+28 424 411,6
Дефицит	4 257 413,6	13 020 812,7	+ 8 763 399,1

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2019 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 162 228 748,8 тыс. рублей (увеличение на 19 661 012,5 тыс. рублей), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 29 782 026,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 175 249 561,5 тыс. рублей (увеличение на 28 424 411,6 тыс. рублей);

- размер дефицита областного бюджета в сумме 13 020 812,7 тыс. рублей (увеличение на 8 763 399,1 тыс. рублей), или 9,9% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 162 228 748,8 тыс. рублей, что на 19 661 012,5 тыс. рублей (на 13,8%) больше объема доходов, утвержденных действующей редакцией закона о бюджете.

тыс. рублей

наименование	Закон № 131-ОЗ	Проект	Измен.	Изм.,%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	124 245 811,1	132 147 371,1	7 901 560,0	106,4
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	90 721 864,3	98 243 742,6	7 521 878,3	108,3
Налог на прибыль организаций	53 122 907,0	59 321 155,5	6 198 248,5	111,7
Налог на доходы физических лиц	37 598 957,3	38 922 587,1	1 323 629,8	103,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10 432 064,9	10 432 064,9	0,0	100,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 240 351,0	4 479 182,9	238 831,9	105,6
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	13 178 556,0	13 178 556,0	0,0	100,0
Налог на имущество организаций	10 933 933,0	10 933 933,0	0,0	100,0
Транспортный налог	2 242 833,0	2 242 833,0	0,0	100,0
Налог на игорный бизнес	1 790,0	1 790,0	0,0	100,0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 065 374,0	2 065 374,0	0,0	100,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	437 102,7	435 297,7	-1 805,0	99,6
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	197 238,3	213 565,2	16 326,9	108,3
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 061 322,6	2 074 227,0	12 904,4	100,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	83 615,6	145 024,2	61 408,6	173,4
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	35 414,0	35 464,0	50,0	100,1
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4 750,0	4 572,5	-177,5	96,3
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	771 103,4	822 609,3	51 505,9	106,7
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	17 054,3	17 690,8	636,5	103,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	18 321 925,2	30 081 377,7	11 759 452,5	164,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18 321 925,2	29 782 026,9	11 460 101,7	162,5
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 557 834,4	7 786 327,4	2 228 493,0	140,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	6 048 061,8	9 732 373,3	3 684 311,5	160,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 428 837,9	7 230 202,7	801 364,8	112,5
Иные межбюджетные трансферты	287 191,1	5 033 123,5	4 745 932,4	1 752,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	0,0	627,5	627,5	
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	321 990,1	321 990,1	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-23 266,8	-23 266,8	
Доходы бюджета - ИТОГО	142 567 736,3	162 228 748,8	19 661 012,5	113,8

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируется утвердить в объеме 132 147 371,1 тыс. рублей, что на 7 901 560,0 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете. Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, оценка

прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов на 2019 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2019 году.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год ниже уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2018 год на сумму 5 538 613,6 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 137 685 984,7 тыс. рублей). Основной бюджетобразующий налог - налог на прибыль организаций на 2019 год Законопроектом предусмотрен в сумме 59 321 155,5 тыс. рублей, исполнение за 2018 год – 62 572 733,0 тыс. рублей, что ниже на 3 251 577,5 тыс. рублей, или на 5,2%. Как указано в пояснительной записке, одной из основных причин уменьшения планируемого объема налога на прибыль по сравнению с показателем 2018 года является отставание цен на нефть на мировых сырьевых рынках от аналогичных показателей прошлого года.

Налог на доходы физических лиц на 2019 год прогнозируется в объеме 38 922 587,1 тыс. рублей, что выше исполнения за 2018 год на сумму 2 029 139,5 тыс. рублей, или на 5,4%).

Кроме того, проектом закона предлагается:

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличить на 238 831,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 4 479 182,9 тыс. рублей;

государственную пошлину уменьшить на 1 805,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 435 297,7 тыс. рублей;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности увеличить на 16 326,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 213 565,2 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 12 904,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 2 074 227,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличить на 61 408,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 145 024,2 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 50,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 35 464,0 тыс. рублей;

административные платежи и сборы уменьшить на 177,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 4 572,5 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличить на 51 505,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 822 609,3 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы увеличить на 636,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 17 690,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления планируются Законопроектом в объеме 30 081 377,7 тыс. рублей, что на 1 634 961,7 тыс. рублей больше, утвержденного законом об областном бюджете в действующей редакции на сумму 11 759 452,5 тыс. рублей больше объема, утвержденного Законом о бюджете.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение объемов безвозмездных поступлений осуществлено в соответствии Федеральным законом от 29.11.2018 №459-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и на основании данных главных администраторов доходов.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций предлагается утвердить в сумме 627,5 тыс. рублей (добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предлагается утвердить в сумме 21 990,1 тыс. рублей (фактическое исполнение на 01.04.2019).

Сумма возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предлагается к утверждению «минус» 23 266,8 тыс. рублей (фактическое исполнение на 01.04.2019).

Расходы областного бюджета

Проектом закона предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2019 год в сумме 28 424 411,6 тыс. рублей, или на 19,4%. Расходы областного бюджета с учетом корректировки составят 175 249 561,5 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, источниками корректировки бюджетных ассигнований являются прогнозируемые дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов, целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, иные безвозмездные перечисления в бюджет, а также остатки средств, сложившиеся на едином счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2019.

За счет целевых межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в областной бюджет в 2019 году, на увеличение расходной части бюджета направлено 9 231 608,7 тыс. рублей (более 32 процентов от общего объема дополнительных расходов).

Дополнительный объем иных доходных источников, включая остатки средств бюджета на 01.01.2019, в сумме 19 192 175,4 тыс. рублей распределен:

- на обеспечение выплаты заработной платы работникам образовательных учреждений муниципальных образований, в том числе по достижению необходимых показателей уровня заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также с целью дифференциации заработной платы работников муниципальных учреждений Иркутской области в сумме 4 091 882,1 тыс. рублей;

- на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в сумме 2 300 000,0 тыс. рублей;

- на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной сферы в сумме 2 505 650,4 тыс. рублей, в том числе на строительство «Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» в сумме 1 018 353,1 тыс. рублей;

- на развитие системы здравоохранения Иркутской области 1 088 856,8 тыс. рублей;

- на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2018 году, а также на сумму доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2018 году сверх запланированного объема, в сумме 922 434,3 тыс. рублей;

- на создание резерва в целях обеспечения предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233–уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» в сумме 887 300,0 тыс. рублей;

- на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231–уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области» в сумме 630 755,4 тыс. рублей (расходы учтены в составе резерва на увеличение фонда оплаты труда работников государственных

учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области) и др.;

В Проекте закона на 2019 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в сумме 12 873 241,3 тыс. рублей (за счет областных средств – 8 967 414,7 тыс. рублей, за счет целевых межбюджетных трансфертов – 3 905 926,6 тыс. рублей)

Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственных программ на сумму 27 515 848,9 тыс. рублей, непрограммную часть областного бюджета – 908 562,7 на тыс. рублей. Изменение государственных программ Иркутской области и непрограммных расходов на 2019 год представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Откл.	Откл.,%
ГП «Развитие образования»	5100000000	42 730 873,4	49 693 343,7	6 962 470,3	16,3
ГП «Развитие здравоохранения»	5200000000	28 272 778,6	32 008 759,8	3 735 981,2	13,2
ГП «Социальная поддержка населения»	5300000000	25 265 095,3	26 818 337,1	1 553 241,8	6,1
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	5400000000	2 363 446,2	3 832 092,3	1 468 646,1	62,1
ГП «Развитие культуры»	5500000000	2 478 355,2	3 203 506,3	725 151,1	29,3
ГП «Молодежная политика»	5600000000	193 912,3	242 072,0	48 159,7	24,8
ГП «Труд и занятость»	5700000000	1 605 816,4	1 676 826,6	71 010,2	4,4
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	6100000000	6 205 146,3	7 194 073,4	988 927,1	15,9
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	6200000000	892 976,2	1 067 152,5	174 176,3	19,5
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	6300000000	7 757 340,9	11 813 626,7	4 056 285,8	52,3
ГП «Доступное жилье»	6400000000	2 116 653,8	2 732 695,3	616 041,5	29,1
ГП «Охрана окружающей среды»	6500000000	2 528 586,5	3 013 096,4	484 509,9	19,2
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	6600000000	1 345 333,2	1 593 361,5	248 028,3	18,4
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6800000000	5 662 594,3	6 443 813,0	781 218,7	13,8
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	6900000000	43 077,3	45 765,3	2 688,0	6,2
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	7000000000	8 719 762,8	11 105 651,7	2 385 888,9	27,4
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000000	2 915 517,8	4 223 171,1	1 307 653,3	44,9
ГП «Формирование современной городской среды»	7200000000	250 000,0	1 276 621,9	1 026 621,9	410,6
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	7400000000	954 476,3	1 185 631,7	231 155,4	24,2
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	7500000000	943 009,7	1 318 125,6	375 115,9	39,8
ГП «Развитие лесного хозяйства»	7700000000	1 694 816,5	1 967 694,0	272 877,5	16,1
Непрограммные расходы	9000000000	1 885 580,9	2 794 143,6	908 562,7	48,2
Всего расходов:	х	146 825 149,9	175 249 561,5	28 424 411,6	19,4

Межбюджетные трансферты

Согласно статье 12 Законопроекта объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской

Федерации, предлагается утвердить в сумме 66 211 512,5 тыс. рублей, с увеличением к действующей редакции закона о бюджете на сумму 12 899 900,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

№№	Наименование	КВСП	КВР	Проект
1	Министерство спорта Иркутской области	801	500	26 000,0
2	Министерство образования Иркутской области	807	500	35 657 033,6
3	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	500	11 726 057,5
4	Министерство финансов Иркутской области	810	500	9 565 692,1
5	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	500	4 668 984,3
6	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	500	2 361 232,9
7	Министерство экономического развития Иркутской области	831	500	682 701,7
8	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	500	640 599,1
9	Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	500	355 579,5
10	Министерство труда и занятости Иркутской области	805	500	115 085,7
11	Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	500	184 513,2
12	Архивное агентство Иркутской области	842	500	77 323,6
13	Служба архитектуры Иркутской области	845	500	42 380,4
14	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	500	37 933,4
15	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	500	26 500,2
16	Служба ветеринарии Иркутской области	840	500	23 882,5
17	Служба по тарифам Иркутской области	824	500	14 189,9
18	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	500	5 822,9
	ВСЕГО:			66 211 512,5

МБТ реализуются через 18 ГРБС. Наибольший объем средств в бюджеты муниципальных образований направляется министерством образования Иркутской области – 35 657 033,6 тыс. рублей (53,9% от общего объема МБТ).

В частности, Законопроектом предусмотрено увеличение объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, на 2019 год. Одной из причин увеличения объема субвенций является увеличение размера среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия (как показателя, используемого в расчете объема субвенций) в следствие индексации с 1 апреля 2019 года в 1,04 раза заработной платы государственных гражданских служащих (указ Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52–уг). При этом проектом закона не предусмотрено увеличение объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, на плановый период 2020 и 2021 годов. По расчетам КСП области, по ряду субвенций, в соответствии с методиками расчета объема субвенций, в проекте закона в плановом периоде 2020 и 2021 годов не отражены соответствующие расходы (таблица).

тыс. рублей

Субвенции, предоставляемые местным бюджетам, на:	Предусмотрено Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»		Расчетная потребность на плановый период (КСП области)		Отклонение
	на 2020 год	на 2021 год	на 2020 год	на 2021 год	
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	756,2	756,2	787,2	787,2	62,0
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	13 021,0	13 021,0	13 547,7	13 547,7	1 053,4

Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	31 480,0	31 480,0	32 743,7	32 743,7	2 527,4
Осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	75 433,6	75 433,6	78 458,1	78 458,1	6 049,0
Осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	2 093,5	2 093,5	2 169,8	2 169,8	152,6
Осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий	36 517,0	36 517,0	37 982,4	37 982,4	2 930,8
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции	923,4	923,4	957,5	957,5	68,2
ИТОГО:	160 224,7	160 224,7	166 646,4	166 646,4	12 843,4

Таким образом, в плановом периоде **не учтено** увеличение объема вышеуказанных субвенций в сумме 12 843,4 тыс. рублей, что, в свою очередь, не соответствует принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ изменений бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Иркутской области, показал следующее.

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы

1. Законопроектом на реализацию госпрограммы (КЦСР 5100000000) увеличиваются расходы 2019 года на 6 962 470,3 тыс. рублей (16,3 %) – с 42 730 873,4 тыс. рублей до 49 693 343,7 тыс. рублей. На плановый период 2020 года увеличение составит 643 207,3 тыс. рублей с 41 715 437,2 тыс. рублей до 42 358 644,5 тыс. рублей, на 2021 год изменения – на 1 064 258,6 тыс. рублей с 40 102 453,6 тыс. рублей до 41 166 712,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2019 год в Законопроекте превышают объем финансирования, предусмотренный проектом госпрограммы, на 243 403,2 тыс. рублей; на 2020 и 2021 годы соответствует ресурсному обеспечению проекта изменений госпрограммы. Увеличение расходов 2019 года предусмотрено по всем подпрограммам (далее – ПП) госпрограммы:

Наименование, КСЦР	Закон	Проект ГП	Законопроект	Отклонение		
				от Закона		от ГП
				тыс. рублей	%	
ГП "Развитие образования" (5100000000)	42 730 873,4	49 449 940,5	49 693 343,7	6 962 470,3	16,3	243 403,2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000)	37 831 146,3	43 870 656,9	44 060 067,2	6 228 920,9	16,5	189 410,3
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	4 220 614,4	4 713 360,8	4 713 360,8	492 746,4	11,7	0,0
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	653 369,9	839 981,1	893 974,0	240 604,1	36,8	53 992,9
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	25 742,8	25 941,7	25 941,7	198,9	0,8	0,0

Бюджетные ассигнования согласуются по ведомственной структуре, по разделам, подразделам, по видам расходов классификации расходов бюджета РФ.

2. Увеличение предусматривается по всем кодам видов расходов, наибольшее из них сложилось по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - на 6 119 227,4 тыс. рублей и КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным

некоммерческим организациям» - на 640 372,3 тыс. рублей. Изменение бюджетных ассигнований в разрезе КВР в целом по госпрограмме представлено в таблице:

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законо-проект	Отклонение	
				сумма	%
ГП «Развитие образования» (510000000)	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями»	1 655 048,5	1 696 044,9	40 996,4	2,5
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	614 866,0	721 273,6	106 407,6	17,3
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	151 059,9	151 091,3	31,4	0,0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	164 060,7	219 465,9	55 405,2	33,8
	500 «Межбюджетные трансферты»	34 773 230,1	40 892 457,5	6 119 227,4	17,6
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	5 347 859,5	5 988 231,8	640 372,3	12,0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	24 748,7	24 778,7	30,0	0,1
	всего	42 730 873,4	49 693 343,7	6 962 470,3	16,3

2.1. По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями» бюджетные ассигнования предлагается увеличить в целом на 40 996,4 тыс. рублей.

Средства в сумме **1433,4 тыс. рублей** предусмотрены на обеспечение выплаты заработной платы работникам областных образовательных организаций на уровне не ниже МРОТ, установленного с 01.01.2019 Федеральным законом от 25.12.2018 № 481-ФЗ с учетом Постановления Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П.

КСП области обращает внимание, что Конституционным Судом РФ **11.04.2019** постановлением № 17-П определен конституционно-правовой смысл взаимосвязанных положений ст. 129, ч.ч.1,3 ст.133 и ч.ч.1-4, 11 ст.133.1 ТК РФ, который не предполагает включения в состав заработной платы работника, не превышающей МРОТ, повышенной оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни (оплата за данные виды работ должна начисляться сверх МРОТ).

Таким образом, учитывая положения Постановлений Конституционного Суда от 07.12.2017 № 38-П и от 11.04.2019 № 17-П, выплаты компенсационного характера (районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплаты за сверхурочную работу, работу в выходные и праздничные дни, в ночное время и другие условия, отклоняющиеся от нормальных) начисляются дополнительно к заработной плате в размере МРОТ.

С учетом изложенного, КСП области отмечает **наличие рисков** возникновения дополнительной потребности в средствах на оплату труда работников, занятых в условиях, отклоняющихся от нормальных, в случае оплаты их труда на уровне, не превышающем МРОТ.

Предусмотрено дополнительно 37 640,4 тыс. рублей на повышение заработной платы работников областных государственных казенных учреждений с учетом прогнозируемого роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (дохода от трудовой деятельности в регионе) для обеспечения соотношения уровня средней заработной платы педагогических работников, установленного Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 в соответствии с прогнозом министерства труда и занятости Иркутской области (далее – минтруд области) на 2019 год:

для педагогических работников образовательных учреждений общего образования, преподавателей и мастеров среднего профессионального образования – на уровне среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе – 38 363,7 рублей, с ростом от достигнутого уровня 2018 года на 2,77% - 3,14% (достигнутый уровень средней зарплаты работников областных общеобразовательных организаций 37 328,6 рублей, педагогов и мастеров среднего профессионального образования – 37 192,2 рублей, при среднем доходе от трудовой деятельности по Иркутской области – 36 913 рублей).

При этом необходимо отметить, что по прогнозу минтруда области для педагогических работников дополнительного образования детей областных учреждений установлены показатели средней заработной платы в разрезе сфер деятельности: образование – 43 900,0 тыс. рублей, культура и спорт – 45 900,0 тыс. рублей (служебная записка минтруда области от 26.10.2018 № СЛ-74-2179/18).

Таким образом, прогнозируемый на 2019 год уровень средней заработной платы педагогов областных государственных организаций дополнительного образования детей выше уровня оплаты труда, определенного Указом Президента РФ № 761, – средней зарплаты для учителей в регионе на 10-15 % (установлен распоряжением Минобразования области от 12.10.2018 № 640-мр – 39 744,8).

За 2018 год средняя заработная плата учителей в Иркутской области согласно официальным данным Иркутскстата (<http://irkutskstat.gks.ru>, опубликовано 06.02.2019 с дополнением от 17.04.2019) составила – 37 714 рублей, средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей в Иркутской области – 37 974,1 рублей (100,7 % зарплаты учителей), в том числе в областных государственных организациях – 43 677,4 рубля (115,8% от зарплаты учителей), в муниципальных организациях – 37 332,5 рублей (98,9% от зарплаты учителей).

Предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в связи с повышением с 01.04.2019 заработной платы государственных гражданских служащих на основании Указа Губернатора области от 14.03.2019 № 52-уг в сумме 1 954,0 тыс. рублей.

В объеме финансирования госпрограммы **не предусмотрены бюджетные ассигнования** на обеспечение дифференциации в оплате труда работников областных образовательных организаций. Так, по учреждениям, подведомственным Минобразования области, еще дополнительная потребность на оплату труда с начислением взносов на заработную плату в государственные внебюджетные фонды составляет по расчетам министерства – **124 647,4 тыс. рублей** (КВР 100 и КВР 600).

Дополнительный объем бюджетных ассигнований на оплату труда с начислениями взносов в государственные внебюджетные фонды по КВР 100 предусмотрен в рамках подпрограмм:

2.1.1. ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 511000000) – 39 042,4 тыс. рублей, в том числе по ведомственным целевым программам (далее – ВЦП):

ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000) (работники государственных общеобразовательных школ-интернатов (музыкантских воспитанников, кадетских школ)) – **7 727,3 тыс. рублей** (с 166 196,8 тыс. рублей до 173 924,1 тыс. рублей);

ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000) (работники центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи) – **38,8 тыс. рублей** (с 15 439,8 тыс. рублей до 15 478,6 тыс. рублей);

ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000) (работники государственных общеобразовательных специальных

коррекционных школ, школ-интернатов) – **31 307,7 тыс. рублей**, при этом **перемещено 31,4 тыс. рублей на КВР 300** для обеспечения выплаты среднего заработка уволенным работникам на период их трудоустройства в течение 2-х месяцев в соответствии со ст.178 ТК РФ, общее увеличение составило 31 276,3 тыс. рублей (с 1 350 154,2 тыс. рублей до 1381 430,5 тыс. рублей).

2.1.2. ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КСЦР 5130000000) – 1 954,0 тыс. рублей в рамках ОМ «Государственная политика в сфере образования» (5130200000) на индексацию с 01.04.2019 заработной платы государственных гражданских служащих министерства образования Иркутской области – 1 895,3 тыс. рублей и службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области – 58,7 тыс. рублей.

2.2. По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - увеличены бюджетные ассигнования на 106 407,6 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

2.2.1. ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» - 58 978,3 тыс. рублей, в том числе по ВЦП и основным мероприятиям (далее – ОМ):

- увеличены по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» - на 2 357,2 тыс. рублей: 1 185,1 тыс. рублей на ремонт лестничных пролетов, модернизацию автоматической пожарной сигнализации, замену поэтажных планов эвакуации и др. работы в здании ГОКУ «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирского, 1133,3 тыс. рублей – на обеспечение форменной одеждой работников ГОКУ ИО «Усольский гвардейский кадетский корпус», 58,8 тыс. рублей – на оплату бесплатного проезда к месту жительства обучающихся кадетского корпуса, перемещены ассигнования в сумме 20,0 тыс. рублей на КВР 800 на обеспечение выплат по решению суда);

- изменен вид расходов на КВР 500 по ОМ «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» - 61 154,9 тыс. рублей, ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» - 30 000,0 тыс. рублей;

- увеличены ассигнования на реализацию регионального проекта (далее - РП) «Современная школа» на 171 354,7 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительного привлечения средств ФБ - 141 354,7 тыс. рублей и перемещения бюджетных ассигнований с иных мероприятий в сумме 30 000,0 тыс. рублей (из них с ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» - 23 578,7 тыс. рублей),

В рамках РП «Современная школа» планируется обновление материально-технической базы с привлечением средств федерального бюджета в сумме 49 609,2 тыс. рублей 12-и областных государственных специальных (коррекционных) школ и школ-интернатов, включенных в реестр, утвержденный президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому планированию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), софинансирование средств областного бюджета составит 2 067,1 тыс. рублей (КЦСР 511E151870).

По мероприятию «Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков. Создание материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» запланированы расходы на создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и

навыков у детей, в Иркутской области с финансированием в сумме 95 568,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 3 822,8 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 91 745,5 тыс. рублей (КЦСР 511E151690).

Кроме того, в рамках данного РП за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование для обновления материально-технической базы образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, -«Комплексные мероприятия по обновлению подходов к организации образовательного процесса» (КЦСР 511E121110) в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

2.2.2. ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» - на 48 145,3 тыс. рублей, в том числе:

- ОМ «Государственная политика в сфере образования» 6 712,7 тыс. рублей, из них 5 305,5 тыс. рублей по мероприятию «Организация работы по подготовке и проведению конкурсных мероприятий среди государственных (муниципальных) образовательных организаций Иркутской области, педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) образовательных организаций Иркутской области» с целью проведения Байкальского международного салона образования и 1 407,2 тыс. рублей на ремонт забора СКОШ ИО № 14 г. Иркутска по предписанию Кировского районного суда;

- РП «Цифровая образовательная среда» - 41 432,6 тыс. рублей для реализации проекта «Цифровая образовательная среда» на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (обеспечение высокоскоростным Интернетом).

2.2.3. ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» уменьшены ассигнования на 716,0 тыс. рублей по ОМ «Проведение мероприятий направленных на поддержку и создание условий для развития добровольчества (волонтерства), в том числе в патриотической направленности, в образовательных организациях Иркутской области», в связи с перемещением их на реализацию в рамках РП «Социальная активность».

2.3. По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000) увеличение составит 31,4 тыс. рублей в целях обеспечения социальных выплат работникам, уволенным по сокращению штатов в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, проведенных в 2018 году.

Кроме того, в рамках данного вида расходов перемещены бюджетные ассигнования в сумме -2 470,2 тыс. рублей с ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» на финансирование нового ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Введение нового ОМ обусловлено вступлением в силу с 01.09.2019 Закона Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области». Законом предусмотрена ежемесячная денежная выплата студентам, обучающимся по целевому направлению по очной форме обучения в расположенных на территории Иркутской области

государственных ВУЗах, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по специальностям и направлениям подготовки «Образование и педагогические науки» при условии отсутствия у них по окончании учебного семестра оценок «удовлетворительно» и академической задолженности, в сумме 3000 рублей. С учетом предлагаемых изменений в Закон области № 94-ОЗ, находящихся на рассмотрении в Законодательном Собрании области и одобренных Губернатором области 06.05.2019, размер выплаты планируется установить в сумме 3450 рублей (с увеличением на сумму НДФЛ).

Введение нового ОМ потребует внесения соответствующих изменений в госпрограмму, в том числе в части установления целевых показателей его реализации.

КСП области отмечает, что сокращение финансирования по ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» с 19 140,0 тыс. рублей до 16 669,8 тыс. рублей не позволит обеспечить достижение целевого показателя «Количество обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области, получивших выплату в текущем году» - 319 человек.

Выплаты талантливым обучающимся образовательных организаций высшего образования Иркутской области установлены постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 303-пп (ред. от 30.11.2018) «О ежемесячных денежных выплатах студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области». Размер выплаты, предоставляемой ежемесячно каждому студенту, составляет 5 750 рублей, в связи с чем, при установленном целевом показателе в 2019 году дополнительно потребуется увеличение бюджетных ассигнований порядка 5 341,2 тыс. рублей (5,75 тыс. рублей*12 месяцев*319 чел.= 22 011,0 тыс. рублей – 16 669,8 тыс. рублей).

2.4. По КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» бюджетные ассигнования увеличены на 55 405,2 тыс. рублей или 33,8% (с 164 060,7 до 219 465,9 тыс. рублей) по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) в рамках ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на завершение строительства школы в п. Атагай.

Согласно информации Минстроя, с учетом увеличения цены контракта по вышеуказанному объекту на 10 % и ставки НДС на 2 % (с 18 до 20% в 2019 году) на сумму 22 327,0 тыс. рублей, а также на выполнение работ по демонтажу и выполнению штукатурки стен, замене конструкций кровли здания и др. работ, необходимость которых определена по результатам нового обследования, а также работам, не учтенным в проекте (установка радиаторов отопления в спортивном зале и др.), дополнительно предусмотрено 33 078,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что строительство школьного комплекса начато в 1992 году, а в 1996 году ввиду отсутствия финансирования - приостановлено. После корректировки ПСД в 2008 году строительство объекта возобновлено. Впоследствии строительство объекта приостанавливалось в 2009-2010 годах ввиду отсутствия финансирования без консервации и инвентаризации объекта, и по состоянию на 07.09.2010 объект находился без надлежащей охраны, что привело к частичному фактическому его разграблению (часть работ восстановлена подрядчиком).

КСП области еще в 2017 году отмечалось (отчет от 31.03.2017 № 08/02), что затягивание работ по завершению строительства школьного комплекса приводит к

необходимости корректировки ПСД в соответствии с новыми санитарными и противопожарными требованиями, следовательно, к удорожанию сметной стоимости объекта, что потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета, как на завершение строительства объекта, так и на экспертные работы.

Выделение дополнительных средств на объект, строительство которого начато еще 27 лет назад, данный вывод подтверждает – по информации министра области дополнительные затраты только в связи с увеличением ставки НДС с 18 % до 20 % с 01.01.2019 составили 2 113,2 тыс. рублей. Кроме того, отмечается выделение средств на работы, упущенные в проекте, - 4 600,0 тыс. рублей, что свидетельствует о некачественной подготовке проектно-сметной документации, и ее экспертизе.

2.5. По КВР 500 «Межбюджетные трансферты» увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 6 119 227,4 тыс. рублей или на 17,6% (с 34 773 230,1 до 40 892 457,5 тыс. рублей), в том числе в рамках подпрограмм:

2.5.1. «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КСЦР 511000000) – на 6 065 234,5 тыс. рублей или на 17,4% (с 34 760 137,4 до 40 825 371,9 тыс. рублей), из них:

2.5.1.1. По ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КСЦР 511130000) в общей сумме 4 091 882,1 тыс. рублей на предоставление муниципальным образованиям субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного:

- дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях - 1 780 737,6 тыс. рублей или 14,96%;

- начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях - 2 311 144,5 тыс. рублей или 11,89% (далее – субвенции на дошкольное образование и субвенции на общее образование).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» данные субвенции предоставляются на оплату труда работников образовательных организаций (школы, детские сады), приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ.

Согласно пояснительной записке к Проекту Закона объем дополнительно предусмотренных средств позволит обеспечить достижение необходимых показателей по уровню заработной платы педагогических работников дошкольного и общего образования в соответствии с Указом Президента РФ № 597, обеспечить дифференциацию заработной платы работников муниципальных учреждений Иркутской области и предусматривает выплату учебных расходов с учетом повышения с 01.09.2019 до размеров: 1000 рублей на 1 воспитанника в дошкольных организациях и 2000 рублей на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях (4000 рублей для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на 1 организацию).

Увеличение объема субвенции в связи с ростом с 01.09.2019 нормативов на учебные расходы в целом на 43 583,7 тыс. рублей, в том числе по программам дошкольного образования в расчете на 1 обучающегося - на 250 рублей (147 456 воспитанников) - 12 288 тыс. рублей, по программам общего образования на 300 рублей (312 957 человек) – 31 295,7 тыс. рублей.

Прогнозная среднемесячная заработная плата педагогических работников в Методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий прав на получение бесплатного дошкольного и общего образования в 2019 году установлена:

- 33 228,3 рубля, с увеличением к достигнутому уровню 2018 года (32 612,5 рубля – зарплата педагогов дошкольного образования в организациях муниципальной формы собственности по данным Иркутскстата) - на 1,89%;

- 38 363,7 рубля, с увеличением к достигнутому уровню 2018 года (36 883,2 рубля - зарплата педагогов общего образования в организациях муниципальной формы собственности по данным Иркутскстата) - на 4,01 %.

Рост показателя МРОТ с 01.01.2019 по отношению к 2018 году составляет в среднем 6,36% (с 01.01.2018 – 9 489 рублей, с 01.05.2018 – 11 163 тыс. рублей, с 01.01.2019 – 11 280 рублей).

В ходе проведения экспертизы Законопроекта представлен Проект изменений Методик расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 777-пп, которые приводят к изменению нормативов, утвержденных Законом Иркутской области от 10.12.2018 № 118-ОЗ, что было отмечено ранее в Заключении КСП Иркутской области по результатам экспертизы внесения изменений в ГП «Развитие образования».

Нормативы, используемые при расчете объема субвенции, предусмотренного Проектом Методик, не утверждены, что указывает на несоблюдение требований ст. 8 Федерального закона «Об образовании в РФ», ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ред. от 18.07.2018).

В нарушение требования п.4 ч.3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз (ред. от 13.07.2018) «О бюджетном процессе Иркутской области» расчет объема субвенций на образование в составе Законопроекта Минфином области не представлен. В составе материалов к Законопроекту представлено «распределение субвенций...» на дошкольное и общее образование в разрезе муниципальных образований Иркутской области с указанием первоначально утвержденного, дополнительного и уточненного объема субвенций на 2019 год.

По информации минобразования области, представленной по запросу в КСП области, в дополнительном объеме субвенции **учтены средства на обеспечение дифференциации** заработной платы работников муниципальных образовательных организаций в объеме расчетной потребности – в субвенции на дошкольное образование – 362 968,7 тыс. рублей, в субвенции на общее образование – 559 451,0 тыс. рублей, всего **922 419,7 тыс. рублей.**

Дифференциация заработной платы, по пояснению минобразования, учтена **посредством применения коэффициента доли фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала ($K_{всп}$)** методик расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области.

Представленные органами управления образованием муниципальных образований Иркутской области суммы дополнительной потребности на обеспечение дифференциации

уточнены министерством в соответствии со сроками внедрения дифференциации, достигнутым уровнем средней заработной платы прочего персонала на 2018 год.

Анализ представленного Проекта изменения в Методики расчета нормативов на дошкольное и общее образование, показал, что, кроме увеличения нормативов учебных расходов, предлагается изменение порядка расчета нормативов, в том числе:

- в соответствии с приказом Минобразования РФ от 11.05.2016 № 536 предусмотрен норматив расчета ставок воспитателей для групп общеразвивающей направленности с 12-ти часовым пребыванием детей – 2 ставки;

- предложены иные значения показателей коэффициента « K_{vsp} » - доля фонда оплаты труда административно-управленческого (далее – АУП) и вспомогательного персонала в общем объеме расходов на оплату труда (ФОТ) в составе субвенции.

Анализ изменения значений коэффициентов доли фонда оплаты труда АУП и вспомогательного персонала показал, что имеет место как увеличение, так и снижение коэффициентов (« K_{vsp} ») по сравнению с их значениями в действующих Методиках. Снижение коэффициентов влечет за собой снижение расчетного объема субвенции на образование в части расходов на оплату труда данной категории работников и, по мнению КСП области, содержит риски возникновения дефицита средств для обеспечения требований ТК РФ в части обеспечения дифференциации оплаты труда работников различной квалификации, занятых на работах различной сложности.

Наибольшее снижение коэффициентов « K_{vsp} » установлено для Зиминского районного МО (ДО – на 5,18%, ОО – на 6,28%), Иркутского районного МО (ОО – на 5,12%), Ольхонское районное МО (ДО – на 7,69%, ОО – на 2,4%), Шелеховского районного (ДО – на 2,46%, ОО – на 6,15%), для МО город Усолье-Сибирское коэффициент при расчете нормативов на ОО сокращен на 2,81%, на ДО – сокращен на 0,45%.

КСП области обращает внимание, что проект изменений в Методику расчета нормативов на дошкольное образование не учитывает изменения Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, утвержденному приказом Минпросвещения РФ от 21.01.2019 № 32, которым определены дополнительные нормативы штатных единиц специалистов: учитель-дефектолог (олигофренопедагог, сурдопедагог, тифлопедагог), учитель-логопед, педагог-психолог, тьютор, ассистент (помощник) для групп с ограниченными возможностями детей.

Кроме того, необходимо отметить, что источником финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, задействованных в обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ являются средства областного бюджета в виде субвенции, полномочия финансового обеспечения оплаты труда данных категорий работников не ниже МРОТ относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования.

Вместе с тем, нормативы и соответственно объем субвенции на обеспечение государственных гарантий на текущий финансовый год не могут включать финансовое обеспечение дополнительных расходов на погашение кредиторской задолженности по оплате труда прошлых лет.

Принимая во внимание, что в 2018 году на основании судебных решений выявлена кредиторская задолженность муниципальных образований по выплате заработной платы работников образовательных организаций за 2016, 2017 годы, в связи с применением размера МРОТ с начислением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на основании Постановления Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 38-П, по мнению КСП области, у областного бюджета возникают обязательства финансового обеспечения данных расходов, которое Законопроектом не предусмотрено. Например, по судебным искам по состоянию на октябрь 2018 года только для Нижнеилимского района задолженность по выплате заработной платы составила 13 608,8 тыс. рублей (без учета судебных расходов, госпошлины и морального вреда).

КСП области полагает, что финансовое обеспечение вышеуказанных дополнительно возникающих расходов в областном бюджете может быть предусмотрено в форме иных межбюджетных трансфертов.

При этом, обращаем внимание, что в соответствии с нормами ст. 9, 37, 40 Федерального закона № 273-ФЗ расходы, связанные с содержанием зданий и обеспечением питанием, транспортного обеспечения обучающихся, относятся к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем, оплата труда работников, связанных с исполнением данных полномочий, является расходным обязательством органов местного самоуправления, что подтверждается решениями судебных органов (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.12.2018 № Ф03-5413/2018).

2.5.1.2. По основному мероприятию **«Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»** (КСЦР 5111700000) на **177 493,8 тыс. рублей** (с 758 319,0 до 935 812,8 тыс. рублей), в том числе 95 828,0 тыс. рублей - после рассмотрения 17.04.2019 проекта госпрограммы на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве области по развитию программно-целевого управления (далее-Бюджетная комиссия).

Так, увеличено финансирование:

1) ранее включенных объектов на общую сумму **32 806,1 тыс. рублей**, из них:

- увеличено 44 081,0 тыс. рублей, в том числе, согласно информации Минстроя:

на выборочный капремонт в здании МБОУ г. Тулуна «Средняя общеобразовательная школа №25» - 6 224,8 тыс. рублей с учетом наличия потребности;

капремонт здания МОУ Усть-Ордынская общеобразовательная средняя школа № 2 им. И.В. Балдынова – 15 695,0 тыс. рублей на сумму неосвоенных лимитов 2018 года;

капремонт школы в п. Новонукутский - 7 108,1 тыс. рублей на сумму восстановленного остатка средств 2018 года, неосвоенного по причине неисполнения подрядчиком обязательств по контракту в части нарушения сроков выполнения работ;

выборочный капремонт системы отопления, замена теплового узла в мастерских и в здании МБОУ «Гимназия № 1» г. Усолье-Сибирское – 1 177,0 тыс. рублей с учетом дополнительного экспертного заключения;

выборочный капремонт здания МДОУ «Детский сад № 6» г. Усолье-Сибирское – 4 736,8 тыс. рублей с целью обеспечения мероприятия в полном объеме, здания МДОУ «Детский сад № 26» г. Усолье-Сибирское – 4 627,4 тыс. рублей с учетом дополнительных экспертных заключений¹;

выборочный капремонт экспериментального лицея «Научно-образовательный комплекс» в г. Усть-Илимске в сумме 4 511,9 тыс. рублей на завершение работ по благоустройству перераспределения с других объектов на основании заявки муниципального образования.

Следует отметить, что сметная стоимость работ по проведению выборочного капитального ремонта в здании МБОУ г. Тулуна «Средняя общеобразовательная школа

¹ Предусмотрено после заседания Бюджетной комиссии

№ 25», который финансируется с 2017 года с плановым сроком завершения работ в 2019 году, согласно проекту уточненного Перечня объектов капитального строительства (ремонта), в текущих ценах составляет 69 578,6 тыс. рублей.

При этом, объем финансирования на 2019 год предусмотрен с учетом увеличения в сумме 23 628,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 21 527,3 тыс. рублей, что указывает на наличие потребности в общей сумме 45 949,89 тыс. рублей (согласно информации минстроя области).

Вместе с тем, на 2019 год предусматривается остаток нераспределенных средств областного бюджета на капитальные ремонты в объекты муниципальной собственности в сумме 25 861,6 тыс. рублей, что, по мнению КСП области, является **нерациональным**.

Остаток неосвоенных средств областного бюджета на проведение капремонта Усть-Ордынской СОШ №2 им. И.В. Балдынова в п. Усть-Ордынский в сумме 15 695,0 тыс. рублей, согласно обращению в минстрой области муниципального образования, сложился по причине нарушения подрядчиком (ООО «Стройцентр-Иркутск») сроков графика выполнения работ по контракту. Соглашением сторон от 29.03.2019 контракт расторгнут. Средства предусматриваются с целью завершения работ по капитальному ремонту СОШ.

- уменьшено на 11 274,9 тыс. рублей, в том числе:

с учетом уточнения сметной стоимости, экономии в результате торгов на выборочный капремонт здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 42» г. Усолье-Сибирское - 347,1 тыс. рублей, здания МБДОУ «Детский сад № 8» г. Усолье-Сибирское - 31,8 тыс. рублей; выборочный капремонт здания МБОУ «СОШ № 15» г. Усолье-Сибирское – 159,3 тыс. рублей; выборочный капремонт Белореченской СОШ – 5 238,3 тыс. рублей;

перераспределены по заявке муниципального образования г. Усть-Илимск с выборочного капремонта СОШ №2 г. Усть-Илимска - 1 842,9 тыс. рублей, капремонт здания детского сада №12 «Брусничка» в. Усть-Илимска – 1 017,3 тыс. рублей на выборочный капремонт экспериментального лицея «Научно-образовательный комплекс» в г. Усть-Илимске.

в связи с обеспечением финансирования объекта в полном объеме в 2018 году на капитальный ремонт детского сада № 11 Жигаловский район, с. Дальняя-Загора, согласно информации Минстроя, – 2 638,2 тыс. рублей;

2) на 20 новых объектов в сумме 139 283,0 тыс. рублей, включенных в перечень получателей по поручению Президента РФ, распоряжению министерства строительства, дорожного хозяйства области от 17.09.2018 №311-мр на основании Рейтинга²:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование объекта	Объем субсидии по годам	
		2019	2020
включены при внесении изменений в госпрограмму			
1	капремонт МОУ «Карлукский детский сад общеразвивающего вида» д. Карлук Иркутского р-на (поручение Президента РФ (письмо от 09.11.2017))	10 512,8	0,0
2	выбор-й капремонт в здании МКДОУ «ДСКВ № 3 «Солнышко», р.п. Куйтун	5 590,3	0,0
3	капремонт МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 1 «Журавленок» г. Саянск	11 297,5	77 421,8
4	выбор-й капремонт здания МДОУ «Детский сад № 17 «Золотой ключик» г. Шелехов	3 936,3	0,0
5	выбор-й капремонт здания МБДОУ «Детский сад № 33» г. Усолье-Сибирское	1 659,2	0,0
6	выбор-й капремонт здания МБДОУ «Детский сад № 5» г. Усолье-Сибирское	1 490,5	0,0
7	выбор-й капремонт здания МБОУ «Начальная школа- детский сад № 4 «Журавлик» г. Шелехов	2 857,8	0,0
всего		37 344,4	77 421,8

² Кроме капремонта здания МБОУ СОШ № 3 р.п. Октябрьский Чунского района, распоряжением Минстроя от 17.09.2018 № 312-мр отказано в предоставлении субсидии в 2019 году на данный объект

включены после заседания Бюджетной комиссии			
1	выбор-й капремонт здания МОУ «Тельминская СОШ» р.п. Тельма, Усольского района	6 533,9	0,0
2	выбор-й капремонт здания МОУ Мишелевская СОШ № 19 в р.п. Мишелевка, Усольского района	12 442,5	0,0
3	капремонт МБОУ г. Иркутска ООШ № 8 имени Д.Г. Сергеева	12 700,0	0,0
4	капремонт МБОУ г. Иркутска «СОШ № 9»	18 842,0	0,0
5	выбор-й капремонт здания в здании МБОУ СОШ № 1 г. Тулун	7 595,3	0,0
6	выбор-й капремонт здания МОУ «СОШ № 2» г. Саянск	7 709,9	0,0
7	выбор-й капремонт здания МОУ «СОШ № 3» г. Саянск	8 361,1	0,0
8	выбор-й капремонт здания МБОУ «СОШ № 5» г. Усолье-Сибирское	7 336,7	0,0
9	выбор-й капремонт здания МКДОУ «Детский сад «Незабудка» р.п. Куйтун	1 136,7	0,0
10	выбор-й капремонт здания МБДОУ «Детский сад «Улыбка» р.п. Куйтун	4 575,5	0,0
11	выбор-й капремонт здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 9 «Светлячок» г. Байкальск	2 024,3	0,0
12	капремонт здания МОБУ СОШ № 3 р.п. Октябрьский Чунского района	10 738,0 ³	0,0
13	капремонт благоустройства территории, прилегающей к зданию МБДОУ ЦРР – детский сад № 12 «Золотая рыбка» г. Железногорск-Илимский	1 942,7	0,0
всего		101 938,6	0,0
20	Итого	139 283,0	0,0

Таким образом, дополнительное финансирование, предусмотренное после рассмотрения проекта госпрограммы на заседании Бюджетной комиссии 17.04.2019, в сумме 95 828,0 тыс. рублей распределено, из них:

- 91 200,6 тыс. рублей на 12 новых объектов капитального ремонта;
- 4 627,4 тыс. рублей на ранее включенный в госпрограмму объект - выборочный капитальный ремонт здания МДОУ «Детский сад №26» г. Усолье-Сибирское с учетом дополнительных экспертных заключений.

3) увеличен остаток нераспределенных средств на капитальные ремонты объектов муниципальной собственности на 5 404,7 тыс. рублей (с 20 456,9 до 25 861,9 тыс. рублей).

КСП области, как и ранее, отмечает, что в **неполной мере соблюдается очередность** финансирования объектов. Так, например, согласно Рейтингу муниципальных образований области, на территории которых планируется капитальный ремонт объектов дошкольного образования, утвержденному распоряжением Минобразования области от 30.05.2018 №346-мр, Перечню муниципальных образований, которым предоставляются субсидии в рамках реализации данного мероприятия, утвержденного распоряжением Минстроя от 17.09.2018 №311-мр, капитальный ремонт Алтарикского детского сада и Первомайского детского сада Новонукутского района по очередности определены ранее выборочного капитального ремонта Детского сада №33 и Детского сада №5 г. Усолья-Сибирского.

Кроме того, при наличии потребности в финансировании капитального ремонта объектов муниципальной собственности (порядка 40 объектов на 2019-2021 годы), средства в сумме **25 861,9 тыс. рублей не распределены.**

2.5.1.3. Увеличены субсидии муниципальным образованиям в рамках основного мероприятия «**Приобретение, строительство, реконструкция**, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) на **457 342,5 тыс. рублей** (с 1 876 655,7 до 2 333 998,2 тыс. рублей)⁴, из них 200 000,0 тыс. рублей – после рассмотрения проекта госпрограммы на заседании Бюджетной комиссии, в том числе:

- 1) неосвоенные лимиты 2018 года, необходимость которых подтверждена на 2019 год, - на общую сумму 132 146,0 тыс. рублей, из них на:

³за счет уменьшения нераспределенного остатка, предусмотренного проектом госпрограммы

⁴ В целом по основному мероприятию произведено увеличение на 512 747,7 тыс. рублей (с 2 040 716,4 до 2 553 464,1 тыс. рублей), в том числе КВР 400

- реконструкцию здания детского сада № 28 в г. Усолье–Сибирское - 53 939,4 тыс. рублей;

- строительство детского сада на 110 мест в р. п. Балаганск - 28 605,9 тыс. рублей;

- строительство школы на 33 класса с плавательным бассейном в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска - 28 025,3 тыс. рублей;

- реконструкцию МБОУ «Онгуренская СОШ» в с. Онгурен Ольхонского района - 14 658,3 тыс. рублей;

- строительство школы на 250 учащихся в с. Харбатово Качугского района - 1 192,9 тыс. рублей;

- строительство детского сада для детей дошкольного (старшего дошкольного) возраста на 60 мест в р.п. Тыреть 1-я - 5 724,2 тыс. рублей.

Согласно обращениям муниципальных образований, средства областного бюджета освоены не в полном объеме, в основном, в связи с нарушением подрядчиками графика производства работ.

Остаток средств, предусмотренных на реконструкцию здания детского сада № 28 в г. Усолье–Сибирское, сложился по причине позднего заключения контракта (при выделенных лимитах в июне контракт заключен в октябре), а также определения в конкурсной документации срока производства работ гораздо меньшего, чем нормативный, с соблюдением технологической последовательности производства работ, предусмотренный проектной документацией (в конкурсной документации предусмотрен с момента заключения контракта до 01.12.2018, в проекте – 12 месяцев).

2) на ранее включенные объекты – 167 785,4 тыс. рублей, в том числе на:

- строительство школы в п. Баклаши Шелеховского района - 735,0 тыс. рублей;

- строительство школы среднего (полного) образования на 725 мест в с. Баяндай – 11 261,7 тыс. рублей;

- строительство школы на 725 учащихся в д. Грановщина Иркутского района на 2019 год – 155 788,7 тыс. рублей, в том числе 150 000,0 тыс. рублей перемещены со школы в р.п. Маркова, финансируемого по региональному проекту «Современная школа». Одновременно уменьшены средства на 2020 год – 59 000,0 тыс. рублей (в сравнении с проектом госпрограммы уменьшено на 150 000,0 тыс. рублей и перераспределено на школу в р.п. Маркова); на 2021 год – 132 298,9 тыс. рублей. Перераспределение средств произведено по решению Бюджетной комиссии (протокол от 17.04.2019).

3) на объекты, финансирование которых предусматривалось госпрограммой в 2017-2018 годах, включенные в Перечень объектов капстроительства в текущем году, в общей сумме 201 410,6 тыс. рублей, в том числе на:

- приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 120 мест в п. Жигалово - 58 910,6 тыс. рублей, финансирование предусматривалось в 2017 году;

- строительство средней общеобразовательной школы на 250 учащихся в г. Свирске – 142 500,0 тыс. рублей, включено в госпрограмму в ноябре 2018 года со сроком ввода в эксплуатацию в 2019 году (включено проектом госпрограммы в апреле текущего года);

4) на 3 новых объекта – на 95 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- строительство школы на 725 мест в микрорайоне «Рудоуправление» г. Слюдянка на 2019 год в сумме 45 000,0 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 82 080,2 тыс. рублей, на 2021 год - в сумме 595 176,1 тыс. рублей по поручению Губернатора области (перечень поручений от 05.03.2019);

- реконструкцию МБОУ Гимназия №25 г. Иркутск – 25 000,0 тыс. рублей, строительство общеобразовательной школы в мкр. Лесной г. Иркутска – 25 000,0 тыс. рублей после заседания Бюджетной комиссии, согласно Рейтингу, распоряжения

Минстроя от 27.09.2018 №320-мр.

5) перемещено финансирование в общей сумме на 138 999,5 тыс. рублей за счет включения в региональные проекты «Современная школа», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», в том числе строительства СОШ в с. Хомутово – на 68 212,6 тыс. рублей; завершение строительства объекта «Детский сад», г. Ангарск, 17 микрорайон – на 70 786,9 тыс. рублей.

Анализ обеспечения реализации основного мероприятия показал, что несмотря на то, что проведен отбор и утвержден Перечень получателей субсидии на 2019-2021 годы⁵, ни действующий Закон об областном бюджете, ни Законопроект **не предусматривают финансирование проектных и изыскательских работ** в отношении муниципальных объектов образования, входящих в указанный Перечень (2 объекта дошкольного образования (Куйтунский, Шелеховский районы), 9 объектов общего образования (по 2 объекта в Куйтунском, Шелеховском, Тулунском районах, по 1 объекту в Ольхонском, Черемховском районах).

Вместе с тем, согласно проекту Перечня объектов капстроительства, представленному Минстроем в рамках экспертизы Законопроекта, имеется остаток нераспределенных средств на 2019 год в сумме 6 219,4 тыс. рублей.

Таким образом, по решению Бюджетной комиссии увеличено финансирование 2019 года на общую сумму 200 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 150 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения средств со строительства школы в р.п. Маркова в рамках регионального проекта «Современная школа» на строительство школы в д. Грановщина Иркутского района, с одновременным сокращением субсидий на указанную сумму на 2020 год по строительству данного объекта;

- 50 000,0 тыс. рублей дополнительно выделено на «рейтинговые» объекты: по 25 000,0 тыс. рублей на реконструкцию МБОУ Гимназия №25 г. Иркутск, строительство общеобразовательной школы в мкр. Лесной г. Иркутска.

2.5.1.4. Межбюджетные трансферты (КВР 500) на строительство (приобретение) объектов предоставляются муниципальным образованиям, также, в рамках региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет».

Так, в рамках мероприятия регионального проекта «Современная школа» (КСЦР 511Е100000) по созданию новых мест в общеобразовательных организациях», являющегося продолжением реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников» по сравнению с Законом об областном бюджете на 2019 год произведено увеличение ассигнований на 277 495,3 тыс. рублей (с 612 704,9 до 890 200,2 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета, в том числе:

- за счет перераспределения с основного мероприятия по строительству объектов предусмотрено финансирование строительства СОШ на 725 учащихся в с. Хомутово Иркутского района на 2019 год 113 712,6 тыс. рублей с увеличением на 123 782,7 тыс. рублей (до 237 495,3 тыс. рублей) по решению Бюджетной комиссии (протокол от 17.04.2019);

- за счет включения расходов в сумме 40 000,0 тыс. рублей на строительство общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном в г. Саянске:

⁵ распоряжение Минстроя от 27.09.2018 № 320-мр

тыс. рублей

Объекты	Источники	2019 год				2020 год			
		Закон	Проект ГП	Законопр.	откл. Законопр. от пр. ГП	Закон	Проект ГП	Законопр.	откл. Законопр. от пр. ГП
Строительство школы на 1275 мест в р.п. Маркова Иркутского района.	субсидия	612 704,9	886 487,6	612 704,9	-273 782,7	259 550,1	0,0	273 782,7	273 782,7
	ОБ	128 668,1	402 450,8	128 668,1	-273 782,7	259 550,1	0,0	273 782,7	273 782,7
	ФБ	484 036,8	484 036,8	484 036,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Строительство СОШ на 725 уч-ся в с. Хомутово Иркутского района	субсидия	68 212,6*	113 712,6	237 495,3	123 782,7	519 131,3	481 124,1	357 341,4	-123 782,7
	ОБ	68 212,6	113 712,6	237 495,3	123 782,7	519 131,3	240 147,0	116 364,3	-123 782,7
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	240 977,1	240 977,1	0,0
Строительство общеобразовательной школы на 550 мест г. Саянск	субсидия	0,0	40 000,0	40 000,0	0,0	0,0	510 129,9	510 129,9	0,0
	ОБ	0,0	40 000,0	40 000,0	0,0	0,0	269 152,8	269 152,8	0,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	240 977,1	240 977,1	0,0
Нераспределенный остаток	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	610 068,7	0,0	0,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	128 114,5	0,0	0,0	0,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	481 954,2	0,0	0,0	0,0

*предусматривалось в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования»

В рамках регионального проекта предусмотрено финансирование 3-х объектов со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году.

Федеральные средства, предусмотренные соглашением от 11.02.2019 №073-09-2019-084, распределены в полном объеме (2019 год - 484 036,8 тыс. рублей, 2020 год – 481 954,2 тыс. рублей).

Следует отметить, объем финансового обеспечения мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях регионального проекта «Современная школа», предусмотренный Законопроектом, проектом госпрограммы, не коррелируется с финансированием, предусмотренным паспортом проекта, утвержденного 14.12.2018: в Законопроекте – 890 200,2 тыс. рублей, в региональном проекте – 3 096,14 тыс. рублей, в связи с тем, что в проекте в составе объемов финансового обеспечения мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, предусмотрены средства областного бюджета, отраженные по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000).

В ходе проведения экспертизы Минобрнауки представлено уточненное региональное проектное задание с объемом финансирования данного мероприятия за счет средств, предусмотренного в областном бюджете, в сумме 1 040 200,2 тыс. рублей (отражено в проекте госпрограммы). С учетом предусмотренного Законопроектом финансирования мероприятия в сумме 890 200,2 тыс. рублей (- 150 000,0 тыс. рублей) необходимо уточнение показателей паспорта проекта.

По региональному проекту «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» (КСЦР 511Р200000) предусматривается объем субсидий местным бюджетам увеличен в общей сумме 969 865,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 951 181,8 тыс. рублей, из них 101 202,5 тыс. рублей за счет восстановления неиспользованных ассигнований 2018 года:

тыс. рублей

Наименование	Ист-ки по ГП	Закон	Законопроект	Откл.
А	Б	1	2	3=2-1
Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»	Всего	13 087,2	327 178,1	314 090,9
	ОБ	13 087,2	13 087,2	0,0
	ФБ	0,0	314 090,9	314 090,9
Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»	Всего	95 862,0	751 637,0	655 775,0
	ОБ	95 862,0	114 546,1	18 684,1
	ФБ	0	637 090,9	637 090,9

- субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования с увеличением на 314 090,9 тыс. рублей до 327 178,1 тыс. рублей, из которых распределено 325 345,9 тыс. рублей на строительство (приобретение) 4 объектов:

- строительство детского сада на 110 мест в р.п. Куйтун в сумме 74 064,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 2 562,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 71 502,5 тыс. рублей; на 2020 год в сумме 77 017,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 664,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 71 502,5 тыс. рублей;

- строительство детского сада на 75 мест в жилом районе Сухой г. Братска в сумме 69 634,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 408 ,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 67 225,1 тыс. рублей, на 2020 год 59 949,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 073,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 57 875,9 тыс. рублей;

- приобретение детского сада на 55 мест в с. Мальта в сумме 91 634,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 3 170,0 тыс. рублей, федерального бюджета – 88 464,0 тыс. рублей.

- включено финансирование завершения строительства детского сада в 17 мкр. г. Ангарска за счет перераспределения с основного мероприятия по приобретению, строительству объектов. Финансирование предусмотрено в сумме 90 013,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 3 113,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 86 899,3 тыс. рублей.

Имеется нераспределенный остаток на 2019 год в сумме 1 832,1 тыс. рублей. Кроме того, на 2020 год остаток нераспределенных средств составляет **681 527,7 тыс. рублей**, в том числе средств федерального бюджета в сумме 653 087,2 тыс. рублей в рамках соглашения от 11.02.2019 № 073-09-2019-156 (распределено 210 636,5 тыс. рублей из 863 723,7 тыс. рублей);

- субсидии по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования предусмотрено финансирование с увеличением на 655 775,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 637 090,9 тыс. рублей, до 751 637,0 тыс. рублей, которые предусмотрены на строительство (приобретение) **5 объектов**, 4 из которых предусмотрено госпрограммой с момента ее утверждения:

- строительство детского сада на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района. – в сумме 51 395,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 7 794,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 43 600,9 тыс. рублей, на 2020 год за счет средств областного бюджета – 100 411,8 тыс. рублей;

- приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска – 201 120,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 30 515,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 170 605,1 тыс. рублей;

- детский сад по ул. Зимняя г. Иркутска – 141 753,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 21 506,5 тыс. рублей, федерального бюджета – 120 247,4 тыс. рублей;

- детский сад по ул. Сосновая г. Иркутска – 237 580,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 36 045,1 тыс. рублей, федерального бюджета – 201 535,0 тыс. рублей;

- приобретение детского сада на 55 мест в п. Биликтуй в сумме 85 062,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 13 267,0 тыс. рублей, федерального бюджета – 71 795,7 тыс. рублей.

Имеется нераспределенный остаток средств на 2019 год в общей сумме 34 723,9 тыс. рублей.

В целом, проведенный анализ показал, что из Перечней получателей субсидий на строительство (реконструкцию), приобретение объектов, утвержденного Минстроем на 2019-2021 год, **не обеспечено финансированием** строительство 4 объектов дошкольного и 2 объекта общего образования; приобретение – 1 объекта общего и 1 объекта дошкольного образования.

2.5.1.5. Законопроектом предлагается сократить объем субсидий **на приобретение школьных автобусов** для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно в рамках основного мероприятия «Безопасность школьных перевозок» (КСЦР 5111500000) на 302,9 тыс. рублей (с 63 206,5 до 62 903,6 тыс. рублей) в связи с экономией по результатам проведенных конкурсных процедур по распределению субсидий муниципальным образования на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза учащихся к месту обучения и обратно с перераспределением указанных средств на основное мероприятие «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» с учетом уточнения потребности в предоставлении субсидий на приобретение средств обучения (вычислительной техники) для малокомплектных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного и (или) среднего общего образования, расположенных в сельской местности.

Средства распределены 17 муниципальным образованиям области по приобретению автобусов для 35 школ (постановление Правительства области от 28.02.2019 №179-пп).

Следует отметить, что в рамках проведения экспертизы проекта Закона об областном бюджете на 2019 КСП области отмечалась дополнительная потребность в приобретении автобусов для организации ежедневного подвоза детей в школы 23-х муниципалитетов в количестве 71 ед. (для порядка 35-36 школ) расчетно в сумме 62 500,0 тыс. рублей, которая не учтена Законопроектом.

Согласно информации, представленной Минобразования по результатам рассмотрения заключения КСП области от 16.04.2019 №01/16-Э в рамках экспертизы предложений о внесении изменений в госпрограмму, кроме средств субсидии из областного бюджета на покупку 35 школьных автобусов, по федеральной программе получено 22 школьных автобусов (оставшаяся потребность – 14 ед.). На получение дополнительные единицы автобусов за счет средств федерального бюджета направлена заявка в Министерство просвещения РФ.

2.5.1.6. В рамках подпрограммы предусматриваются **субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения (мебели для занятий)** для учебных классов общеобразовательных организаций области в сумме 61 154,9 тыс. рублей (КСЦР 5112100000). Указанные средства действующим Законом об областном бюджете на 2019 год определены в виде закупки (КСП 200) мебели для муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт на условиях софинансирования расходов из областного и местного бюджетов.

На плановый период 2020-2021 год средства в рамках основного мероприятия «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» предусматриваются Законопроектом в виде закупки товаров (КСР 200).

Нормативный правовой акт, определяющий условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора распределение субсидий между муниципальными образованиями, а также порядок предоставления и возврата субсидий в 2019 году, не принят и представлен Минобразования в проекте.

Согласно проекту одним из условий обеспечения мебелью образовательных организаций является наличие муниципальной программы, предусматривающей приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области, в которых осуществлялся капитальный ремонт с участием средств областного бюджета в 2018, 2019 годах в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты <...> Иркутской области» госпрограммы «Развитие образования»; проведение и завершение капитального ремонта с привлечением средств областного бюджета в 2018, 2019 годах.

Представленный в рамках настоящей экспертизы предварительный расчет потребности в бюджетных ассигнованиях предусматривает предоставление субсидий 13 муниципальным образованиям для 16 школ, капитальный ремонт которых завершен в 2018 году, либо проводится за счет средств госпрограммы с завершением в 2019 году, на общую сумму 59 254,9 тыс. рублей с софинансированием за счет средств местного бюджета в сумме 6 456,4 тыс. рублей (средняя стоимость комплекта мебели в расчете на 1 обучающегося - 8 533,93 рублей). **Нераспределенный остаток субсидий составляет 1 900,0 тыс. рублей.**

Вместе с тем, не всем школам, капитальный ремонт которых завершен в 2018 году, определена расчетная потребность в предоставлении субсидии: не включены Тангутская СОШ Нукутского района, Осинская СОШ №1 Осинского района, СОШ №3 г. Киренска, что, учетом того, что заявки на предоставление субсидии направляются в срок до 30 мая 2019 года, возможно распределение остатка средств в случае дополнительного отбора.

Следует отметить, что по капитальному ремонту здания СОШ в с.Александровск Аларского района ввод в эксплуатацию здания госпрограммой запланирован на 2020 год, что указывает на **риски несоблюдения условия предоставления субсидий.**

2.5.1.7. Законопроектом предусматривается предоставление **субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения (вычислительной техники)** для малокомплектных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, расположенных в сельской местности, в сумме 30 302,9 тыс. рублей (КСЦР 5112672989) в рамках основного мероприятия «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре», ранее предусмотренных в форме закупки указанных средств (КВР 200).

Положение о предоставлении расходов субсидий представлено Минобразования в проекте, условием предоставления субсидии является наличие образовательных

организаций со средней наполняемостью учащихся 5-11 классов от 4,1 человек до 10 человек включительно, при отсутствии дублирования классов в параллели.

Согласно предварительному расчету потребности в средствах субсидии на 2019 год субсидию планируется предоставить 31 муниципальному образованию на приобретение вычислительной техники для 5-11 классов 175 малокомплектных школ, из них:

146 школ с численностью 5-11 классов меньше 60 чел. со стоимостью комплекта оборудования для образовательной организации в сумме 152 124 рублей;

29 школ с численностью 5-11 классов больше 60 чел. со стоимостью комплекта оборудования в сумме 370 007 рублей.

Объем софинансирования за счет местного бюджета составит 2 638,4 тыс. рублей.

2.5.2. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КСЦР 5130000000) объем субсидий на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (КСЦР 513E50971), предусмотренных в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» увеличен на 53 992,9 тыс. рублей (с 13 092,7 до 67 085,6 тыс. рублей).

Законом об областном бюджете на 2019 год предусмотрено 13 092,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 10 343,2 тыс. рублей, которые распределены 16 муниципальным образованиям, подавшим заявки в 2018 году при наличии положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта, полученных в 2018 году. При этом, потребность на проведение ремонта не была обеспечена в полном объеме, что отмечалось КСП области, – дополнительно необходимо 42 098,3 тыс. рублей.

Согласно информации Минобразования, дополнительное финансирование позволит удовлетворить потребность муниципальных образований в полном объеме (письмо от 23.04.2019 №02-55-3259/19).

Кроме того, по устным пояснениям сотрудников Минобразования, на сумму оставшихся средств, порядка 11,0 млн. рублей, будет объявлен дополнительный отбор заявок муниципальных образований, получивших положительные заключения достоверности сметной стоимости. Проект Положения о порядке предоставления и расходования субсидий, критериях отбора проходит соответствующие согласования.

2.6. По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрено увеличение финансирования на 640 372,3 тыс. рублей, из них:

- **на увеличение расходов по оплате труда работников областных государственных (бюджетных и автономных) образовательных учреждений в связи с ростом МРОТ с 01.01.2019 и обеспечением выполнения Указов Президента РФ №№ 597, 761 в части оплаты труда отдельных категорий (педагогических, медицинских) работников – 164 205,1 тыс. рублей, потребность по расчетам главных распорядителей средств областного бюджета представлена в нижеследующей таблице:**

тыс. рублей				
Наименование ВЦП, ОМ (КСЦР)	Код ведом-ства	Потребность на обеспечение МРОТ	Потребность на выполнение Указов Президента РФ	Всего
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»		621,7	31 421,7	32 043,4
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (5110200000)	807	133,7	16 688,1	16 821,8
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (5110300000)	807	336,3	8 917,5	9 253,8

ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (5110400000)	807	55,6	0,0	55,6
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (5110600000)	807	96,1	4 275,0	4 371,1
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (5111900000)	804	0,0	1 541,1	1541,1
ПП «Развитие профессионального образования»	x	0,0	132 161,7	132 161,7
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	807	0,0	115 512,2	115 512,2
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (5120200000)	807	0,0	29,6	29,6
ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000)	806	0,0	1 317,6	1 317,6
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000)	803	0,0	7 035,4	7 035,4
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	804	0,0	8 266,9	8 266,9
итого	x	621,7	163 583,4	164 205,1

Анализ представленных расчетов ГРБС показал, что в основу их положены прогнозируемая численность работников и прогнозные показатели средней заработной платы, доведенные минтрудом области, по соответствующей категории работников, подпадающей под действие Указов Президента РФ, за исключением расчета министерства культуры Иркутской области (далее – минкультуры области).

Потребность в средствах минкультуры области рассчитана на основе прогноза заработной платы, доведенного минтрудом области на 2018 год с применением повышающих коэффициентов:

- по ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000) потребность в дополнительных средствах на оплату труда педагогов среднего и дополнительного профессионального образования рассчитана с учетом увеличения обеспеченного финансированием показателя средней заработной платы на 2019 год - 42 297,6 рублей на 6,12% (до 44 888,2 рублей) - в сумме 8 917,5 тыс. рублей;

- по ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (5111900000) потребность в дополнительных средствах рассчитана с учетом увеличения обеспеченного финансированием показателя средней заработной платы на 2019 год - 45 818,0 рублей на 5,2% (до 48 200,5 рублей), что превышает прогнозируемый показатель средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования в сфере культуры, доведенный минтрудом области до ГРБС (служебная записка от 26.10.2018 № СЛ -74-2179/18) на 2019 год – 45 900,0 рублей. Расчетная потребность по данным минкультуры области составила 1 541,1 тыс. рублей.

Таким образом, минкультуры области заявлена потребность в средствах на повышение средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей (до 48 200,5 рублей) сверх прогнозируемого показателя средней заработной платы, установленного минтрудом области (45 900,0 рублей), на сумму 1 488,0 тыс. рублей $((48 200,5 - 45 900,0) * 41,4 \text{ чел.} * 12 \text{ мес.} * 1,302)$.

Как отмечалось ранее по тексту, прогноз средней заработной платы педагогических работников сферы дополнительного образования для областных государственных учреждений, установленный минтрудом области на 2019 год, превышает прогнозные значения средней заработной платы учителей на этот период, обеспечение которого предусмотрено Указом Президента РФ № 761, тем самым для данной категории

работников могут создаваться преимущественные условия в оплате труда по сравнению с другими педагогическими работниками областных государственных организаций.

В разрезе подпрограмм изменение бюджетных ассигнований по КВР 600 предусмотрено:

2.6.1. По ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (511000000) - на 10 199,1 тыс. рублей, при этом увеличено финансирование на оплату труда работников в сумме 32 043,4 тыс. рублей (таблица по тексту выше), и скорректированы бюджетные ассигнования (общее сокращение на 21 844,3 тыс. рублей) в разрезе ведомственных целевых программ, основных мероприятий и региональных проектов:

- перемещены в связи с изменением структуры госпрограммы ассигнования с ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (511030000) 32 339,0 тыс. рублей на мероприятий РП «Успех каждого ребенка», из них на создание детского технопарка «Кванториум» - 22 700,0 тыс. рублей, дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным образовательным программам – 10 565,9 тыс. рублей; с ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» - 1 270,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Поддержка семей, имеющих детей» на 2019-2024 годы.

- **увеличены ассигнования по:**

ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (511020000) – 1 774,2 тыс. рублей,

ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» - 1 461,9 тыс. рублей;

ОМ «Создание условий для строительства на территории Иркутской области социально ориентированными некоммерческими организациями объектов социально-культурного назначения» - на компенсацию затрат по технологическому подключению строящегося объекта «Умная школа» на 2 184,5 тыс. рублей;

РП «Современная школа» - 4152,1 тыс. рублей;

РП «Поддержка семей, имеющих детей» - 2 192,0 тыс. рублей.

Перемещены бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат в рамках ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» в сумме 117 672,5 тыс. рублей в состав мероприятий РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Субсидии предоставляются в рамках полномочий минобразования области в соответствии с п. 6 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

КСП области отмечает, что контингент воспитанников частных образовательных организаций не ограничивается возрастом детей до 3-х лет, тем самым указанные расходы не в полной мере увязаны с целевыми показателями данного регионального проекта госпрограммы, что требует дополнительной оценки обоснованности включения их в РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и соответствующей корректировки мероприятий госпрограммы.

2.6.2. По ПП «Развитие профессионального образования» (512000000) предусмотрено увеличение в объеме 492 746,4 тыс. рублей, из них на оплату труда – 132 161,7 тыс. рублей (указано в таблице выше), кроме этого увеличены бюджетные ассигнования на 360 584,7 тыс. рублей:

ВЦП «Модернизация профессионального образования» - на 279 590,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования области, в том числе исполнение предписаний контрольных органов и решений судов по устранению нарушений требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической безопасности, технического регламента о безопасности зданий и сооружений, требований об антитеррористической защищенности;

ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» - на 11 072,2 тыс. рублей согласно пояснения ГРБС расходы предусмотрены для оснащения материально-технической базы, проведение капитального и текущего ремонтов и иные расходы учреждений среднего профессионального образования, подведомственных минкультуры, в том числе для участия в мероприятиях по проведению в Иркутской области Года театра в сумме 5 467,8 тыс. рублей;

РП «Учитель будущего» - 4 876,1 тыс. рублей;

РП «Молодые профессионалы» - 75 673,6 тыс. рублей, из них:

- 53 536,9 тыс. рублей (с 2 230,8 тыс. рублей (ОБ) до 55 767,7 тыс. рублей) за счет средств ФБ на создание и оснащение на базе профессиональной образовательной организации Центра опережающей профессиональной подготовки кадров (далее – Центр) до 31.12.2019 по целевой статье расходов «Разработка и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки» (КЦСР 512Е651770).

В соответствии с Концепцией, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 30.10.2018 № 827-рп, Центр создается как структурное подразделение ГБПОУ «Тулунский аграрный техникум». Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели в сумме 55 767,7 тыс. рублей заключено минобразования области с учреждением 19.04.2019 № 270 со сроком предоставления субсидии согласно графику – июль-август 2019 года;

- 21 936,7 тыс. рублей на создание и оснащение современным оборудованием мастерских профессиональных образовательных организаций.

По ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» сокращены в связи с перемещением на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов бюджетные ассигнования в сумме 10 628,1 тыс. рублей - расходы на реализацию дополнительных профессиональных программ на повышение уровня профессионального мастерства педработников системы общего, дополнительного и профессионального образования в рамках реализации региональных проектов «Поддержка детей, имеющих семей» (922,0 тыс. рублей), «Современная школа» (2 978,8 тыс. рублей), «Учитель будущего» (4 876,1 тыс. рублей), «Успех каждого ребенка» (1 063,9 тыс. рублей), «Цифровая образовательная среда» (787,3 тыс. рублей).

2.6.3. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000) – увеличены ассигнования на 136 511,9 тыс. рублей, в том числе на:

- ОМ «Государственная политика в сфере образования» на реализацию направлений расходов основного мероприятия подпрограммы государственной программы Иркутской

области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5130229999) – 22 250,5 тыс. рублей;

- ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000) – 36 430,5 тыс. рублей (с 191 668,3 до 228 093,7 тыс. рублей), в том числе на 37 603,8 тыс. рублей увеличены расходы на выплату компенсации педагогам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего образования (100% плановой потребности), на 1 173,3 тыс. рублей уменьшены – в связи с направлением расходов на проведение мониторинга в сфере образования в региональный проект «Современная школа» с целью проведения оценки качества общего образования в организациях, реализующих образовательные программы, расположенные на территории области;

РП «Успех каждого ребенка» (КСЦР 513Е200000) – 34 399,8 тыс. рублей;

РП «Цифровая образовательная среда» (КСЦР 513Е400000) – 43 431,1 тыс. рублей

2.6.4. По ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КСЦР 5140000000) – увеличение ассигнований составит 914,9 тыс. рублей:

на реализацию РП «Социальная активность» предусмотрено финансирование в сумме 8 472,3 тыс. рублей, в том числе за счет перемещения ассигнований с ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства молодежи в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)» (сокращения) в сумме 6 877,4 тыс. рублей и ОМ «Проведение мероприятий направленных на поддержку и создание условий для развития добровольчества (волонтерства), в том числе в патриотической направленности, в образовательных организациях Иркутской области» в сумме 680,0 тыс. рублей.

2.7. КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» увеличение на 30,0 тыс. рублей для компенсации расходов (возмещение морального вреда) ГОКУ «Усольский гвардейский кадетский корпус» по решению суда в сумме – 20,0 тыс. рублей и оплаты штрафных санкций ГОКУ Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат р.п.Квиток» по решению Роспотребнадзора в сумме 10,0 тыс. рублей.

В целом Законопроектом в рамках госпрограммы предусмотрено финансирование 8 из 9 региональных проектов на 2019 год в общей сумме 2 551 381,6 тыс. рублей, 5 из которых с участием средств федерального бюджета на реализацию мероприятий соответствующих федеральных проектов национального проекта «Образование», «Демография» в размере 1 724 529,8 тыс. рублей:

Наименование регионального проекта	Ист-к	тыс. рублей		
		Закон	Законопроект	Откл.
а	в	1	2	3=2-1
"Современная школа"	Всего	618 594,8	1 071 596,9	453 002,1
	ОБ	134 558,0	446 205,4	311 647,4
	ФБ	484 036,8	625 391,5	141 354,7
«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Демография	Всего	108 949,2	1 196 487,6	1 087 538,4
	ОБ	108 949,2	245 305,8	136 356,6
	ФБ	0,0	951 181,8*	951 181,8
«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	Всего	2 230,8	77 904,4	75 673,6
	ОБ	2 230,8	24 367,5	22 136,7
	ФБ	0	53 536,9	53 536,9
«Успех каждого ребенка»	Всего	13 092,7	101 485,4	88 392,7
	ОБ	2 749,5	91 142,2	88 392,7
	ФБ	10 343,2	10 343,2	0
«Цифровая образовательная среда»	Всего	3 503,2	88 366,9	84 863,7
	ОБ	3 503,2	4 290,5	787,3
	ФБ	0	84 076,4	84 076,4

«Социальная активность»	Всего, ОБ	0,0	8 472,3	8 472,3
«Поддержка семей, имеющих детей»	Всего, ОБ	0,0	2 192,0	2 192,0
«Учитель будущего»	Всего, ОБ	0,0	4 876,1	4 876,1
ИТОГО	Всего	746 370,7	2 551 381,6	1 805 010,9
	ОБ	251 990,7	826 851,8	574 861,1
	ФБ	494 380,0	1 724 529,8	1 230 149,8*

* в том числе неиспользованные остатки 2018 года в сумме 101 102,5 тыс. рублей

Законопроектом, проектом госпрограммы не предусмотрено финансирование регионального проекта «Новые возможности для каждого».

Согласно информации, представленной Минобразования (письмо от 24.04.2019 №02-55-3219/19), указанный региональный проект не включен в проект госпрограммы в связи с тем, что Министерство науки и высшего образования РФ не вышло на субъекты РФ с инициативой подписания финансовых и нефинансовых соглашений, в результате чего в региональный проект вносятся изменения в части исключения объемов финансового обеспечения проекта. Подготовка научно-педагогических работников и работников организаций-работодателей по современным программам непрерывного образования планируется осуществлять в порядке межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Увеличение средств федерального бюджета в сравнении с действующим Законом об областном бюджете на 2019 год произведено на 1 230 149,8 тыс. рублей или в 3,5 раза (с 494 380,0 до 1 724 529,8 тыс. рублей), в том числе на реализацию следующих мероприятий:

1) 141 354,7 тыс. рублей в рамках проекта «Современная школа», в том числе:

49 609,2 тыс. рублей на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам;

91 745,5 тыс. рублей на создание материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;

2) 951 181,8 тыс. рублей (в том числе остатки 2018 года) в рамках проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», в том числе:

314 090,9 тыс. рублей на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования

- 637 090,9 тыс. рублей на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (в том числе 101 102,5 тыс. рублей неосвоенные средства 2018 года);

3) 53 536,9 тыс. рублей в рамках проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» на создание и оснащение на базе профессиональной образовательной организации Центра опережающей профессиональной подготовки кадров;

4) 84 076,9 тыс. рублей в рамках проекта «Цифровая образовательная среда» на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

Кроме того, в структуре региональных проектов предусмотрены мероприятия, ранее запланированные в составе соответствующих ВЦП, основных мероприятий, с перемещением средств областного бюджета.

Законопроектом в соответствии с приказом Минфина области от 01.11.2018 №55н-мпр (в ред. от 24.04.2019) ассигнования на реализацию мероприятий региональных проектов предусмотрены по соответствующим кодам бюджетной классификации, детализированы в рамках целевых статей соответствующими направлениями расходов.

Вместе с тем, не всем мероприятиям региональных проектов присвоены отдельные направления расходов, имеются случаи, когда мероприятия проекта **сгруппированы в одно направление расходов**, что, по мнению КСП области, **не способствует прозрачности отражения расходов**.

Так, например, мероприятия в рамках регионального проекта «Современная школа» по проведению оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы, расположенных на территории Иркутской области с объемом финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 1 173,3 тыс. рублей, по повышению профессиональной компетенции педагогов – 2 978,8 тыс. рублей, обновлению материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам – 30 000,0 тыс. рублей отражены по направлению расходов 21110 «Комплексные мероприятия по обновлению подходов к организации образовательного процесса» в общей сумме 34 152,1 тыс. рублей.

Также, в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» мероприятия по созданию и оснащению современным оборудованием мастерских профессиональных образовательных организаций с финансированием за счет средств областного бюджета в сумме 21 936,7 тыс. рублей, мероприятия по организации стажировок для преподавателей, мастеров производственного обучения, экспертов Регионального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Россия)» - 200,0 тыс. рублей отражены по направлению расходов 21060 «Комплексные мероприятия по модернизации профессиональных образовательных организаций Иркутской области, путем модернизации материально-технической базы и обновления подходов к организации образовательного процесса».

Вместе с тем, Порядком формирования и применения бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным Приказом Минфина РФ от 08.06.2018 №132н, код направления расходов в структуре целевой статьи расходов федерального бюджета, предназначен для кодирования бюджетных ассигнований по соответствующему направлению (цели) расходования средств, а также по соответствующему результату реализации федерального проекта.

С учетом указанных требований к классификации расходов в рамках федерального бюджета, учитывая, что указанные мероприятия направлены на достижение соответствующих результатов региональных проектов, КСП области полагает целесообразным для обеспечения прозрачности и сопоставимости финансового обеспечения результатов регионального проекта предусмотреть коды направления расходов для каждого мероприятия.

Выполнение рекомендаций по постановлению Законодательного Собрания области от 05.12.2018 №7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

Анализ Законопроекта, показал, что при корректировке выполнены рекомендации Законодательного Собрания:

1) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт 26 новых, ранее не включенных к финансированию на 2019 год, объектов общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Законопроектом предусмотрено 475 693,6 тыс. рублей. Кроме того, привлечены средства федерального бюджета в сумме 849 979,3 тыс. рублей на строительство детских садов⁶;

2) субвенции на образование предусмотрены по нормативам, рассчитанным Минобразования области с учетом Проекта изменений в Методики в расчете на 2019 год;

3) субсидии по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом предусмотрены в объеме 67 085,6 тыс. рублей (с увеличением на 53 992,9 тыс. рублей), позволяющем обеспечить заявки муниципалитетов;

4) выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении итоговой аттестации, компенсации за работу по подготовке и проведению ЕГЭ в Иркутской области обеспечены в полном объеме планируемой потребности по расчетам Минобразования (157 113,5 тыс. рублей);

5) Законопроектом предусмотрены субсидии в сумме 30 302,9 тыс. рублей местным бюджетам в целях софинансирования расходов на приобретение вычислительной техники для малокомплектных общеобразовательных организаций области. Проект Положения о предоставлении и расходовании субсидии проходит процедуру согласования;

6) принято решение об увеличении с 1 сентября 2019 года учебных расходов до 1000 рублей в дошкольных и до 2000 рублей в общеобразовательных организациях в рамках субвенций на образование;

7) Минобразования вопрос о возможности строительства ФОКа на территории Иркутского кадетского корпуса не прорабатывался. Как сообщило министерство, вопросы строительства не относятся к его полномочиям (письмо от 23.04.2019 №02-55-3259/19)

Выводы:

1. В сравнении с Законом об областном бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования госпрограммы предлагается увеличить на 6 696 470,3 тыс. рублей или на 16,9% (с 42 730 873,4 тыс. рублей до 49 693 343,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – на 5 486 742,7 тыс. рублей, федерального бюджета – на 1 232 324,4 тыс. рублей. На 2020 год финансирование составляет 42 358 644,5 тыс. рублей, на 2021 год – 41 166 712,2 тыс. рублей.

Увеличение средств федерального бюджета обусловлено предоставлением МБТ в рамках реализации федеральных проектов, в основном, на строительство, приобретение объектов образования - 951 181,8 тыс. рублей.

Средства областного бюджета увеличились в большей части на:

- предоставление субвенций на образование – на 4 091 882,1 тыс. рублей;
- субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 457 342,5 тыс. рублей;
- субсидий на капитальные ремонты объектов муниципальной собственности – 177 493,8 тыс. рублей
- повышение заработной платы: работникам областных образовательных организаций с целью выполнения «майских» Указов Президента РФ 2012 года, заработной платы не

⁶ без учета неиспользованных остатков субсидий 2018 года и увеличения средств на ранее включенные объекты.

ниже МРОТ с учетом Постановления Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 №38-П; госслужащих с 01.04.2019 в соответствии с Указом Губернатора области от 14.03.2019 № 52-уг - 205 201,5 тыс. рублей.

2. Показатели Законопроекта на 2019 год **превышают ресурсное обеспечение** проекта госпрограммы на общую сумму **243 403,2 тыс. рублей** и предусматривают решения Бюджетной комиссии (протокол от 17.04.2019), из них:

- 43 582,3 тыс. рублей в общей сумме увеличены субвенции на образование в связи повышением с 1 сентября 2019 года норматива на учебные расходы до 1000 рублей в дошкольных и до 2000 рублей в общеобразовательных организациях на 1 воспитанника (учащегося);

- 95 828,0 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по капитальному ремонту образовательных учреждений. Средства распределены на 12 новых «рейтинговых» объектов в сумме 91 200,6 тыс. рублей; на ранее включенный в госпрограмму объект «выборочный капитальный ремонт здания МДОУ «Детский сад №26» г. Усолье-Сибирское» с учетом дополнительных экспертных заключений - 4 627,4 тыс. рублей;

- 200 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности сферы образования, из них: 150 000,0 тыс. рублей - на строительство школы в д. Грановщина Иркутского района за счет перераспределения средств со строительства школы в р.п. Маркова в рамках регионального проекта «Современная школа», с одновременным сокращением субсидий на указанную сумму на 2020 год по строительству данного объекта; 50 000,0 тыс. рублей дополнительно выделено на «рейтинговые» объекты: по 25 000,0 тыс. рублей на реконструкцию МБОУ Гимназия №25 г. Иркутск, строительство общеобразовательной школы в мкр. Лесной г. Иркутска;

- 2 470,2 тыс. рублей предусмотрено на государственную поддержку отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях области за счет перемещения с основного мероприятия «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования области»;

- 53 992,9 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, что позволит обеспечить заявки муниципальных образований, направленные в 2018 году, а также на сумму порядка 11 млн. рублей провести дополнительный отбор заявок.

2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы

1. Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 17.04.2019 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

По предложению Бюджетной комиссии в Законопроект дополнительно включены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 171 039,5 тыс. рублей. Так, за счет средств областного бюджета предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта здания ОГБУЗ «Заларинская районная больница» в п. Тыреть в сумме 15 030 тыс. рублей и ОГБУЗ «Усть – Илимская городская поликлиника № 2» в сумме 8 956,6 тыс. рублей; увеличены расходы на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов на 792 тыс. рублей. Предусмотрены средства федерального бюджета на осуществление медицинской

деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), в сумме 522 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.03.2019 № 585-р). Предусмотрены дополнительные средства на приобретение антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции в сумме 25 976,2 тыс. рублей, на необходимость увеличения данных расходов указывалось в заключении КСП области по результатам проведенной в апреле 2019 года экспертизы изменений в Госпрограмму.

Частично устранены и другие замечания КСП области. Так, в связи с увеличением объема финансирования ряда мероприятий скорректированы в сторону увеличения значения целевых показателей, например, «Количество пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» – с 3 727 до 3 809 человек; «Количество пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь» – с 12 248 до 12 330 человек; «Число амбулаторных посещений с целью получения паллиативной помощи врачей-специалистов и среднего медицинского персонала любых специальностей» – с 27,1 до 80 на 10 000 человек; «Охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской области» – с 23 % до 32 %.

2. Законопроектом на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» увеличены на 3 735 981,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 2 146 594,8 тыс. рублей (с 506 155,6 тыс. рублей до 2 652 750,4 тыс. рублей, или в 5,2 раза), областного бюджета – на 1 589 386,4 тыс. рублей (с 27 766 623 тыс. рублей до 29 356 009,4 тыс. рублей, или на 5,7 %).

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2019 году вырос на 13,2 % (с 28 272 778,6 тыс. рублей до 32 008 759,8 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 19,3 % до 18,3 %.

Увеличение объема финансирования произошло по ГРБС – министерству здравоохранения Иркутской области (на 3 436 825,7 тыс. рублей до 29 985 741,6 тыс. рублей) и министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (на 299 155,5 тыс. рублей до 2 019 615,8 тыс. рублей), по министерству образования Иркутской области (3 402,4 тыс. рублей) он не изменился. Предлагаемые изменения на 2019 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			Сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	28 272 778,6	32 008 759,8	3 735 981,2	13,2
-ОБ	27 766 623,0	29 356 009,4	1 589 386,4	5,7
-ФБ	506 155,6	2 652 750,4	2 146 594,8	в 5,2 раза
в том числе по подпрограммам:				
1. «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	8 608 164,7	10 903 096,9	2 294 932,2	26,7
-ОБ	8 153 719,9	9 349 937,3	1 196 217,4	14,5
-ФБ	454 444,8	1 553 159,6	1 098 714,8	3,4
2. «Развитие государственно - частного партнерства (КЦСР 5230000000) (ОБ)	800 000,0	800 000,0	-	-
3. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	117 678,2	155 846,2	38 168,0	32,4
-ОБ	69 678,2	107 846,2	38 168,0	54,8
-ФБ	48 000,0	48 000,0	-	-
4. «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	60 866,9	283 004,3	222 137,4	в 4,6 раза
-ОБ	60 866,9	62 380,3	1 513,4	2,5
-ФБ	-	220 624,0	-	-
5. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 414 089,6	3 594 833,2	1 180 743,6	48,9

-ОБ	2 410 378,8	2 763 866,4	353 487,6	14,7
-ФБ	3 710,8	830 966,8	827 256,0	в 223,9 раза
6. «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000) (ОБ)	16 271 979,2	16 271 979,2	-	-

3. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 2 226 369,5 тыс. рублей, или на 30,5 % (с 7 300 246 тыс. рублей до 9 526 615,5 тыс. рублей); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 1 050 364 тыс. рублей, или на 6 % (с 17 425 107,4 тыс. рублей до 18 475 471,4 тыс. рублей); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 287 072,7 тыс. рублей, или на 16,4% (с 1 754 844,6 тыс. рублей до 2 041 917,3 тыс. рублей); «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 138 787,5 тыс. рублей, или на 19,7 % (с 703 221,2 тыс. рублей до 842 008,7 тыс. рублей).

Незначительно увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 33 164,2 тыс. рублей, или на 3,1 % (с 1 066 301,9 тыс. рублей до 1 099 466,1 тыс. рублей); «Иные бюджетные ассигнования» – на 1 238,5 тыс. рублей, или на 33,3 % (с 3 722,8 тыс. рублей до 4 961,3 тыс. рублей). По группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» объем ассигнований не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей.

Таким образом, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели запланированы в объеме 29,8 % от общей суммы расходов на Госпрограмму, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (льготное лекарственное обеспечение, уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) – 57,7 %, на капитальные вложения в объекты здравоохранения – 6,4 %.

4. При подготовке Законопроекта учтена значительная часть **рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области** в сфере здравоохранения, изложенных в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Так, на 2019 год увеличены расходы на реализацию Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз, в том числе на обеспечение льготными лекарственными препаратами на сумму 223 147,2 тыс. рублей и тест-полосками больных сахарным диабетом на сумму 117 830,3 тыс. рублей; проведение иммунопрофилактики (приобретение вакцин) на сумму 50 172,6 тыс. рублей; приобретение диагностических тест-систем для мониторинга лечения ВИЧ-инфекции на сумму 60 464,5 тыс. рублей и антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции на сумму 25 976,2 тыс. рублей; на медикаменты и питание пациентов на сумму 158 278 тыс. рублей. В перечень объектов капитального строительства включен объект «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» с объемом финансирования 15 000 тыс. рублей на 2019 год (на проведение предпроектных проработок и разработки эскизного проекта). Сокращен дефицит Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области. Согласно Законопроекту расходы на Территориальную программу за счет средств областного бюджета составят 10 218 млн. рублей (в стоимость Территориальной программы госгарантий не включаются расходы на капитальный ремонт, бюджетные инвестиции,

содержание министерства здравоохранения области, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения, федеральные средства). При предлагаемом увеличении расходов на здравоохранение **дефицит Территориальной программы** в части бюджетной составляющей в 2019 году **сократится с 16,3 % до 4,8 %** (или с 1 750,6 млн. рублей до 514,5 млн. рублей).

5. **Не учтены рекомендации** Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС, в части обеспечения необходимого объема финансирования на единовременные компенсационные выплаты фельдшерам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты. По информации Минздрава области, представленной при экспертизе проекта областного бюджета на 2019 год, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах Иркутской области необходимо увеличить число медицинских работников, привлекаемых в рамках проекта «Земский доктор», в том числе на 2019 год – 100 врачей и 50 фельдшеров (требуется – 125 млн. рублей, в областном бюджете на 2019 год – 89 млн. рублей, в том числе областные средства – 41 млн. рублей, федеральные средства – 48 млн. рублей). Дополнительная потребность составляет 36 млн. рублей. Законопроектом не предусмотрены дополнительные расходы на единовременные компенсационные выплаты в целях привлечения врачей и фельдшеров на работу в сельские населенные пункты.

6. **На оплату труда** работников учреждений здравоохранения выделены дополнительные средства в объеме 210 646,6 тыс. рублей на выплаты минимального размера оплаты труда и в целях достижения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (в отношении к среднемесячной заработной плате по Иркутской области в размере 38 363,7 рублей). По расчетам Минздрава области, представленным по запросу КСП области, потребность на эти цели составляет 286,4 млн. рублей, или на 75,7 млн. рублей больше.

Учитывая, что за счет средств областного бюджета финансируются специализированные дома ребенка, психиатрические и туберкулезные учреждения, центр ВИЧ-СПИД, центр медицины катастроф, станции переливания крови, представляется маловероятным возможность привлечения на эти цели средств за счет оптимизации структуры учреждений и реорганизации неэффективных учреждений. Расчет потребности произведен исходя из фактических показателей среднесписочной численности, поэтому получение дополнительных средств за счет оптимизации штатной численности работников также достаточно проблематично.

7. В расходах на реализацию Госпрограммы **не предусмотрены** ассигнования на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По расчету Минздрава области на эти цели необходимо на 2019 год 12 079,3 тыс. рублей (1 488 человек). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, расходы на дифференциацию **учтены в составе резерва** средств на увеличение фонда оплаты труда, предусмотренного в непрограммных расходах.

8. **Не учтено замечание КСП области**, высказанное при проведении экспертизы в апреле 2019 года изменений в государственную программу, в части финансового обеспечения выполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования.

Данным Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг руководителям исполнительных органов государственной власти Иркутской области поручено обеспечить внедрение механизма дифференциации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, в отношении которых исполнительные органы государственной власти Иркутской области осуществляют функции и полномочия учредителя. В отношении областных государственных учреждений, осуществляющих свою деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, функции и полномочия учредителя выполняет Минздрав области.

Объем субвенции, предоставляемый из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, за счет средств которой осуществляется финансирование областных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь в рамках Территориальной программы ОМС, не включает в себя расходы, возникающие вследствие принятия правовых актов органами государственной власти субъектов РФ. Кроме того, объем субвенции рассчитывается без учета повышенного районного коэффициента, установленного нормативными правовыми актами Иркутской области (постановление главы администрации Иркутской области от 28.01.1993 № 9).

Согласно п. 2 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства субъекта РФ, возникшие вследствие принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ. Расходные обязательства субъекта РФ могут исполняться за счет средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов только в случаях, установленных федеральными законами, регулирующими деятельность территориальных государственных внебюджетных фондов.

Таким образом, расходные обязательства, возникшие вследствие принятия областного нормативного правового акта, в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ должны исполняться за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета. По расчетам Минздрава области на обеспечение выполнения Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг о дифференциации заработной платы работников областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, требуется 106,3 млн. рублей.

КСП области рекомендует изыскать возможность выделения необходимых средств для предоставления бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, субсидий на иные цели. В связи с этим предлагается пункт 11 текстовой части Законопроекта, которым вносятся дополнения в перечень случаев предоставления субсидии на иные цели (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), дополнить тридцать первым абзацем следующего содержания: «дифференциацией заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

Дополнительные расходы медицинских организаций на дифференциацию заработной платы при отсутствии финансового обеспечения из областного бюджета будут осуществляться за счет сокращения других статей расходов (медикаменты, расходные

материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

9. Не устранено замечание КСП области по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, данный вопрос в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, согласно которому углубленные медицинские обследования спортсменов осуществляется медицинскими организациями в рамках государственного задания на проведение таких обследований. Расчетная потребность на медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области (исходя из 1 100 спортсменов) ориентировочно составляет около 20 млн. рублей (углубленное медицинское обследование, фармакологические средства).

10. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на 2 294 932,2 тыс. рублей, или на 26,7 % (с 8 608 164,7 тыс. рублей до 10 903 096,9 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 1 098 714,8 тыс. рублей (с 454 444,8 тыс. рублей до 1 553 159,6 тыс. рублей, или в 3,4 раза), областного бюджета – на 1 196 217,4 тыс. рублей (с 8 153 719,9 тыс. рублей до 9 349 937,3 тыс. рублей, или на 14,5 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	8 608 164,7	10 903 096, 9	2 294 932,2	26,7
-ОБ	8 153 719, 9	9 349 937,3	1 196 217,4	14,5
-ФБ	454 444,8	1 553 159,6	1 098 714,8	в 3,4 раза
в том числе по основным мероприятиям:				
1. «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	182 890,2	185 144,4	2 254,2	1,2
-ОБ	177 494,8	179 749,0	2 254,2	1,3
-ФБ	5 395,4	5 395,4	-	-
2. «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	5 775 145, 9	6 369 135,3	593 989,4	10,3
-ОБ	5 571 245, 6	6 131 965,6	560 719,9	10,1
-ФБ	203 900,3	237 169,8	33 269,5	16,3
3. «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52К0300000) (ОБ)	260 061,0	294 295,1	34 234,1	13,2
4. «Развитие службы крови» (КЦСР 52К0400000) (ОБ)	372 282,5	394 315,9	22 033,4	5,9
5. «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52К0500000) (ОБ)	3 402,4	3 402,4	-	-
6. «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52К0100000) (ОБ)	56 403,0	56 456,2	53,2	0,1
7. «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52К0100000) (ОБ)	442 235,7	460 671,7	18 436,0	4,2
8. «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 52К0100000) (ОБ)	42 126,1	47 629,3	5 503,2	13,1
9. «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К0100000)	295 676,4	468 068,6	172 392,2	58,3
-ОБ	295 676,4	393 346,1	97 669,7	33,0
-ФБ	-	74 722,5	74 722,5	-

10. «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К0100000)	1 136 627,0	2 132 491,5	995 864,5	87,6
-ОБ	891 477,9	1 253 017,2	361 539,3	40,6
-ФБ	245 149,1	879 474,3	634 325,2	в 3,6 раза
11. Региональный проект Иркутской области «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	33 326,3	195 000,0	161 673,7	в 5,8 раза
-ОБ	33 326,3	33 326,3	-	-
-ФБ	-	161 673,7	161 673,7	-
12. Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области» (КЦСР 52KN400000)	7 988,2	292 679,2	284 691,0	в 36,6 раз
-ОБ	7 988,2	100 962,6	92 974,4	в 12,6 раз
-ФБ	-	191 716,6	191 716,6	-
13. Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)» (КЦСР 52КР300000) (ФБ)	-	3 007,3	3 007,3	-
14. Региональный проект Иркутской области «Укрепление общественного здоровья» (КЦСР 52КР400000) (ОБ)	-	800,0	800,0	-

Объемы финансирования за счет средств федерального бюджета приведены в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (увеличены на 1 098 714,8 тыс. рублей). Средства из федерального бюджета направлены на реализацию региональных проектов; увеличение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования; мероприятия по предупреждению и борьбе с социально-значимыми инфекционными заболеваниями; оказание паллиативной медицинской помощи; организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами по высокочувствительным нозологиям; льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан.

Так, на реализацию регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN400000 «Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области») на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, предусмотрено за счет средств из федерального бюджета 191 716,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 42 974,4 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств областного бюджета в рамках данного регионального проекта предусмотрено 50 000 тыс. рублей на расширение программы иммунизации детского населения за счет регионального календаря профилактических прививок.

На региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» выделено из федерального бюджета 161 673,7 тыс. рублей на оплату полетов гражданских воздушных судов в целях оказания скорой медицинской помощи.

На региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)» выделены средства федерального бюджета в сумме 3 007,3 тыс. рублей на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, увеличены с 917 250,3 тыс. рублей до 1 074 927,9 тыс. рублей, или на 157 677,6 тыс. рублей (на 17,2 %), в том числе за счет средств областного бюджета – на 124 490,9 тыс. рублей, федерального бюджета – на 33 186,7 тыс. рублей. Соглашением от 09.02.2019 с Минздравом России объем средств на эти цели предусмотрен в объеме 950 437 тыс. рублей (в том числе федеральные – 155 535,8 тыс. рублей, областные –

794 901,2 тыс. рублей), Законопроектом предусмотрено 1 074 927,9 тыс. рублей (в том числе федеральные – 155 535,8 тыс. рублей, областные – 919 392,1 тыс. рублей). Дополнительно выделенные областные средства в объеме 124 490,9 тыс. рублей планируется направить Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больнице и ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», что позволит увеличить количество квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС (с 3 727 человек до 3 809 человек). По сравнению с уровнем 2018 года (913 733 тыс. рублей) расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, вырастут на 17,6 %, количество пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, планируется увеличить с 3 728 человек в 2018 году до 3 809 человек в 2019 году (или на 81 человека).

На паллиативную медицинскую помощь за счет субсидии из федерального бюджета предусмотрены расходы в объеме 74 722,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета увеличены на 97 669,7 тыс. рублей, из которых 81 610,7 тыс. рублей планируется направить на открытие отделений в 8 учреждениях, кабинетов в 5 учреждениях, патронажно-выездной службы в 6 учреждениях для оказания паллиативной медицинской помощи. Государственное задание до указанных учреждений на оказание паллиативной помощи на 2019 год доведено (за исключением ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5, у которого отсутствует лицензия на оказание паллиативной помощи в амбулаторных условиях). В целом, расходы на паллиативную помощь в 2019 году составят 468 068,6 тыс. рублей (областные средства – 393 346,1 тыс. рублей, федеральные средства – 74 722,5 тыс. рублей) и вырастут на 37,2 % по сравнению с уровнем 2018 года (341 084,9 тыс. рублей). **Не учтено замечание КСП области** по увеличению значения целевого показателя «Уровень обеспеченности койками для оказания паллиативной медицинской помощи» в связи с увеличением финансирования (предусмотрен в размере 1,4 койки на 10 000 человек).

По основному мероприятию «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» расходы увеличены на 995 864,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 634 325,2 тыс. рублей (льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан), областного бюджета – на 361 539,3 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета увеличены расходы на обеспечение лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии на 20 561,8 тыс. рублей (с 112 289,7 тыс. рублей до 132 851,5 тыс. рублей), по сравнению с 2018 годом (112 289,7 тыс. рублей) они вырастут на 18,3 %. На обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106–оз дополнительно предусмотрено 340 768,4 тыс. рублей (с 772 857,4 тыс. рублей до 1 113 625,8 тыс. рублей), по сравнению с 2018 годом (829 886,5 тыс. рублей) рост составит 34,2 %.

Как позитивное следует отметить, что впервые в рамках реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106–оз Законопроектом предусмотрены расходы на обеспечение тест-полосками больных сахарным диабетом в объеме 117 830,3 тыс. рублей. Необходимость решения вопроса обеспечения больных сахарным диабетом тест-полосками для определения глюкозы крови подчеркивалась КСП области при проведении экспертизы проекта областного бюджета на 2019 год. Данный объем средств рассчитан на 9 месяцев. Учитывая сроки проведения конкурсных процедур, будет обеспечена потребность 6 месяцев 2019 года и создан запас на 3 месяца 2020 года. Следует отметить, что расходы на эти цели на 2020 и 2021 годы Законопроектом не

предусмотрены, что создаст препятствия для проведения торгов в конце текущего года для закупки тест-полосок на следующий год.

За счет средств областного бюджета увеличены расходы на оплату труда работникам учреждений для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда и в целях достижения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, а также на приобретение продуктов питания и медикаментов. Выделение дополнительного объема средств на медикаменты и питание пациентов в сумме 158 278 тыс. рублей (на 6 месяцев, учитывая сроки проведения торгов) позволит увеличить стоимость питания на одного пациента в сутки, в среднем, со 131,9 рублей до 187 рублей, обеспечение медикаментами на 1 койко-день – со 164 рублей до 200 рублей (исходя из утвержденных стандартов оказания медицинской помощи – 327 рублей).

Кроме того, предусмотрены ассигнования на открытие отделений психиатрического профиля в ОГБУЗ «Аларская районная больница», «Боханская районная больница», «Чунская районная больница» в сумме 47 626,6 тыс. рублей; приобретение расходных материалов ОГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» – 6 322,1 тыс. рублей; приобретение антибактериальных лекарственных препаратов для лечения больных туберкулезом с множественной и широкой лекарственной устойчивостью – 16 351 тыс. рублей; приобретение медицинской мебели, оборудования для оснащения пищеблока, буфетно-раздаточных отделений в целях устранения нарушений установленных требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологических требований в ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» – 2 779,7 тыс. рублей. Увеличены ассигнования на медицинскую эвакуацию на 31 720 тыс. рублей, приобретение диагностических тест-систем на 60 464,5 тыс. рублей и антиретровирусных препаратов по ВИЧ-инфекции на 25 976,2 тыс. рублей.

Как указано в обосновании Минздрава области по выделению дополнительного финансирования, увеличение на 60 464,5 тыс. рублей расходов на приобретение диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, позволит достигнуть 35 % охвата медицинским освидетельствованием населения на ВИЧ-инфекцию. При устранении замечаний КСП области по результатам экспертизы изменений в Госпрограмму значение данного показателя было увеличено с 23 % до 32 %, тогда как следовало увеличить до 35 %.

Не в полной мере учтено замечание КСП области о финансовом обеспечении закупки антиретровирусных препаратов для достижения целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией. Увеличение охвата антиретровирусной терапией позволит не только существенно увеличить продолжительность жизни таких пациентов, но является одним из самых эффективных средств предупреждения дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции среди населения. В 2018 году в Иркутской области не выполнен показатель по снижению смертности от всех причин (план – 11,8 случаев на 1000 человек населения, факт – 13). Как указано в отчете Минздрава области, это связано с высоким уровнем смертности от ВИЧ-инфекции и онкозаболеваний.

Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р, для высоко пораженных регионов, к которым относится Иркутская область, охват антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, предусмотрен в размере 90,1 %. Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-

инфекции в 2018-2019 годах, утвержденным Правительством Иркутской области 27.03.2018, по данному показателю предусмотрено достичь в 2019 году 65 %.

Учитывая, что по данным Минздрава России о закупке и распределении по регионам антиретровирусных препаратов, в Иркутскую область в 2019 году поступит около 60 % от заявленной потребности, объем недостающих средств на закупку антиретровирусных препаратов составляет:

- для доведения до уровня 2018 года – 31 671 тыс. рублей (в 2018 году – 66 320 тыс. рублей, на 2019 год выделено 34 649 тыс. рублей);

- для обеспечения 65 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, в целях выполнения Плана первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции, утвержденного Правительством Иркутской области – 259 921,6 тыс. рублей;

- для обеспечения 90,1 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, в целях выполнения показателей, установленных Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ для «пораженных» территорий – 332 582 тыс. рублей.

Законопроектом на эти цели расходы увеличены на 25 976,2 тыс. рублей, что создает риск снижения процента охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией по сравнению с уровнем 2018 года (в 2018 году охват антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, составил 60,4 %, в Госпрограмме план на 2019 год – 52 %).

11. По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на 38 168 тыс. рублей, или на 32,4 % (со 117 678,2 тыс. рублей до 155 846,2 тыс. рублей). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон о бюджете	Проект на 2019 год	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	117 678,2	155 846,2	38 168,0	32,4
-ОБ	69 678,2	107 846,2	38 168,0	54,8
-ФБ	48 000,0	48 000,0	-	-
1.Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52К70100000)	89 000,0	89 000,0	-	-
-ОБ	41 000,0	41 000,0	-	-
-ФБ	48 000,0	48 000,0	-	-
2.Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР 52KN500000) (ОБ)	28 678,2	66 846,2	38 168,0	в 2,3 раза

Увеличение предусмотрено в рамках регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области», в том числе на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» – на 8 108 тыс. рублей (с 5 188 тыс. рублей до 13 296 тыс. рублей), на открытие симуляционно-аккредитационного центра – на 30 060 тыс. рублей (с 13 500 тыс. рублей до 43 560 тыс. рублей). Данный центр будет работать в структуре ГБУЗ «Иркутская область «Знак Почета» областная клиническая больница» (на площадях ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» в здании по адресу г. Иркутск, ул. Сергеева, д. 3).

О недостаточности средств согласно имеющейся потребности на денежные выплаты студентам и техническое оснащение областного симуляционно-аккредитационного центра

для медицинских работников КСП области указывало при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2019 год.

Размер дополнительных средств на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов определен с учетом изменений, вносимых законопроектом № ПЗ-499 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты на сумму налога на доходы физических лиц (всего – 8 108 тыс. рублей, в том числе на законопроект № ПЗ-499 – 792 тыс. рублей).

12. По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на 222 137,4 тыс. рублей, или в 4,6 раза (с 60 866,9 тыс. рублей до 283 004,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 220 624 тыс. рублей, областного бюджета – на 1 513,4 тыс. рублей (с 60 886,9 тыс. рублей до 62 380,3 тыс. рублей, или на 2,5 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	60 866,9	283 004,3	222 137,4	в 4,6 раза
-ОБ	60 866,9	62 380,3	1 513,4	2,5
-ФБ	-	220 624,0	220 624,0	-
Основное мероприятие «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000) (ОБ)	49 255,1	50 768,5	1 513,4	3,1
Региональный проект Иркутской области «Цифровой контур здравоохранения» (КЦСР 529N700000)	11 611,8	232 235,8	220 624,0	в 20 раз
-ОБ	11 611,8	11 611,8	-	-
-ФБ	-	220 624,0	220 624,0	-

Субсидия из федерального бюджета в объеме 220 624 тыс. рублей выделена на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», средства областного бюджета в объеме 1 513,4 тыс. рублей – на увеличение расходов на оплату труда работников ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области» для выплаты минимального размера оплаты труда и в целях достижения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

13. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на 1 180 743,6 тыс. рублей, или на 48,9 % (с 2 414 089,6 тыс. рублей до 3 594 833,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 827 256 тыс. рублей (с 3 710,8 тыс. рублей до 830 966,8 тыс. рублей), областного бюджета – на 353 487,6 тыс. рублей (с 2 410 378,8 тыс. рублей до 2 763 866,4 тыс. рублей, или на 14,7 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 414 089,6	3 594 833,2	1 180 743,6	48,9
-ОБ	2 410 378,8	2 763 866,4	353 487,6	14,7
-ФБ	3 710,8	830 966,8	827 256,0	в 224 раза
Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	1 493 629,3	1 552 244,2	58 614,9	3,9

-ОБ	1 489 918,5	1 548 533,4	58 614,9	3,9
-ФБ	3 710,8	3 710,8	-	-
Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000) (ОБ)	809 044,6	672 482,5	-136 562,1	-16,9
Основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000) (ОБ)	111 415,7	111 415,7	-	-
Региональный проект Иркутской области «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (52ГН100000) (ФБ)	-	146 267,8	146 267,8	-
Региональный проект Иркутской области «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (52ГН200000)	-	202 230,7	202 230,7	-
-ОБ	-	7 800,0	7 800,0	-
-ФБ	-	194 430,7	194 430,7	-
Региональный проект Иркутской области «Борьба с онкологическими заболеваниями в Иркутской области» (52ГН300000) (ФБ)	-	486 557,5	486 557,5	-
Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области» (52ГН400000) (ОБ)	-	423 634,8	423 634,8	-

Федеральные средства выделены на реализацию следующих региональных проектов:

- «Борьба с онкологическими заболеваниями в Иркутской области» на создание и оснащение референс-центров для проведения иммуногистохимических, патоморфологических исследований и лучевых методов исследований, переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в сумме 486 557,5 тыс. рублей;

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в сумме 194 430,7 тыс. рублей;

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в сумме 134 185 тыс. рублей; создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2 000 человек в сумме 12 082,8 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на реализацию региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями в Иркутской области» в объеме 486 557,5 тыс. рублей и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в объеме 202 230,7 тыс. рублей (с учетом средств областного бюджета в объеме 7 800 тыс. рублей) отражены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как их следовало отразить по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» классификации расходов бюджетов.

Согласно заключенному Соглашению от 15.02.2019 № 056-17-2019-357 с Минздравом России, средства в объеме 486 557,5 тыс. рублей предусмотрены по подразделу 0901 на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц). Аналогично по Соглашению от 15.02.2019 № 056-17-2019-277 с Минздравом России, средства предусмотрены на переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений. В федеральном бюджете ассигнования на эти цели также отражены по подразделу 0901.

Как следует из п. 17.2.9 указанного выше Порядка № 132н, расходы на оказание услуг стационарной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь, в том числе закупки медицинского оборудования, подлежат отражению по подразделу 0901.

За счет средств областного бюджета расходы увеличены на 353 487,6 тыс. рублей, в том числе на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций – 19 788,8 тыс. рублей; приобретение расходных материалов для ГБУЗ «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» – 15 418,2 тыс. рублей; капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Заларинская районная больница» в п. Тыреть – 15 030 тыс. рублей и ОГБУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 2» – 8 956, 6 тыс. рублей; обеспечение деятельности министерства здравоохранения Иркутской области – 26 973,9 тыс. рублей (на реализацию Указа Губернатора от 14.03.2019 № 52–уг – 3 209,2 тыс. рублей, модернизацию локальной вычислительной сети, приобретение лицензионного программного обеспечения, компьютерного оборудования, средств защиты информации – 23 106,4 тыс. рублей, приобретение специализированного оборудования для доступа инвалидов в здание министерства – 435 тыс. рублей, оплату исполнительных листов – 223,3 тыс. рублей)

Увеличены расходы на объекты капитального строительства (ГРБС - министерство строительства, дорожного хозяйства) на 287 072,7 тыс. рублей (см. таблицу ниже).

Наименование основного мероприятия, объекта	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			Сумма	%
Всего	809 044,6	1 096 117,3	287 072,7	35,5
Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»	809 044,6	672 482,5	-136 562,1	-16,9
1.Объект капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница N 8» в Ленинском районе г. Иркутска»	100 000,0	100 000,0	-	-
2.Проектно-исследовательские работы объектов здравоохранения	68 636,7	101 642,7	33 006,0	49,5
3.Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	197 131,3	197 131,3	-	-
4.Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек	35 000,0	35 431,0	431,0	> 0,1
5.Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	26 000,0	26 000,0	-	-
6.Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор	3 253,0	3 276,7	23,7	0,7
7.Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу: г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А	19 023,6	23 722,1	4 698,5	24,7
8.Строительство, приобретение и монтаж фельдшерско-акушерских пунктов из модульных конструкций	60 000,0	67 000,0	7 000,0	11,7
9.Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО	-	107 967,5	107 967,5	-
10.Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1»	-	3 311,7	3 311,7	-
11.Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового	-	6 999,5	6 999,5	-
12.Строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске	300 000,0	-	-300 000,0	-
Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	-	423 634,8	423 634,8	-
1.Строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске	-	408 634,8	408 634,8	-
2.Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница»	-	15 000,0	15 000	-

Как видно из приведенной таблицы, произведена переклассификация расходов, предусмотренных на строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске, на реализацию регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52ГН400000 Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области»), а также увеличен объем расходов на данный объект с 300 000 тыс. рублей до 408 634,8 тыс. рублей (или на 108 634,8 тыс. рублей). Ввод этого объекта в эксплуатацию предусмотрен в 2019 году. На дату проведения настоящей экспертизы решение о бюджетных инвестициях на 108 634,8 тыс. рублей по данному объекту отсутствовало (в КСП области не представлено).

Между тем, как следует из положений п. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, в соответствии с решениями о подготовке и реализации указанных бюджетных инвестиций.

В рамках реализации регионального проекта включены также расходы на объект «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» в объеме 15 000 тыс. рублей. **В нарушение** требований Постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп в принятом Минздравом области решении о бюджетных инвестициях (распоряжение от 09.04.2019 № 769-мр) указано лишь наименование данного объекта; не указана стоимость строительства, проектных и изыскательских работ; распределение предполагаемой стоимости строительства, проектных и изыскательских работ по годам; срок выполнения работ; предельные сроки закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в целях строительства и выполнения проектных и изыскательских работ.

На основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» Законопроектом предусмотрено 672 482,5 тыс. рублей.

В том числе включены расходы на завершение проектно-изыскательских работ по 2 объектам, начатым в 2017 году: «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1» (3 311,7 тыс. рублей) и «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» (6 999,5 тыс. рублей).

Увеличены ассигнования на проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения на 33 006,0 тыс. рублей, которые планируется направить на завершение работ по заключенным контрактам на проектные и изыскательские работы на строительство фельдшерско-акушерских пунктов, а также на проектирование нового здания ГБУЗ «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы».

Включен новый объект «Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО» со сметной стоимостью строительства 1 547 478 тыс. рублей, из них на 2019 год запланировано 107 967,5 тыс. рублей, на 2020 год – 709 520 тыс. рублей, на 2021 год – 729 990,5 тыс. рублей, срок окончания работ – 2021 год. Положительное заключение экспертизы на проектно-сметную документацию получено 26.12.2017, достоверности сметной стоимости строительства – 16.04.2018. **В нарушение требований** Постановления

Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области» в решении о бюджетных инвестициях (распоряжение Минздрава области от 09.04.2019 № 769-мр) указано лишь наименование данного объекта; не указана стоимость строительства, проектных и изыскательских работ; распределение предполагаемой стоимости строительства, проектных и изыскательских работ по годам; срок выполнения работ; предельные сроки закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в целях строительства и выполнения проектных и изыскательских работ.

14. Региональные проекты утверждены Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.12.2018. Объем финансирования по ряду региональных проектов, предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспортах данных региональных проектов. Информация о несоответствии объемов финансового обеспечения за счет средств федерального и областного бюджетов на 2019 год приведена ниже в таблице.

млн. рублей				
Наименование регионального проекта	Источник	Регион. Проекты (ОБ+ФБ)	Законо-проект	Отклоне-ние
Национальный проект «Здравоохранение»				
1. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (с учетом 6,3 млн. рублей по ГП «Развитие сельского хозяйства...»)	Всего	576,3	347,6	- 228,7
	ОБ	268,3	39,6	- 228,7
	ФБ	308,0	308,0	-
2. «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	Всего	699,7	716,3	- 16,6
	ОБ	508,0	524,6	- 16,6
	ФБ	191,7	191,7	-
3. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами»	Всего	393,9	66,8	- 327,1
	ОБ	345,9	66,8	- 279,1
	ФБ	48,0	-	- 48,0
4. «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	Всего	232,2	232,2	-
	ОБ	11,6	11,6	-
	ФБ	220,6	220,6	-
5. «Борьба с онкологическими заболеваниями»	Всего	506,6	486,6	- 20,0
	ОБ	20,0	-	- 20,0
	ФБ	486,6	486,6	-
6. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	Всего	202,2	202,2	-
	ОБ	7,8	7,8	-
	ФБ	194,4	194,4	-
Национальный проект «Демография»				
1. «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»	ОБ	0,8	0,8	-
2. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (по ГП «Развитие здравоохранения»)»	ФБ	22,0	3,0	- 19,0

Так, в представленном Законопроекте на реализацию регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (с учетом 6,3 млн. рублей по ГП «Развитие сельского хозяйства...») на 2019 год предусмотрено 347,6 млн. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 39,6 млн. рублей, тогда как паспортом регионального проекта предусмотрено 576,3 млн. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 268,3 млн. рублей.

По региональному проекту «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», напротив, в Законопроекте за счет средств областного

бюджета предусмотрено на 16,6 млн. рублей больше, чем в паспорте регионального проекта.

15. Изменения показателей **планового периода 2020-2021 годов** произведены в сторону увеличения за счет средств из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (2020 год – на 2 360 753,8 тыс. рублей, 2021 год – на 998 763,5 тыс. рублей), за счет средств областного бюджета на увеличение расходов на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения (2020 год – на 461 758,3 тыс. рублей, 2021 год – на 22 738,5 тыс. рублей). В результате объем финансирования Госпрограммы на 2020 год составил 30 364 614,2 тыс. рублей, на 2021 год – 28 379 410,1 тыс. рублей.

Не устранены замечания КСП области, высказанные при проведении экспертизы государственной программы. Расходы планового периода на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не приведены в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которым установлены коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг. В областном бюджете размер страхового взноса на 2020 и 2021 годы **занижен** (на 2020 год следовало предусмотреть 16 897 263 тыс. рублей, или больше на 625 283,8 тыс. рублей; на 2021 год – 17 566 198,7 тыс. рублей, или больше на 1 294 219,5 тыс. рублей).

По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» предусмотрены расходы на капитальные вложения в объект «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске», строительство которого осуществляется в рамках концессионного соглашения, заключенного 13.06.2018 (постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске»). Условиями концессионного соглашения предусмотрены обязательства концедента (Правительство Иркутской области) по расходам на создание объекта в размере 2 400 000 тыс. рублей. С учетом фактически использованных в 2018 году средств в объеме 30 887,9 тыс. рублей, расходы на указанный объект предусмотрены в областном бюджете не в полном объеме (2019 год – 800 000 тыс. рублей, 2020 год – 754 468 тыс. рублей, 2021 год – 800 000 тыс. рублей, всего на 2019-2021 годы – 2 354 468 тыс. рублей вместо 2 369 112,1 тыс. рублей, **или меньше на 14 644,1 тыс. рублей**).

Выводы

1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» в 2019 году на 3 735 981,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 2 146 594,8 тыс. рублей (с 506 155,6 тыс. рублей до 2 652 750,4 тыс. рублей, или в 5,2 раза), областного бюджета – на 1 589 386,4 тыс. рублей (с 27 766 623 тыс. рублей до 29 356 009,4 тыс. рублей, или на 5,7 %).

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2019 году вырос на 13,2 % (с 28 272 778,6 тыс. рублей до 32 008 759,8 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 19,3 % до 18,3 %.

2. Пояснительная записка к Законопроекту изложена в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняло проведение их полноценного анализа.

3. Законопроектом учтена значительная часть рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, изложенных в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Так, на 2019 год увеличены расходы на проведение иммунопрофилактики (приобретение вакцин) на сумму 50 172,6 тыс. рублей; реализацию Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз – 340 768,4 тыс. рублей; приобретение диагностических тест-систем для мониторинга лечения ВИЧ-инфекции – на 60 464,5 тыс. рублей и антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции – на 25 976,2 тыс. рублей; на медикаменты и питание пациентов – на 158 278 тыс. рублей. В перечень объектов капитального строительства включен объект «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» с объемом финансирования 15 000 тыс. рублей на 2019 год (на проведение предпроектных проработок и разработки эскизного проекта).

В результате, дефицит Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части бюджетной составляющей в 2019 году сокращен с 16,3 % до 4,8 % (или с 1 750,6 млн. рублей до 514,5 млн. рублей).

4. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС, в части обеспечения необходимого объема финансирования на единовременные компенсационные выплаты фельдшерам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты. Дополнительные расходы на эти цели не предусмотрены. Вместе с тем, по информации Минздрава области, представленной при экспертизе проекта областного бюджета на 2019 год, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах Иркутской области необходимо увеличить число медицинских работников, привлекаемых в рамках проекта «Земский доктор», в том числе на 2019 год – 100 врачей и 50 фельдшеров (требуется – 125 млн. рублей, в областном бюджете на 2019 год – 89 млн. рублей).

5. Не в полной мере учтено замечание КСР области о финансовом обеспечении закупки антиретровирусных препаратов для достижения целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией. По предложению Бюджетной комиссии, озвученному на заседании 17.04.2019, Законопроектом на эти цели предусмотрены дополнительные ассигнования в объеме 25 976,2 тыс. рублей.

Учитывая, что по данным Минздрава России в 2019 году в Иркутскую область поступит указанных антиретровирусных препаратов около 60 % от заявленной потребности, объем недостающих средств на их закупку составляет: для доведения до уровня 2018 года – 31 671 тыс. рублей; для обеспечения 65 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, как предусмотрено Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции, утвержденного Правительством Иркутской области – 259 921,6 тыс. рублей; для обеспечения 90,1 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, в целях выполнения показателей, установленных Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ для «пораженных» территорий – 332 582 тыс. рублей. Удовлетворение потребности ниже уровня 2018 года создает риск снижения процента охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией (в 2018 году охват антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, составил 60,4 %, в Госпрограмме план на 2019 год – 52 %). Как указано в

отчете Минздрава области, невыполнение в 2018 году показателя по снижению смертности от всех причин связано, в том числе, с высоким уровнем смертности от ВИЧ-инфекции.

6. Как позитивное следует отметить, что впервые предусмотрены расходы в объеме 117 830,3 тыс. рублей на обеспечение тест-полосками больных сахарным диабетом. Необходимость решения вопроса обеспечения больных сахарным диабетом тест-полосками для определения глюкозы крови подчеркивалась КСП области при проведении экспертизы проекта областного бюджета на 2019 год. Данный объем средств рассчитан на 9 месяцев. Учитывая сроки проведения конкурсных процедур, будет обеспечена потребность 6 месяцев 2019 года и создан запас на 3 месяца 2020 года. Расходы на эти цели на 2020 и 2021 годы Законопроектом не предусмотрены, что создаст препятствия для проведения торгов в конце текущего года для закупки тест-полосок на следующий год.

7. На оплату труда работников учреждений здравоохранения выделены дополнительные средства в объеме 210 646,6 тыс. рублей на выплаты минимального размера оплаты труда и в целях достижения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (в отношении к среднемесячной заработной плате по Иркутской области в размере 38 363,7 рублей). По расчетам Минздрава области, представленным по запросу КСП области, потребность на эти цели составляет 286,4 млн. рублей, или на 75,7 млн. рублей больше.

Учитывая, что за счет средств областного бюджета финансируются специализированные дома ребенка, психиатрические и туберкулезные учреждения, центр ВИЧ-СПИД, центр медицины катастроф, станции переливания крови, представляется маловероятным возможность привлечения на эти цели средств за счет оптимизации структуры учреждений и реорганизации неэффективных учреждений. Расчет потребности произведен исходя из фактических показателей среднесписочной численности, поэтому получение дополнительных средств за счет оптимизации штатной численности работников также достаточно проблематично.

8. В расходах на реализацию Госпрограммы не предусмотрены ассигнования на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По расчету Минздрава области на эти цели необходимо на 2019 год 12 079,3 тыс. рублей (1 488 человек). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, расходы на дифференциацию учтены в составе резерва средств на увеличение фонда оплаты труда, предусмотренного в непрограммных расходах.

9. Не учтено замечание КСП области по выделению средств областными государственным учреждениям, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По расчетам Минздрава области на эти цели требуется 106,3 млн. рублей.

Объем субвенции, предоставляемый из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, за счет средств которой осуществляется финансирование указанных учреждений, не включает в себя расходы, возникающие вследствие принятия правовых актов органами государственной власти субъектов РФ. В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства, возникшие вследствие принятия областного нормативного правового акта должны исполняться за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета.

КСП области рекомендует изыскать возможность выделения необходимых средств на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области,

осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, субсидий на иные цели. В связи с этим предлагается пункт 11 текстовой части Законопроекта, которым вносятся дополнения в перечень случаев предоставления субсидии на иные цели (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), дополнить тридцать первым абзацем следующего содержания: «дифференциацией заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

Следует учитывать, что дополнительные расходы медицинских организаций на дифференциацию заработной платы при отсутствии финансового обеспечения из областного бюджета будут осуществляться за счет сокращения других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

10. Включен новый объект «Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО» со сметной стоимостью строительства 1 547 478 тыс. рублей, из них на 2019 год запланировано 107 967,5 тыс. рублей, на 2020 год – 709 520 тыс. рублей, на 2021 год – 729 990,5 тыс. рублей, срок окончания работ – 2021 год. В нарушение требований Постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций...» в принятом Минздравом области решении о бюджетных инвестициях от 09.04.2019 по данному объекту не указана стоимость строительства, проектных и изыскательских работ; распределение предполагаемой стоимости строительства, проектных и изыскательских работ по годам; срок выполнения работ; предельные сроки закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в целях строительства и выполнения проектных и изыскательских работ.

Аналогичные нарушения требований Постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп допущены в решении Минздрава области о бюджетных инвестициях, принятом по объекту «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» (включен с объемом финансирования 15 000 тыс. рублей).

11. По ряду объектов капитального строительства на дату проведения настоящей экспертизы решения о бюджетных инвестициях (с учетом увеличения финансирования) отсутствовали (в КСП области не представлены).

Между тем, как следует из положений п. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, в соответствии с решениями о подготовке и реализации указанных бюджетных инвестиций.

12. Не устранены замечания КСП области, высказанные ранее при экспертизе проекта областного бюджета на 2019 год. Так, не решен вопрос о финансировании организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, который в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об

основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, согласно которому углубленные медицинские обследования спортсменов осуществляется медицинскими организациями в рамках государственного задания на проведение таких обследований. Расчетная потребность на медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области (исходя из 1 100 спортсменов) ориентировочно составляет около 20 млн. рублей (углубленное медицинское обследование, фармакологические средства).

13. В нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на реализацию региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями в Иркутской области» в объеме 486 557,5 тыс. рублей и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в объеме 202 230,7 тыс. рублей (с учетом средств областного бюджета в объеме 7 800 тыс. рублей) отражены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как их следовало отразить по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» классификации расходов бюджетов.

Согласно заключенному Соглашению от 15.02.2019 № 056-17-2019-357 с Минздравом России, средства в объеме 486 557,5 тыс. рублей предусмотрены по подразделу 0901 на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц). Аналогично по Соглашению от 15.02.2019 № 056-17-2019-277 с Минздравом России, средства предусмотрены на переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений. В федеральном бюджете ассигнования на эти цели также отражены по подразделу 0901.

Как следует из п. 17.2.9 указанного выше Порядка № 132н, расходы на оказание услуг стационарной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь, в том числе закупки медицинского оборудования, подлежат отражению по подразделу 0901.

14. Объем финансирования по ряду региональных проектов, предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспортах региональных проектов. Например, по региональному проекту «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в Законопроекте за счет средств областного бюджета предусмотрено на 16,6 млн. рублей больше, чем в паспорте регионального проекта, утвержденном Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.12.2018.

3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы»

Проектом изменений предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по госпрограмме на 1 553 241,8 тыс. рублей и утвердить в объеме 26 818 337,1 тыс. рублей. Объемы ассигнований законопроекта соответствуют параметрам ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено).

Ассигнования 2020 года предлагается уменьшить на 1 044,8 тыс. рублей (до 25 210 844,3 тыс. рублей), 2021 года – уменьшить на 1 085,6 тыс. рублей (до 25 210 523,9 тыс. рублей) по 3-м мерам социальной поддержки (компенсации расходов на уплату взноса

на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, осуществлению полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Одной из причин увеличения бюджетных ассигнования обусловлено принятием новых расходных обязательств, индексацией (увеличением) размеров должностных окладов госслужащих.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2019 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено на 2019 год Закон № 131-ОЗ	Проект на 2019 год	Откл.	Откл. ,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы	25 265 095,3	26 818 337,1	1 553 241,8	6,1	25 210 844,3	25 210 523,9
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 402 918,1	6 764 919,9	362 001,8	5,7	6 349 624,1	6 187 826,6
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	8 267 900,4	8 507 350,1	239 449,7	2,9	8 201 348,5	8 257 387,9
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	706 586,1	706 586,1	0,00	0,0	705 365,4	705 365,4
ПП «Дети Приангарья»	8 404 890,4	9 304 723,5	899 833,1	10,7	8 538 387,4	8 640 867,8
ПП «Старшее поколение»	10 244,3	29 244,3	19 000,0	185,5	10 244,3	10 244,3
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	46 423,0	46 723,0	300,0	0,6	41 266,	41 266,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	36 563,7	36 563,7	0,0	0,0	21 761,3	16 761,3
ОП Обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 389 569,3	1 422 226,5	32 657,2	2,4	1 342 847,3	1 350 804,6

Величина прожиточного минимума по Иркутской области за 4 квартал 2018 года составила в целом по Иркутской области в расчете на душу населения - **10 698,0** рублей, для трудоспособного населения – 11 327,0 рублей, пенсионеров – 8 626,0 рублей, детей – 10 958,0 рублей (пп. 1 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 30.01.2019 № 57-пп). По районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения – 13 096 рублей, для трудоспособного населения – 13 913 рублей, пенсионеров – 10 506 рублей, детей – 13 538 рублей (пп. 2 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 30.01.2019 № 57-пп). По иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения – 9 954 рубль, для трудоспособного населения – 10 528 рублей, пенсионеров – 8 045 рублей, детей – 10 161 рубль (пп. 3 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 30.01.2019 № 57-пп).

Согласно проекту постановления Правительства Иркутской области, в 1 квартале 2019 года планируется увеличение величины прожиточного минимума в целом на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения.

Так, проектом постановления предлагается установить в целом по Иркутской области в расчете на душу населения - **11 229** рублей (+ 531 рубль или +5% к уровню 4 квартала 2018 года), для трудоспособного населения – 11 940 рублей (+613 рублей или +5,4%), пенсионеров – 9 102 рублей (+476 рублей или +5,5%), детей – 11 647 рублей (+689 рублей или +6,3%) (п.п. 1 п. 1 проекта постановления).

По районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, предлагается за 1 квартал 2019 года установить в расчете на душу населения – 13 743 рублей (+647 рублей или 4,9%), для трудоспособного населения – 14 702 рублей (+789 рублей или +5,7%), пенсионеров – 11 115 рублей (+609 рублей или +5,8%), детей – 14 421 рублей (+883,0 рубля или +6,5%) (пп. 2 п. 1 проекта). По иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения – 10 517 рублей (+563 рубля или +5,7%), для трудоспособного населения – 11 152 рублей (+624 рубля или +5,9%), пенсионеров – 8 528 рублей (+483 рублей или +6%), детей – 10 855 рубль (+694 рубля или +6,8%) (пп. 3 п. 1 проекта).

Одной из причин является рост потребительских цен, данные приведены в таблице (индексы потребительских цен (тарифов) на товары и услуги по Иркутской области в 2019 году (к декабрю предыдущего года):

Наименование видов и групп товаров и услуг	Январь	Февраль	Март
Все товары и услуги	100,83	101,55	101,92

Принятие постановления об увеличении величины прожиточного минимума, является фактором потенциального роста числа получателей мер социальной поддержки.

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2019 составило 5 823 785,7 тыс. рублей, или 22,3 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (26 107 358,1 тыс. рублей).

При этом по отдельным ГРБС отмечается отсутствие кассового исполнения расходов (министерство ЖКХ, минстрой, управделами, аппарат губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области) либо низкий уровень исполнения расходов на реализацию госпрограммы. Сведения представлены в таблице.

тыс. рублей

№	Наименование ГРБС/программы	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исполнения
1	Министерство спорта Иркутской области	9 444,1	617,7	6,5%
2	Министерство здравоохранения Иркутской области	11 367,2	626,5	5,5%
3	Министерство культуры и архивов Иркутской области	6 086,1	205,0	3,4%
4	Министерство труда и занятости Иркутской области	1 900,0	590,8	31,1%
5	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	25 805 946,3	5 807 352,2	22,5%
6	Министерство образования Иркутской области	86 051,4	14 393,5	16,7%
7	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, из них:	1 200,0	0,00	0,0%
7.1	КЦСР 5380272930 Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения	1 200,0	0,0	0,0 %
8	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	139 206,4	0,00	0,0%
8.1	КЦСР 5310600000 Строительство, реконструкция, в том	35 039,7	0,0	0,0

	числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения			
8.2	КЦСР 531P300000 Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)»	104 166,7	0,0	0,0 %
9	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 187,1	0,00	0,0%
9.1	КЦСР 5370700000 Приобретение ценных призов для победителей конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области (ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»)	1 000,0	0,0	0,0 %
9.2	КЦСР 5351900000 Обеспечение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в рамках полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	187,1	0,0	0,0 %
10	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, из них:	44 969,5	0,00	0,0%
10.1	КЦСР 5351200000 Организация проведения 2-х дневного областного учебно-методического семинара для председателей, ответственных секретарей и инспекторов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (ПП «Дети Приангарья»)	86,5	0,0	0,0 %
10.2	КЦСР 5370223720 Обеспечение деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»)	13 883,0	0,0	0,0 %
10.2	КЦСР 5370229999 Предоставление субсидий НКО на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики (30 000,0 тыс. рублей), Предоставление субсидий НКО в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества (1 000,0 тыс. рублей)	31 000,0	0,0	0,0 %

Также, отмечается крайне низкое исполнение, либо полное неисполнение по состоянию на 01.04.2019 по отдельным мерам социальной поддержки, что требует пояснений. Одной из возможных причин может быть низкая информированность потенциальных получателей мер социальной поддержки.

тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Утвержденные БА	ЛБО	Исполнено	
				тыс. рублей	%
Субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств ОМСУ по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на у	5340172070	34 684,5	34 684,5	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств ОМСУ по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на о	5340272080	94 540,3	94 540,3	0,0	0,0
Предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области	5330123194	156 924,0	156 924,0	12 838,7	8,2
Предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов реабилитированным лицам в Иркутской области	5330123195	9 600,0	9 600,0	788,2	8,2
Меры социальной поддержки по обеспечению несовершеннолетних, не являющихся детьми-инвалидами, и граждан, не являющихся инвалидами, протезами (кроме зубных протезов и эндопротезов) и	5330123270	200,0	200,0	0,0	0,0

ортопедической обуви					
Предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	5330123530	3 396,8	3 396,8	80,2	2,4
Предоставление инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов	5330123630	47 091,0	47 091,0	730,8	1,6
Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области	5330123680	36 823,8	36 823,8	1 594,8	4,3
Предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов ветеранам труда Иркутской области	5330123690	7 000,0	7 000,0	79,5	1,1
Предоставление ветеранам труда Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок	5330123710	5 020,0	5 020,0	2,2	0,0
Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»	5330151340	38 497,0	38 497,0	0,0	0,0
Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»	5330151350	18 837,0	18 837,0	0,0	0,0
Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	5330151760	27 724,1	27 724,1	0,0	0,0
Предоставление компенсации расходов, понесенных лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с ремонтом жилых помещений	5350523400	1 300,0	1 300,0	0,0	0,0
Денежная компенсация стоимости проезда на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси) получателям дополнительных гарантий, находившихся под попечительством, обучающимся в муниципальных образовательных организациях	5350523420	8,3	8,3	0,0	0,0
Предоставление отдельным категориям семей денежной компенсации расходов по оплате за жилое помещение по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда на территории Иркутской области	5350523550	387,8	387,8	16,6	4,3
Предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе	5350523560	92 124,1	912,1	23,7	2,6
Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до четырех лет из малоимущих семей	5350523760	20 000,0	20 000,0	6,8	0,0
Предоставление бесплатного проезда воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей	5350523770	25 648,9	25 648,9	0,0	0,0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2019 году предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 15 357 426,0 тыс. рублей, или 57,3 %, что на 7 % больше чем в действующей ГП (14 282 132,7 тыс. рублей (56,5 %)).

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предусматривается 5 369 686,7 тыс. рублей, или 20,0 %, что на 4,5 % больше, чем в действующей ГП (5 127 988,5 тыс. рублей, или 20,3 %).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в сравнении с действующей ГП увеличиваются на 1,7 % до 2 392 352,4 тыс. рублей (8,9 %). Дополнительные расходы связаны с увеличением (индексацией) размеров должностных окладов госслужащих с 01.04.2019 в 1,04 раза по Указу Губернатора Иркутской области от

14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

Средства на дифференциацию оплаты труда работников областных государственных учреждений по Указу Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг согласно пояснительной записке к проекту закона учтены в составе резерва на увеличение ФОТ. По информации минсоцразвития общая потребность составляет – 156 032,2 тыс. рублей. Источником согласно ст. 23 Закона № 131-оз являются зарезервированные бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

Расходы на МБТ (КВР 500) по сравнению с действующей редакцией (2 357 164,6 тыс.рублей) практически остаются на прежнем уровне 2 362 432,9 тыс. рублей (доля 8,8 %). На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) законопроектом предусматривается 608 797,7 тыс.рублей, или 2,1 % (ранее – 588 255,4 тыс. рублей). На иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в законопроекте предусматривается 572 660,0 тыс. рублей, или 2,1%, что больше в сравнении с действующей редакцией на 9,4 %, или на 54 000,0 тыс.рублей.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается **существенно увеличить** (в 3 раза), или на 115 775,0 тыс. рублей (с 39 206,4 тыс. рублей до 154 981,4 тыс. рублей), из них:

- 100 000,0 тыс. рублей на строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, 1» **в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение (Иркутская область)»**, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Региональный проект входит в состав федеральных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение», входящих в состав национального проекта «Демография». Экспертизой установлено, что приказом Минфина области от 07.03.2019 № 12н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» **внесено изменение** в наименование целевой статьи «531Р300000» (с Проект «Поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения» (Федеральный проект «Старшее поколение») на Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)»), что соответствует требованиям законодательства.

- 7 648,4 тыс. рублей – увеличены ассигнования на строительство крытого манежа на территории ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» по адресу: Иркутская область, Зиминский район, с. Самара;

- 8 126,6 тыс. рублей - увеличены ассигнования на реконструкция с элементами технического перевооружения очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью доведения степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.01.2016 № 552.

Вид расходов	Закон № 121-ОЗ		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 "Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами"	2 351 687,70	9,3	2 392 352,40	8,9	40 664,70	1,7
200 "Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"	588 255,40	2,3	608 797,70	2,3	20 542,30	3,4
300 "Социальное обеспечение и иные выплаты населению"	14 282 132,70	56,5	15 357 426,00	57,3	1 075 293,30	7,0
400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности"	39 206,40	0,2	154 981,40	0,6	115 775,00	74,7
500 "Межбюджетные трансферты"	2 357 164,60	9,3	2 362 432,90	8,8	5 268,30	0,2
600 "Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям"	5 127 988,50	20,3	5 369 686,70	20,0	241 698,20	4,5
800 "Иные бюджетные ассигнования"	518 660,00	2,1	572 660,00	2,1	54 000,00	9,4
Итого:	25 265 095,30	100,0	26 818 337,10	100,0	1 553 241,80	5,8

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 531000000) на 2019 год предлагается утвердить в объеме 6 764 919,9 тыс. рублей, на 2020 год – 6 349 624,1 тыс. рублей, на 2021 год – 6 187 826,6 тыс. рублей. В сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Законом о бюджете на 2019 год (6 402 918,1) расходы предлагается увеличить на 362 001,8 тыс. рублей, или на 5,6 %.

Наибольшее увеличение (на 246 226,8 тыс. рублей) предусмотрено по ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» (с 6 340 033,6 тыс. рублей до 6 586 260,4 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования - 169 062,4 тыс. рублей предусматриваются на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников в рамках ВЦП согласно «майским» указам Президента РФ № 597 (от 07.05.2012), № 761 (от 01.06.2012), от 28.12.2012 № 1688. Кроме того, по дополнительно представленным пояснениям минсоцразвития бюджетные ассигнования предусматриваются на приобретение оборудования для увеличения мест в отделениях милосердия (27 209,0 тыс. рублей), для увеличения периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни включая комфортное проживание граждан пожилого возраста, приближенное к домашним условиям в стационарных организациях (27 504,8 тыс. рублей), проведение капитального ремонта помещений столовой ОГБУСО «Усть-Илимский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лидер» (3 140,0 тыс. рублей).

По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 531060000) бюджетные ассигнования в сравнении с действующим законом предлагается увеличить на 15 775,0 тыс. рублей (с 35 039,7 тыс. рублей до 50 814,7 тыс. рублей). Причинами являются капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности по КВР 400 (указано выше).

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» (КЦСР 531Р300000) капитальные вложения в сравнении с действующим законом увеличены на 100 000,0 тыс. рублей (с 4 166,7 тыс. рублей до 104 166,7 тыс. рублей) на строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО

«Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, 1».

Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)» обеспечивает достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Региональный проект входит в состав федеральных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение», входящих в состав национального проекта «Демография». Экспертизой установлено, что приказом минфина области от 07.03.2019 № 12н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» **внесено изменение** в наименование целевой статьи «531Р300000» (с Проект «Поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения» (Федеральный проект «Старшее поколение») на Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)»), что соответствует требованиям законодательства.

На подпрограмму **«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)** бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 32 657,2 тыс. рублей (с 1 389 569,3 тыс. рублей до 1 422 226,5 тыс. рублей) по основному мероприятию «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Корректировка бюджетных ассигнований вызвана необходимостью увеличения (индексации) размеров должностных окладов с 01.04.2019 в 1,04 раза госслужащим согласно Указу Губернатора области от 14.03.2019 № 52-уг, как самого министерства, так и его 7-ми территориальных межрайонных управлений. А дополнительные расходы, связаны с увеличением размеров должностных окладов служащих и вспомогательного персонала, на основании Указа Губернатора области от 05.10.2018 № 204-уг, которые не планировались при утверждении бюджетных ассигнований в Законе № 131-ОЗ.

Отмечается, что Губернатором Иркутской области **внесен проект закона** Иркутской области «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» (№ ПЗ-514 от 25.04.2019) принятие, которого потребует увеличение бюджетных ассигнований на эти цели (источник указан в ст. 23 Закона № 131-ОЗ). Объем ассигнований на эти цели в Пояснительной записке по минсоцразвития не рассчитан.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)** в объеме 8 507 350,1 тыс. рублей, что больше ассигнований действующего Закона на 239 449,7 тыс.рублей.

Наибольшее увеличение предусматривается по основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5330100000) на 222 137,3 тыс. рублей (с 8 230 784,7 тыс. рублей до 8 452 922,0 тыс. рублей), из них:

- утвердить 31 530,0 тыс. рублей (увеличение на 5 701,0 тыс. рублей) на предоставление ежемесячной денежной выплаты пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), пенсию за выслугу лет, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин

Иркутской области». Увеличение расходов областного бюджета связано с внесением изменений в статью 39 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», которым предлагается увеличить размер ежемесячной денежной выплаты к пенсии с 14 000 до 20 000 рублей.

- утвердить 446 984,2 тыс. рублей (увеличение на 54 000,0 тыс. рублей) на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области. Увеличение расходов связано с проектом Указа Губернатора Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области (введена новая категория ветеран труда Иркутской области Законом Иркутской области от 13.07.2017 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области), принятие которого потенциально влечет увеличение граждан, которые воспользуются правом проезда.

- утвердить 68 350,0 тыс. рублей (увеличение на 30 000,0 тыс. рублей) на обеспечение ветеранов труда в Иркутской области путевками на санаторно-курортное лечение. Увеличение расходов областного бюджета связано с принятием Закона Иркутской области от 13.07.2018 № 72-оз «О ветеранах в Иркутской области», которые также имеют право на путевки санаторно-курортное лечение (введена новая категории – ветераны труда и ветераны труда Иркутской области), и по поручению Губернатора Иркутской области об обеспечении 1000 ветеранов труда по средней стоимости 30,0 тыс. рублей.

- утвердить 135 570,0 тыс. рублей (увеличение на 75 979,5 тыс. рублей) на оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий в рамках Закона Иркутской области Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ (ред. от 11.03.2019) «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области». Увеличение объема бюджетных средств предусмотрено в связи с увеличением прогнозируемого количества социальных контактов (777) в рамках проекта Закона Иркутской области «О несении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», которым предусмотрено 7 видов социальных контрактов, по каждому из них предусмотрена единовременные и ежемесячные выплаты пределах от 2 000 рублей до 50 000 рублей.

- утвердить 3 396,8 тыс. рублей (увеличение на 146,5 тыс. рублей) на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- утвердить 8 829,2 тыс. рублей (увеличение на 1 100,0 тыс. рублей) на единовременную денежную выплату в связи с 30-летием со дня вывода войск из Афганистана участникам боевых действий и членам семей погибших ветеранов боевых действий на территории республики Афганистан. Увеличение расходов обусловлено наличием права на данную выплату в размере 100,0 тыс. рублей у 4 получателей, в размере 50,0 тыс. рублей у 14 получателей, при отсутствии лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 25.03.2019 года.

- утвердить 29 261,1 тыс. рублей на единовременную денежную компенсацию расходов, возникшую в связи с приобретением пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного телевизионного вещания, в рамках вновь принятого расходного обязательства (Указ Губернатора Иркутской области от 15.01.2019 № 11-уг, вступает в силу с 03.06.2019). В соответствии с п. 6 Указа Губернатора №11-уг

минсоцразвития (как уполномоченным органом) определен порядок и условия предоставления компенсации приказом от 10.04.2019 № 53-102/19-мпр.

- утвердить 7 966,0 тыс. рублей на ежемесячную доплату к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области. В целях реализации части 12 статьи 11 Закона Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», Закона Иркутской области от 08.11.2018 № 99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» Правительством Иркутской области установлен порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области (от 07.02.2019 № 86-пп), чем учтены **требования постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС;**

- утвердить 129,0 тыс. рублей на ежемесячную доплату к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области. В целях реализации части 6 статьи 14(1) Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», Закона Иркутской области от 08.11.2018 № 99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» Правительством Иркутской области установлен порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области (от 07.02.2019 № 87-пп), чем учтены **требования постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС;**

- утвердить 18 396,0 тыс. рублей на предоставление в 2019 году малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, проживающим на территории Иркутской области вне зоны приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания стандарта DVB-T2, единовременной денежной выплаты на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, в рамках **вновь принятого расходного обязательства** (Указ Губернатора Иркутской области от 09.04.2019 № 67-уг). В соответствии с п. 5 Указа Губернатора №67-уг минсоцразвития установлен порядок и условия предоставления выплаты приказом от 17.04.2019 № 53-105/19-мпр.

- утвердить 109 106,3 тыс. рублей (увеличение на 5 685,8 тыс. рублей) на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России». Увеличение объема бюджетных средств связано с ожидаемым увеличением количества получателей, которым присвоено звание «почетный донор России» на федеральном уровне.

- утвердить 1 340 040,0 тыс. рублей (увеличение на 3 000,8 тыс. рублей) на субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Расчет субвенции произведен согласно способу, установленному Законом Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». Увеличение бюджетных ассигнования связано с увеличением (индексацией) с 01.04.2019 размеров должностных окладов муниципальных служащих в 1,04 раза.

В рамках **вновь принятого расходного обязательства** постановлением Правительства Иркутской области от 20.02.2019 № 138-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения отдельным категориям работников

организаций социального обслуживания Иркутской области» предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 17312,4 тыс. рублей по новому **основному мероприятию** «Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения отдельным категориям работников организаций социального обслуживания Иркутской области». Право на предоставление единовременной денежной выплаты имеют работники областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Сергинский психоневрологический интернат», по состоянию на 15.12.2018 переехавшие в Чунский район Иркутской области и выполняющие работу на условиях полного рабочего времени в отделении учреждения, расположенном на территории рабочего поселка Чунский Чунского района Иркутской области, имеющие стаж работы в учреждении не менее одного года.

Бюджетные ассигнования 706 586,1 тыс. рублей на реализацию **подпрограммы** «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) предлагаются на уровне действующих. В рамках подпрограммы предлагается незначительная корректировка бюджетных ассигнований, которая не привела к изменению бюджетных ассигнований по подпрограмме в целом.

На подпрограмму «**Дети Приангарья**» (КЦСР 5350000000) бюджетные ассигнования предлагается в целом увеличить на 899 833,1 тыс. рублей (с 8 404 890,4 тыс. рублей до 9 304 723,5 тыс. рублей), из них:

- по **основному мероприятию** «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» - увеличение на 2 462,6 тыс. рублей (с 11 465,0 тыс. рублей до 13 927,6 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований планируется на проведение конкурса по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2 400,0 тыс. рублей) и организацию и проведение социально значимых мероприятий, направленных на повышение роли в обществе семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе День защиты детей, День семьи, любви и верности, конкурс «Почетная семья», изготовление почетного знака «Материнская слава» (62,4 тыс. рублей);

- по **основному мероприятию** «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» - увеличение на 2 267,5 тыс. рублей (с 75 758,1 тыс. рублей до 78 025,6 тыс. рублей). Увеличение направлено на субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Расчет распределения субвенции **учитывает** индексацию размеров должностных окладов на 1,04 с 01.04.2019. Расчет объема субвенции соответствует Закону Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- по **региональному проекту** «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» (КЦСР 535P100000) бюджетные ассигнования увеличены в сравнении с действующими параметрами закона на 2 537 388,4 тыс. рублей (с

538 891,6 тыс. рублей до 3 076 280,0 тыс. рублей). Причинами является изменение структуры подпрограммы (выделение части расходов из основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» в региональный проект). Экспертизой установлено, что приказом минфина области от 07.03.2019 № 12н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» **внесено изменение** в наименование целевой статьи «535Р100000» (с «Проект «Государственная поддержка семей в связи с рождением и воспитанием детей» (Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»)» на «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»).

Региональный проект обеспечивает достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Региональный проект входит в состав федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящих в состав национального проекта «Демография». Бюджетные ассигнования предусматриваются на предоставление:

- ежемесячной выплаты социального пособия – 209 009,1 тыс. рублей;
- предоставление 1 раз в 2 года пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий – 28 229,2 тыс. рублей;
- предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей – 551 810,4 тыс. рублей;
- направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты – 294 227,9 тыс. рублей;
- предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 72 576,0 тыс. рублей;
- осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 695 571,9 тыс. рублей;
- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – 814 267,0 тыс. рублей и пр. меры социальной поддержки.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «**Старшее поколение**» (КЦСР 5360000000) предлагается утвердить в объеме 29 244,3 тыс. рублей, что больше расходов в сравнении с действующей редакцией на 19 000,0 тыс. рублей. В проекте закона выделяется **региональный проект «Старшее поколение» (Иркутская область)»** (КЦСР 536Р300000), в рамках которого планируется приобретение 10 единиц автотранспорта для осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

На подпрограмму «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить с 46 423,0 тыс. рублей до 46 723,0 тыс. рублей, что больше ассигнований действующего закона на 300,0 тыс. рублей. В ходе экспертизы госпрограммы в рамках подготовки проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период КСР области отмечалось отсутствие расходного обязательства на эти цели. По информации исполнителя мероприятия (управделами) в настоящее время аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области **разрабатывается проект приказа «Об утверждении порядка организации семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества»**. Таким образом, включение расходов в объеме 300,0 тыс. рублей на момент проведения экспертизы производится в отсутствие расходного обязательства (ст. 83 БК РФ).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Доступная среда для инвалидов» (КЦСР 5380000000) предлагается на уровне действующих (36 563,7 тыс. рублей).

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств показал следующее.

Корректировками областного бюджета предлагается внести изменения в ст. 8 Закона № 131-ОЗ и утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств**: на 2019 год в сумме - 10 287 760,9 тыс. рублей, что на 9,6 % больше ассигнований действующего Закона (9 382 407,1 тыс. рублей). Увеличение предусмотрено, в том числе, в связи с принятием новых расходных обязательств (указано выше), которые повлекут дополнительные расходы областного бюджета.

Согласно ст. 74.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения. Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия **публичных нормативных обязательств (ПНО)**. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Согласно пп. 4 п. 3 ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» законом области об областном бюджете утверждаются: общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

Согласно абз. 3 п. 4 ст. 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.

Таким образом, в отсутствие представленного перечня публичных нормативных обязательств не представляется возможности оценить по полноте утверждаемый объем публичных нормативных обязательств.

Следует отметить, что в федеральном бюджете перечень публичных нормативных обязательств утверждается **отдельным приложением** (приложение 8 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

По субъектам РФ также существует аналогичная практика, например, в Новосибирской области.

В связи с чем, КСП предлагает рассмотреть вопрос о включении в закон об областном бюджете перечня публичных нормативных обязательств, в качестве отдельного приложения.

Анализ обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд показал следующее.

На закупку товаров, работ, услуг бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме 2,3 %, или 608 797,7 тыс. рублей от общего объема бюджетных ассигнований (26 818 337,1 тыс. рублей). Как показала экспертиза за счет этих ассигнований, в том числе, осуществляется доставка (пересылка) пенсий, пособий и иных социальных выплат населению. Размер вознаграждения за доставку варьируется от 0,7 % до 1,61 % (с учетом НДС). Экспертизой проекта закона об областном бюджете, проведенной в 2018 году установлено, что расходы на доставку составляли от 0,03 % до 2% с учетом НДС.

По дополнительной информации от минсоцразвития доставку осуществляют организации почтовой связи, кредитные организации, службы доставки, в соответствии с заключенными с этими организациями трехсторонними договорами, в которых определяется процент доставки.

Планирование бюджетных ассигнований на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки минсоцразвития осуществляется по методике планирования бюджетных ассигнований (приказ минфина № 35Н-мпр).

Экспертизой установлено, что согласно методике планирования, утвержденной приказом № 35Н-мпр, расходы на социальные выплаты, пенсии, доплаты к пенсии, пособия, компенсации, а также на оказание мер социальной поддержки, предоставляемых в денежном выражении отдельным категориям граждан (детей), рассчитываются по формуле:

$$P_{\text{спдф}} = P_1 + P_2 + P_3, \text{ где}$$

P_2 - расходы на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки.

$$P_2 = P_1 \times K_{\text{дост.}}, \text{ где}$$

$K_{\text{дост.}}$ - **расходы на доставку** денежных выплат на оказание мер социальной поддержки, определяемые в размере **не более 1,5%** от общей суммы расходов на реализацию мер социальной поддержки. Расходы на доставку пособия на ребенка, осуществляемые через ФГУП «Почта России», определяются с учетом стоимости оказываемых услуг в текущем финансовом году.

Таким образом, методикой установлен предельный размер доставки 1,5 % и не предусматривает более высокий размер. Исходя из выше изложенного, КСП области рекомендует рассмотреть вопрос о внесении соответствующих корректировок в методику планирования.

Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление МБТ местным бюджетам (в части минсоцразвития) показал следующее. Законопроект предусматривает МБТ в виде субсидий и субвенций.

Субсидии местным бюджетам:

1) 34 684,5 тыс. рублей (на уровне действующего закона) - субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих

услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, КЦСР 5340172070. На 01.04.2019 – исполнение 0,0 тыс. рублей.

2) 94 540,3 тыс. рублей (на уровне действующего закона) - субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, КЦСР 5340272080. На 01.04.2019 – исполнение 0,0 тыс. рублей.

3) 1 200,0 тыс. рублей (на уровне действующего закона) - субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения, КЦСР 5380272930.

Субвенции на осуществление областных государственных полномочий распределены местным бюджетам городских округов и муниципальных районов на 2019 год в приложении № 19 к Законопроекту:

1) 1 340 040,0 тыс. рублей (увеличение на 3 000,8 тыс. рублей) - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (в действующем законе – 1 337 039,2 тыс. рублей), КЦСР 5330173040). Объем субвенции рассчитан в соответствии с приложением 2 к Закону Иркутской области от 10.12.2007 № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». Увеличение бюджетных ассигнования связано с индексацией с 01.04.2019 размеров должностных окладов муниципальных служащих в 1,04 раза.

2017 год (КЦСР 5330173040)				2018 год (КЦСР)				2019 год (КЦСР 5330173040)	
Утверждено первоначально	Утверждено уточнено	Исполнено	% исп.	Утверждено первоначально	Утверждено уточнено	Исполнено	% исп.	Проект	Исп., %
956 063,4	1 237 649,8	1 184 254,9	95,7 %	1 311 757,5	1 182 590,2	1 182 340,4	99,9 %	1 340 040,0	24,8 %

2) 77 701,1 тыс. рублей (увеличение на 2 267,5 тыс. рублей) - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, КЦСР 5351673060. Объем субвенции, рассчитан в соответствии с приложением 2 к Закону Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ст. 7). Увеличение связано с индексацией размеров должностных окладов на 1,04 с 01.04.2019. На 01.04.2019 **исполнение** – 17 736,7 тыс. рублей, или 23,5 %.

3) 814 267,0 тыс. рублей (на уровне действующего закона) - субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, КЦСР 5350573050.

В рамках предложений не предлагается изменение объемов субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (814 267,0 тыс. рублей), которая распределяется согласно Закону Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными

полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

Вместе с тем, анализ исполнения субвенции свидетельствует о наличии ежегодных остатков неисполненных лимитов бюджетных обязательств на эти цели (за 2017 год не исполнено 111 808,8 тыс. рублей, за 2018 год не исполнено – 101 931,4 тыс. рублей). Таким образом, за 2019 год вновь имеются **риски** неисполнения субвенции. Данные представлены в таблице:

2017 год (КЦСР 5350573050)				2018 год (КЦСР 5350573050)				2019 год (КЦСР 535P173050)	
Утверждено первоначально	Утверждено уточнено	Исполнено	% исп.	Утверждено первоначально	Утверждено уточнено	Исполнено	% исп.	Утверждено	Исп., %
255 201,0	419 505,5	307 696,7	73,3 %	739 791,7	684 714,0	582 782,6	85,1 %	814 267,0	285 342,9

Выводы:

1. Проектом изменений предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по госпрограмме на 1 553 241,8 тыс. рублей и утвердить в объеме 26 818 337,1 тыс. рублей. Объемы ассигнований законопроекта соответствуют параметрам ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено). Ассигнования 2020 года предлагается уменьшить на 1 044,8 тыс. рублей (до 25 210 844,3 тыс. рублей), 2021 года – уменьшить на 1 085,6 тыс. рублей (до 25 210 523,9 тыс. рублей).

Одной из причин увеличения бюджетных ассигнования обусловлено принятием новых расходных обязательств, индексацией (увеличением) размеров должностных окладов госслужащих.

2. Корректировками областного бюджета предлагается внести изменения в ст. 8 Закона № 131-ОЗ и утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств**: на 2019 год в сумме - 10 287 760,9 тыс. рублей, что на 9,6 % больше ассигнований действующего Закона (9 382 407,1 тыс. рублей). При этом, как отмечала КСП области ранее при проведении экспертиз, перечень публичных нормативных обязательств Законом не утверждается, и не представляется с документами и материалами для проведения экспертизы.

В отсутствие представленного перечня публичных нормативных обязательств (ПНО) не представляет возможности оценить по полноте утверждаемый объем публичных нормативных обязательств.

Следует отметить, что в федеральном бюджете перечень публичных нормативных обязательств **утверждается отдельным приложением** (приложение 8 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»). По субъектам РФ также существует аналогичная практика, например, в Новосибирской области.

В связи с чем, КСП предлагает рассмотреть вопрос о включении в закон об областном бюджете перечня публичных нормативных обязательств, в качестве отдельного приложения.

3. Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2019 составило 5 823 785,7 тыс. рублей, или 22,3 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (26 107 358,1 тыс. рублей). По отдельным ГРБС на 01.04.2019 **отмечается неисполнение** расходов на реализацию госпрограммы (Министерство ЖКХ, Минстрой, Управделами, аппарат губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области). При проведении экспертизы в 2018 году КСП области указывало аналогичное замечание в отношении этих же ГРБС.

4. В проекте учтены бюджетные ассигнования на индексацию (увеличение) с 01.04.2019 в 1,04 раза размеров окладов месячного денежного содержания госслужащих по Указу № 52-уг, на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации «майских» указов Президента РФ № 597 (от 07.05.2012), № 761 (от 01.06.2012), от 28.12.2012 № 1688, а также дополнительные расходы, связанные с увеличением размеров должностных окладов служащих и вспомогательного персонала, на основании Указа № 204-уг, которые не планировались при утверждении бюджетных ассигнований в Законе № 131-ОЗ.

5. Средства на дифференциацию оплаты труда работников областных государственных учреждений по Указу № 231-уг учтены в объеме – 156 032,2 тыс. рублей. Источником согласно ст. 23 Закона № 131-оз являются зарезервированные бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

6. В проекте уточнены наименования целевых статей по ряду региональных проектов, в целях приведения в соответствие с федеральными проектами, входящими в состав национальных проектов.

7. Увеличение бюджетных ассигнований по отдельным расходам связано с принятием новых расходных обязательств. Экспертиза показала, что ответственным исполнителем (минсоцразвития) утверждены порядки и условия предоставления мер социальной поддержки. Так, на единовременную денежную компенсацию расходов, возникшую в связи с приобретением пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного телевизионного вещания (29 261,1 тыс. рублей), в рамках вновь принятого расходного обязательства (Указ Губернатора Иркутской области от 15.01.2019 № 11-уг, вступает в силу с 03.06.2019). В соответствии с п. 6 указа минсоцразвития (как уполномоченным органом) определен порядок и условия предоставления компенсации приказом от 10.04.2019 № 53-102/19-мпр.

На предоставление в 2019 году 18 396,0 тыс. рублей малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, проживающим на территории Иркутской области вне зоны приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания стандарта DVB-T2, единовременной денежной выплаты на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, в рамках вновь принятого расходного обязательства (Указ Губернатора Иркутской области от 09.04.2019 № 67-уг). В соответствии с п. 5 указа Минсоцразвития установлен порядок и условия предоставления выплаты приказом от 17.04.2019 № 53-105/19-мпр.

8. Учтены требования постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС на ежемесячную доплату к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области - 7 966,0 тыс. рублей. Правительством Иркутской области установлен порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области (от 07.02.2019 № 86-пп).

На ежемесячную доплату к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области (129,0 тыс. рублей). Правительством Иркутской области установлен порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области (от 07.02.2019 № 87-пп).

9. На подпрограмму «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)

бюджетные ассигнования предлагается увеличить с 46 423,0 тыс. рублей до 46 723,0 тыс. рублей, что больше ассигнований действующего закона на 300,0 тыс. рублей.

В ходе экспертизы госпрограммы в рамках подготовки проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период КСП области отмечалось отсутствие расходного обязательства на эти цели. По информации исполнителя мероприятия (управделами) в настоящее время аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области разрабатывается проект приказа «Об утверждении порядка организации семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества». Таким образом, включение расходов в объеме 300,0 тыс. рублей на момент проведения экспертизы производится в отсутствие расходного обязательства (ст. 83 БК РФ).

10. В проекте закона предусматриваются бюджетные ассигнования на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки. По информации минсоцразвития размер вознаграждения за доставку варьируется от 0,7 % до 1,61 %, в том числе 20 % НДС (экспертизой проекта закона об областном бюджете, проводимой в 2018 году устанавливалось, что расходы на доставку составляли от 0,03 % до 2% с учетом НДС). Доставку осуществляют организации почтовой связи, кредитные организации, службы доставки заключая с этими организациями трехсторонний договор, в котором определяется процент доставки.

Вместе с тем, действующей методикой (утверждена приказом минфина области № 35н-мпр) расходы на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки, определяются в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию мер социальной поддержки. Расходы на доставку пособия на ребенка, осуществляемые через ФГУП «Почта России», определяются с учетом стоимости оказываемых услуг в текущем финансовом году.

Таким образом, методикой установлен предельный размер доставки 1,5 % и не предусматривает более высокий размер с учетом НДС (20 %), что указывает на необходимость соответствующей корректировки методики.

11. Бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты предусматриваются на субсидии и субвенции.

Несмотря на то, что проектом не вносятся изменения в объемы субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, КЦСР 5350573050 (814 267,0 тыс. рублей), КСП полагает, что имеются риски ее не полного освоения с учетом практики прошлых лет.

Так, анализ исполнения субвенции свидетельствует о наличии ежегодных остатков неисполненных лимитов бюджетных обязательств на эти цели (за 2017 год не исполнено 111 808,8 тыс. рублей, за 2018 год не исполнено – 101 931,4 тыс. рублей).

4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы

1. Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 17.04.2019 на заседании Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Высказанные при проведении экспертизы замечания КСП области **частично устранены**. В частности, значение целевого показателя «Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» приведено в соответствие со значением, установленным

Соглашением с Министерством спорта РФ от 14.02.2019 № 777-09-2019-104 (увеличен с 43% до 50 %).

Скорректированы в сторону увеличения качественные и количественные показатели 2019 года по ряду ведомственных целевых программ в связи с увеличением объемов их финансирования. Так, по мероприятию «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий» (ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом») количество мероприятий увеличено со 130 до 170, количество человек, принявших участие в данных мероприятиях – с 40 000 до 60 000. В ВЦП «Развитие адаптивного спорта» по мероприятию «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» с учетом замечания КСП области количество мероприятий увеличено с 40 до 52; по мероприятию «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» количество приобретаемой экипировки, инвентаря и оборудования – с 20 до 253 штук. Также в связи с выделением средств в объеме 11 083,7 тыс. рублей на открытие школы самбо (ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва») количество учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, увеличено с 14 до 15, количество обучающихся в группах спортивной подготовки – с 9 872 до 10 272 человек.

Министерством спорта Иркутской области приняты решения о бюджетных инвестициях 15.05.2019 по трем объектам, на отсутствие которых указывалось в заключении КСП области.

2. Законопроектом на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта» **увеличены на 1 468 646,1 тыс. рублей** (на 38,2 %), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 157 734,6 тыс. рублей (с 491 333,5 тыс. рублей до 649 068,1 тыс. рублей, или на 32,1 %), областного бюджета – на 1 310 911,5 тыс. рублей (с 1 872 112,7 тыс. рублей до 3 183 024,2 тыс. рублей, или на 70 %). Из них 1 021 966,1 тыс. рублей предусмотрены на строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске».

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2019 году вырос на 38,2 % (с 2 363 446,2 тыс. рублей до 3 832 092,3 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 1,6 % до 2,2 %.

Увеличение объема финансирования произошло по ГРБС – министерству спорта Иркутской области (на 345 227,9 тыс. рублей до 1 364 985,6 тыс. рублей) и министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (на 1 123 418,2 тыс. рублей до 2 467 106,7 тыс. рублей).

Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета на 157 734,6 тыс. рублей обусловлено приведением их в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (увеличены расходы на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни»), в том числе на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 67 734,6 тыс. рублей; на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – увеличены на 90 000 тыс. рублей (с 39 108,8 тыс. рублей до 129 108,8

тыс. рублей). Предлагаемые изменения на 2019 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			сумма	%
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), всего	2 363 446,2	3 832 092,3	1 468 646,1	38,2
- ОБ	1 872 112,7	3 183 024,2	1 310 911,5	70,0
- ФБ	491 333,5	649 068,1	157 734,6	32,1
в том числе:				
1. ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) (ОБ)	118 586,3	157 833,5	39 247,2	33,1
2. ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	713 032,0	856 012,3	142 980,3	20,0
- ОБ	678 773,1	821 753,4	142 980,3	21,1
- ФБ	34 258,9	34 258,9	-	-
3. ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) (ОБ)	93 236,6	98 502,4	5 265,8	5,6
4. ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 438 591,3	2 719 744,1	1 281 152,8	89,1
- ОБ	981 516,7	2 104 934,9	1 123 418,2	в 2,1 раза
- ФБ	457 074,6	614 809,2	157 734,6	34,5

3. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 1 055 597,7 тыс. рублей, или в 3,3 раза (с 462 553,7 тыс. рублей до 1 518 151,4 тыс. рублей); «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 217 040,1 тыс. рублей, или в 2 раза (с 211 805 тыс. рублей до 428 845,1 тыс. рублей); «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 114 285,2 тыс. рублей, или на 32,1 % (с 356 376,7 тыс. рублей до 470 661,9 тыс. рублей).

Увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Межбюджетные трансферты» – на 67 820,5 тыс. рублей, или на 7,5 % (с 907 134,8 тыс. рублей до 974 955,3 тыс. рублей); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 12 664,1 тыс. рублей, или на 3,3 % (с 388 298,2 тыс. рублей до 400 962,3 тыс. рублей); «Иные бюджетные ассигнования» – на 223,3 тыс. рублей, или на 1,1 % (с 19 655,1 тыс. рублей до 19 878,4 тыс. рублей). По группе видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» объем ассигнований не изменился и составил 33 555 тыс. рублей.

Таким образом, на капитальные вложения в объекты физической культуры и спорта запланировано 39,6 % от общей суммы расходов на Госпрограмму; межбюджетные трансферты – 25,4 %; выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями – 12,3 %; закупки товаров, работ, услуг – 11,2 %; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели – 10,5 % от общей суммы расходов на Госпрограмму.

4. При подготовке Законопроекта учтен ряд рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, изложенных в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Так, увеличены расходы на командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях на 8 467,2 тыс. рублей по

ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»), а также на командирование спортсменов высокого класса на спортивные мероприятия на 12 867,1 тыс. рублей по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»). Увеличены расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 9 437,9 тыс. рублей, или с 9 852,3 тыс. рублей до 19 290,2 тыс. рублей (в 2018 году – 11 615,4 тыс. рублей). Так, расходы на мероприятия с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проведения физкультурных и спортивных мероприятий, обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях) увеличены на 7 523,9 тыс. рублей, или в 2,4 раза (с 5 567,1 тыс. рублей до 13 091 тыс. рублей).

5. **Не учтены рекомендации** Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, изложенные в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС, в части обеспечения финансирования расходов на организацию медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области. КСП области обращает внимание на то, что в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, не проработан вопрос о возможности строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Иркутского кадетского корпуса. По информации министерства спорта Иркутской области вопрос о возможности строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Иркутского кадетского корпуса относится к сфере образования. Как следует из ответа министерства образования Иркутской области на запрос КСП области (письмо от 23.04.2019 № 02-55-3259/19), данный вопрос министерством также не прорабатывался, поскольку вопросы строительства не относятся к его полномочиям.

6. На оплату труда работников учреждений, подведомственных министерству спорта Иркутской области, выделены дополнительные средства в объеме 27 443,8 тыс. рублей в целях достижения показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761. По расчетам министерства спорта Иркутской области, потребность на эти цели удовлетворена в полном объеме.

7. В расходах на реализацию Госпрограммы **не предусмотрены** ассигнования на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По расчету министерства спорта области на эти цели необходимо на 2019 год 23 млн. рублей. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, расходы на дифференциацию **учтены в составе резерва средств** на увеличение фонда оплаты труда, предусмотренного в непрограммных расходах.

8. По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены за счет средств областного бюджета на 39 247,2 тыс. рублей, или на 33,1 % (со 118 586,3 тыс. рублей до 157 833,5 тыс. рублей). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 541000000)	118 586,3	157 833,5	39 247,2	33,1
в том числе:				
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000)	108 734,0	138 543,3	29 809,3	27,4
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	9 852,3	19 290,2	9 437,9	95,8

По ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» расходы увеличены на 29 809,3 тыс. рублей, или на 27,4 % (со 108 734 тыс. рублей до 138 543,3 тыс. рублей).

Увеличены расходы на командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях на 8 467,2 тыс. рублей, или в 3,2 раза (с 3 809,3 тыс. рублей до 12 276,5 тыс. рублей). Увеличено количество мероприятий с 20 до 40, количество спортсменов для участия в них – со 100 до 250 человек.

Предусмотрено увеличение расходов на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий на 19 028,5 тыс. рублей, или в 2,2 раза (с 15 368,5 тыс. рублей до 34 397 тыс. рублей). Это позволит увеличить количество мероприятий со 130 до 170; количество человек, принявших в них участие – с 40 тыс. человек до 60 тыс. человек.

На мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» расходы увеличены на 2 313,6 тыс. рублей, или в 5,6 раза (с 494 тыс. рублей до 2 807,6 тыс. рублей). Количество человек, принявших участие в данных мероприятиях, также увеличено с 80 до 200.

По ВЦП «Развитие адаптивного спорта» расходы увеличены на 9 437,9 тыс. рублей, или на 95,8 % (с 9 852,3 тыс. рублей до 19 290,3 тыс. рублей), в том числе по мероприятиям:

- организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях – на 7 523,9 тыс. рублей, или в 2,3 раза (с 5 567,1 тыс. рублей до 13 091 тыс. рублей), что позволит увеличить количество проводимых мероприятий с 35 до 52, количество участников – с 1 610 до 2 500 человек;

- приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов – на 1 914 тыс. рублей, или в 2,8 раза (с 1 086 тыс. рублей до 3 000 тыс. рублей), в связи с увеличением финансирования количество приобретаемой экипировки, инвентаря и оборудования увеличено с 20 до 253 штук.

По сравнению с уровнем 2018 года (11 615,4 тыс. рублей) объем финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» вырастет на 66 %.

9. По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 542000000) на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены за счет средств областного бюджета на 142 980,3 тыс. рублей, или на 20 % (с 713 032 тыс. рублей до 856 012,3 тыс. рублей). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	713 032,0	856 012,3	142 980,3	20,0
- ОБ	678 773,1	821 753,4	142 980,3	21,1
- ФБ	34 258,9	34 258,9	-	-
в том числе:				
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000) (ОБ)	97 903,0	213 012,4	115 109,4	в 2,2 раза
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000) (ОБ)	525 501,1	553 372,0	27 870,9	5,3
Региональный проект «Спорт – норма жизни» (КЦСР 542P500000)	44 365,7	44 362,7	-	-
- ОБ	10 106,8	10 106,8	-	-
- ФБ	34 258,9	34 258,9	-	-
4. Основное мероприятие «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000) (ОБ)	2 215,7	2 215,7	-	-
5. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000) (ОБ)	43 046,5	43 046,5	-	-

По ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» расходы за счет средств областного бюджета увеличены на 115 109,4 тыс. рублей, или в 2,2 раза (с 97 903 тыс. рублей до 213 012,4 тыс. рублей).

Так, на командирование спортсменов для участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях расходы увеличены на 12 867,1 тыс. рублей, или в 2,3 раза (с 24 224,1 тыс. рублей до 37 091,2 тыс. рублей).

На организацию и проведение официальных спортивных мероприятий, включая выплаты спортивным судьям, дополнительно выделено 2 650 тыс. рублей. Также включены расходы на проведение этапа Международного ралли «Шелковый путь» в Иркутской области в период 5 по 9 июля 2019 года в сумме 36 900 тыс. рублей. За счет увеличения финансирования количество мероприятий вырастет до 218, количество спортсменов, принявших в них участие – до 16 820 человек.

Согласно смете расходов на проведение этапа Международного ралли «Шелковый путь», представленной министерством спорта Иркутской области, указанные расходы предусмотрены на приобретение оборудования – 6 200 тыс. рублей, привлечение персонала по подготовке и проведению мероприятия – 1 800 тыс. рублей, организацию трансферов – 1 718,4 тыс. рублей, аренду оборудования – 2 087 тыс. рублей, обеспечение безопасности – 2 306,8 тыс. рублей, проведение зрелищных мероприятий – 1 800 тыс. рублей, художественно-информационное оформление мест проведения мероприятия, информационную поддержку – 7 160 тыс. рублей, санитарно-гигиенического обслуживания в зоне проведения мероприятия – 4 892,8 тыс. рублей, установку, техническое обслуживание, демонтаж светового, звукового, энерготехнического оборудования, видеооборудования и оборудования для спецэффектов, оборудования энергообеспечения – 3 942 тыс. рублей, организацию комплекса телекоммуникационных сетей – 650 тыс. рублей, сборку, разборку и техническое обслуживание временных тентовых и металлоконструкций – 3 342,4 тыс. рублей.

Между тем, программа проведения этапа Международного ралли «Шелковый путь» в Иркутской области, а также расшифровка вышеуказанных расходов не представлены, в связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность, целесообразность и достаточность предусмотренных сметой расходов.

В рамках данной ВЦП предусмотрены также расходы в объеме 52 035,7 тыс. рублей на реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом

в 2020 году (предусмотрено приобретение оборудования на сумму 4 490,6 тыс. рублей, ремонтно-строительные работы – 20 645,7 тыс. рублей, изготовление (приобретение) рекламных конструкций – 300 тыс. рублей, оплата заявочного вноса на право проведения – 26 600 тыс. рублей из расчета 350 тыс. евро). В рамках указанного мероприятия планируется участие 440 спортсменов из 20 стран.

По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» расходы за счет средств областного бюджета увеличены на 27 870,9 тыс. рублей, или на 5,3 % (с 525 501,1 тыс. рублей до 553 372 тыс. рублей).

На открытие школы самбо предусмотрено 11 083,7 тыс. рублей (открытие планируется с 1 сентября 2019 года, расходы на оплату труда, аренду зала, и проч. рассчитаны на 6 месяцев 2019 года). Таким образом, количество учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, вырастет с 14 до 15; количество обучающихся в группах спортивной подготовки – с 9 872 до 10 272 человек.

В рамках данной ВЦП предусмотрены дополнительные средства в сумме 27 443,8 тыс. рублей, выделенные на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных министерству спорта. Кроме того, осуществлено перемещение бюджетных ассигнований в объеме 10 656,6 тыс. рублей на ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса», согласно пояснению министерства спорта Иркутской области, это обусловлено переносом штатных единиц должностей «спортсмен» и «спортсмен-инструктор» из областных государственных спортивных школ и спортивных школ олимпийского резерва в ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области».

10. По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены за счет средств областного бюджета на 5 265,8 тыс. рублей, или на 5,6 % (с 93 236,6 тыс. рублей до 98 502,4 тыс. рублей).

Увеличение ассигнований предусмотрено на обеспечение деятельности министерства спорта Иркутской области на 2019 год на 5 265,8 тыс. рублей (с 33 274,4 тыс. рублей до 38 540,2 тыс. рублей, или на 15,8 %), в том числе на реализацию указов Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» и от 05.10.2018 № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» – 911,8 тыс. рублей; завершение капитального ремонта здания министерства (объект культурного наследия) – 4 043,7 тыс. рублей; аттестацию информационной системы, медицинский осмотр государственных гражданских служащих и др.

11. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) на 2019 год бюджетные ассигнования увеличены на 1 281 152,8 тыс. рублей, или на 89,1 % (с 1 438 591,3 тыс. рублей до 2 719 744,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 157 734,6 тыс. рублей (с 457 074,6 тыс. рублей до 614 809,2 тыс. рублей, или на 3,4 %), областного бюджета – на 1 123 418,2 тыс. рублей (с 981 516,7 тыс. рублей до 2 104 934,9 тыс. рублей, или в 2,1 раза). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2019 год приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон	Проект 2019 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 438 591,3	2 719 744,1	1 281 152,8	89,1
- ОБ	981 516,7	2 104 934,9	1 123 418,2	в 2,1 раза
- ФБ	457 074,6	614 809,2	157 734,6	3,4
в том числе:				
1. Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) (ОБ)	40 000,0	40 000,0	-	-
2. Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000) (ОБ)	588 413,1	1 654 796,9	1 066 383,8	в 2,8 раза
3. Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) (ОБ)	230 446,0	244 053,2	13 607,2	5,9
4. Региональный проект «Спорт - норма жизни» (КЦСР 544P500000)	579 732,2	780 894,0	201 161,8	34,7
- ОБ	122 657,6	166 084,8	43 427,2	35,4
- ФБ	457 074,6	614 809,2	157 734,6	3,4

По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» расходы увеличены за счет средств областного бюджета в 2,8 раза (с 588 413,1 тыс. рублей до 1 654 796,9 тыс. рублей), или на 1 066 383,8 тыс. рублей. Перечень объектов, включенных в указанное основное мероприятие, и объемы финансирования на 2019 год приведены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование объекта	Закон	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», всего	588 413,1	1 654 796,9	1 066 383,8	в 2,8 раза
1. Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	31 665,7	31 665,7	-	-
2. Реконструкция центрального стадиона «Труд»	-	15 223,4	15 223,4	-
3. Проектные и изыскательские работы («Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГБУ «СШОР Александра Зубкова»)	-	1 900,0	1 900,0	-
4. Проектные и изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов ОГБПОУТ «Училище олимпийского резерва» в г. Ангарске	-	6 000,0	6 000,0	-
5. Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном по адресу: г. Иркутск, Свердловский район, б. Рябикова	45 494,5	45 494,5	-	-
6. Реконструкция стадиона «Водник» по адресу: Иркутская область, г. Киренск, ул. Ленина, д. 31	5 000,0	7 687,6	2 687,6	53,7
7. Строительство крытого хоккейного корта с искусственным льдом по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Молодежный	76 000,0	76 000,0	-	-
8. Строительство спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка	30 252,9	30 252,9	-	-
9. «Строительство объекта (Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске)	400 000,0	1 421 966,1	1 021 966,1	в 3,6 раз
10. Физкультурно-оздоровительный комплекс Иркутская область, Тулунский район, с. Азей	-	18 606,7	18 606,7	-

Как видно из таблицы, основное увеличение расходов за счет средств областного бюджета произошло по объекту строительства «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске», на 2019 год они увеличены с 400 000 тыс. рублей до 1 421 966,1 тыс. рублей (2020 год – уменьшены с 400 000 тыс. рублей до 195 491,7 тыс. рублей, 2021 год – с 400 000 тыс. рублей до 0). Строительство ведет ООО «СДС-Строй» по контракту от 28.09.2018, дополнительным соглашением от 16.04.2019 стоимость контракта увеличена с 6 325 087,6 тыс. рублей до 6 432 292,5 тыс. рублей (с учетом НДС – 20 %), срок выполнения работ – до 30.11.2021. Согласно отчету о выполнении Госпрограммы за 2018 год (размещен на сайте министерства спорта Иркутской области) по данному объекту освоено 213 883 тыс. рублей из 400 000 тыс. рублей, предусмотренных на 2018 год, или 53,5 % (на техническое присоединение и подготовку территории).

В решение о бюджетных инвестициях (постановление Правительства Иркутской области от 05.06.2018 № 423-пп) внесены изменения 12.04.2019, согласно которым бюджетные инвестиции по данному объекту увеличены с 6 638 624,77 тыс. рублей до 6 745 196,13 тыс. рублей за счет увеличения доли средств областного бюджета на 106 571,36 тыс. рублей (13 855,33 тыс. рублей – включены расходы 2016-2017 годов, 92 716,03 тыс. рублей – увеличение НДС до 20 %). Также изменено распределение по годам (перемещены с 2021 года на 2019-2020 годы). В результате за счет средств областного бюджета утверждены бюджетные инвестиции в объеме 1 845 196,13 тыс. рублей (из них 2016-2017 годы – 13 855,33 тыс. рублей, 2018 год – 213 883 тыс. рублей, 2019 год – 1 421 966,1 тыс. рублей, 2020 год – 195 491,7 тыс. рублей). Объем средств из федерального бюджета оставлен без изменений в размере 4 900 000 тыс. рублей и перераспределен с 2021 года на 2019 и 2020 годы (2019 год – 4 306 442,9 тыс. рублей, 2020 год – 593 557,1 тыс. рублей).

С учетом освоенных в 2016-2018 годах средств (227 738,33 тыс. рублей) остаток на 2019-2020 годы составил 6 517 457,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 1 617 457,8 тыс. рублей, которые предусмотрены Законопроектом в полном объеме, что соответствует решению о бюджетных инвестициях (постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2018 № 423-пп в ред. от 12.04.2019). По состоянию на 24.04.2019 выполнено работ по контракту в объеме 353 586,3 тыс. рублей, или 5,5 % от стоимости контракта.

На момент проведения настоящей экспертизы решение о выделении Иркутской области средств из федерального бюджета в объеме 4 900 000 тыс. рублей Правительством РФ **не принято**. Согласно материалам, представленным министерством спорта Иркутской области, вопрос о предоставлении Иркутской области средств на строительство данного объекта в объеме 4 306,44 млн. рублей в 2019 году находится на рассмотрении в Правительстве РФ.

Включены расходы на проектно-изыскательские работы по объекту «Реконструкция центрального стадиона «Труд» в объеме 15 223,4 тыс. рублей; проектно-изыскательские работы по объекту «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГБУ «СШОР Александра Зубкова» в объеме 1 900 тыс. рублей; проектные и изыскательские работы, строительство и реконструкцию объектов ОГБПОУТ «Училище олимпийского резерва» в г. Ангарске (планируется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в районе п. Савватеевка) в объеме 6 000 тыс. рублей. Решения о бюджетных инвестициях по данным объектам приняты министерством спорта Иркутской области 15.05.2019.

Увеличение на 2 687,6 тыс. рублей (с 5 000 тыс. рублей до 7 687,6 тыс. рублей) расходов по объекту «Реконструкция стадиона «Водник» по адресу: Иркутская область, г. Киренск, ул. Ленина, д. 31» произведено на основании обращения муниципального образования от 24.01.2019 № 09/220, согласно которому необходимость увеличения финансирования обусловлено увеличением объема работ по строительству трибун, земляным работам.

По физкультурно-оздоровительному комплексу в с. Азей ассигнования предусмотрены в размере неосвоенного в 2018 году остатка средств в сумме 18 606,7 тыс. рублей. Контракт от 22.06.2018 на строительство указанного объекта заключен с ООО «БКД СТРОЙ» по цене 35 665,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 33 882,4 тыс. рублей, из которых в 2018 году освоено 15 275,7 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет средств областного бюджета увеличены расходы на 13 607,2 тыс. рублей, или на 5,9% (с 230 446 тыс. рублей до 244 053,2 тыс. рублей).

Указанные средства (13 607,2 тыс. рублей) не распределены, согласно пояснительной записке к Законопроекту, их планируется направить на проведение капитального ремонта ипподрома в с. Баяндай Баяндаевского района после проведения повторного отбора. В рейтинге на 2019 год, утвержденном распоряжением министерства спорта Иркутской области от 21.01.2019 № 9037-м, данный объект отсутствует.

По региональному проекту «Спорт - норма жизни» бюджетные ассигнования увеличены на 201 161,8 тыс. рублей, или на 34,7 % (с 579 732,2 тыс. рублей до 780 894 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 157 734,6 тыс. рублей (с 457 074,6 тыс. рублей до 614 809,2 тыс. рублей, или на 3,4 %), областного бюджета – на 43 427,2 тыс. рублей (со 122 657,6 тыс. рублей до 166 084,8 тыс. рублей, или на 35,4 %).

Дополнительные ассигнования в сумме 43 427,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (ГРБС – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) планируется направить на 3 объекта, перечень которых приведен в таблице ниже.

Наименование объекта	Источник	Закон о бюджете	Проект	Отклонение	
				сумма	%
Региональный проект «Спорт-норма жизни», всего	Всего	524 829,4	568 256,6	43 427,2	8,3
	ОБ	110 214,2	153 641,4	43 427,2	39,4
	ФБ	414 615,2	414 615,2	-	-
<i>в том числе:</i>					
1. Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске	Всего	62 553,7	73 061,9	10 508,2	16,8
	ОБ	13 136,3	23 644,5	10 508,2	80,0
	ФБ	49 417,4	49 417,4	-	-
2. Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Фрунзе, 9А	Всего	32 116,5	63 253,5	31 137,0	96,9
	ОБ	6 744,5	37 881,5	31 137,0	в 5,6 раз
	ФБ	25 372,0	25 372,0	-	-
3. Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Григорьева, 12/1	Всего	73 098,2	74 880,2	1 782,0	2,4
	ОБ	15 350,6	17 132,6	1 782,0	11,6
	ФБ	57 747,6	57 747,6	-	-

Увеличение расходов за счет средств областного бюджета на 31 137 тыс. рублей по объекту «Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Фрунзе, 9А» обусловлено неосвоением средств в 2018 году.

Увеличен объем финансирования по объекту «Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске» на 10 508,2 тыс. рублей (до 73 061,9 тыс.

рублей). По пояснению Министерством спорта Иркутской области подготовлен проект решения о бюджетных инвестициях по данному объекту, на дату завершения экспертизы оно **не принято**.

Между тем, как следует из положений п. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, в соответствии с решениями о подготовке и реализации указанных бюджетных инвестиций.

По объекту «Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Григорьева, 12/1» увеличение объема финансирования за счет средств областного бюджета на 1 782 тыс. рублей произведено на основании обращения муниципального образования от 22.02.2019 № 329, согласно которому возникла необходимость увеличения на 10 % цены контракта в связи с дополнительными затратами, связанными с ошибками в рабочих чертежах и сметной документации.

Увеличение расходов подпрограммы за счет **федерального бюджета** на 157 734,6 тыс. рублей (ГРБС – министерство спорта Иркутской области) на реализацию проекта «Спорт – норма жизни» предусмотрено на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 67 734,6 тыс. рублей; на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – увеличены на 90 000 тыс. рублей (с 39 108,8 тыс. рублей до 129 108,8 тыс. рублей).

12. Объем финансирования по региональному проекту «Спорт – норма жизни», предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте регионального проекта. Так, в Законопроекте за счет средств областного бюджета на региональный проект предусмотрено 178,1 млн. рублей, или на 12,5 млн. рублей больше, чем в паспорте регионального проекта, утвержденном Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.12.2018 (см. таблицу ниже).

млн. рублей

Наименование	2019 год		
	Всего	ОБ	ФБ
Законопроект, в том числе	830,0	178,1	651,9
-ГП «Развитие физической культуры и спорта»	825,3	176,2	649,1
-ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4,7	1,9	2,8
Региональный проект	817,6	165,6	652,0
Отклонение Законопроекта от регионального проекта	+ 12,4	+12,5	-0,1

13. Показатели **планового периода 2020-2021 годов** увеличены за счет средств из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (2020 год – на 65 000 тыс. рублей, 2021 год – на 240 939,5 тыс. рублей) и сокращены за счет средств областного бюджета на строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (2020 год – на 268 607,2 тыс. рублей, 2021 год – на 290 684,1 тыс. рублей). В результате объем финансирования Госпрограммы на 2020 год снизился на 203 607,2 тыс. рублей и составил 1 729 120,8 тыс. рублей, на 2021 год – снизился на 49 744,6 тыс. рублей и составил 1 761 933,7 тыс. рублей.

14. В пункте 11 текстовой части Законопроекта, которым предлагается дополнить подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» двадцать пятым-тридцатым

абзацами, абзац двадцать девятый не в полной мере соответствует статье 29 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». Как указано в статье 29 данного закона, Правительство Иркутской области и иные исполнительные органы государственной власти области вправе в соответствии с законодательством **участвовать** в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории области.

КСП области предлагает данный абзац следующего содержания «реализацией мероприятий, связанных с подготовкой и проведением международных спортивных соревнований» изложить в редакции «реализацией мероприятий, связанных с участием в организации и проведении международных спортивных соревнований, проводимых на территории области».

Выводы:

1. Законопроектом на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта» увеличены на 1 468 646,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 157 734,6 тыс. рублей (с 491 333,5 тыс. рублей до 649 068,1 тыс. рублей, или на 32,1 %), областного бюджета – на 1 310 911,5 тыс. рублей (с 1 872 112,7 тыс. рублей до 3 183 024,2 тыс. рублей, или на 70 %). Из них 1 021 966,1 тыс. рублей предусмотрены на строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске».

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2019 году вырос на 38,2 % (с 2 363 446,2 тыс. рублей до 3 252 092,3 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 1,6 % до 2,2 %.

2. Пояснительная записка к Законопроекту изложена в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняло проведение их полноценного анализа.

3. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, изложенные в Постановлении от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС, в части обеспечения финансирования расходов на организацию медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области. КСП области обращает внимание на то, что в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, не проработан вопрос о возможности строительства физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Иркутского кадетского корпуса. По информации министерства спорта Иркутской области данный вопрос относится к сфере образования. Согласно ответу министерства образования Иркутской области на запрос КСП области, данный вопрос министерством также не прорабатывался, поскольку вопросы строительства не относятся к его полномочиям.

4. Предусмотрены расходы в объеме 36 900 тыс. рублей на проведение этапа Международного ралли «Шелковый путь» в Иркутской области в период 5 по 9 июля 2019 года. Программа проведения этапа Международного ралли «Шелковый путь» в Иркутской области, а также расшифровка вышеуказанных расходов на экспертизу не представлены,

что не позволило оценить обоснованность, целесообразность и достаточность предусмотренных сметой расходов.

5. В расходах на реализацию Госпрограммы не предусмотрены ассигнования на выполнение Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По расчету министерства спорта области на эти цели необходимо на 2019 год 23 млн. рублей. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, расходы на дифференциацию учтены в составе резерва средств на увеличение фонда оплаты труда, предусмотренного в непрограммных расходах.

6. Увеличены на 2019 год расходы за счет средств областного бюджета по объекту строительства «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» с 400 000 тыс. рублей до 1 421 966,1 тыс. рублей, при этом уменьшены расходы по данному объекту на 2020-2021 годы.

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2018 № 423-пп (в ред. от 12.04.2019) утверждены бюджетные инвестиции по данному объекту в объеме 6 745 196,13 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 1 845 196,13 тыс. рублей (из них на 2019 год – 1 421 966,1 тыс. рублей, на 2020 год – 195 491,7 тыс. рублей), федерального бюджета – 4 900 000 тыс. рублей (из них на 2019 год – 4 306 442,9 тыс. рублей, на 2020 год – 593 557,1 тыс. рублей). На момент проведения настоящей экспертизы решение о выделении Иркутской области средств из федерального бюджета в объеме 4 900 000 тыс. рублей Правительством РФ не принято. Согласно материалам, представленным министерством спорта Иркутской области, вопрос о предоставлении Иркутской области средств на строительство данного объекта в объеме 4 306,44 млн. рублей в 2019 году находится на рассмотрении в Правительстве РФ.

7. На капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности на 2019 год дополнительно выделено 13 607,2 тыс. рублей, которые по объектам не распределены. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, их планируется направить на проведение капитального ремонта ипподрома в с. Баяндай Баяндаевского района после проведения повторного отбора. В рейтинге на 2019 год, утвержденном распоряжением министерства спорта Иркутской области от 21.01.2019 № 9037-м, данный объект отсутствует.

8. Увеличен объем финансирования по объекту «Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске» на 10 508,2 тыс. рублей (до 73 061,9 тыс. рублей). По пояснению Министерством спорта Иркутской области подготовлен проект решения о бюджетных инвестициях по данному объекту, на дату завершения экспертизы оно не принято.

Между тем, как следует из положений п. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, в соответствии с решениями о подготовке и реализации указанных бюджетных инвестиций.

9. Объем финансирования по региональному проекту «Спорт – норма жизни», предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте регионального проекта. Так, в Законопроекте за счет средств областного бюджета на региональный проект предусмотрено 178,1 млн. рублей, или на 12,5 млн. рублей больше, чем в паспорте регионального проекта, утвержденном

Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.12.2018.

10. В пункте 11 текстовой части Законопроекта, которым предлагается дополнить подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» двадцать пятым-тридцатым абзацами, абзац двадцать девятый не в полной мере соответствует статье 29 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». Как указано в статье 29 данного закона, Правительство Иркутской области и иные исполнительные органы государственной власти области вправе в соответствии с законодательством участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории области.

КСП области предлагает данный абзац следующего содержания «реализацией мероприятий, связанных с подготовкой и проведением международных спортивных соревнований» изложить в редакции «реализацией мероприятий, связанных с участием в организации и проведении международных спортивных соревнований, проводимых на территории области».

5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета 2019 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 725 151,1 тыс. рублей (29,3 %) – с 2 478 355,2 тыс. рублей до 3 203 506,3 тыс. рублей. На плановый период 2020 года увеличение составит 48 545,9 тыс. рублей - с 2 313 257,1 тыс. рублей до 2 361 803,0 тыс. рублей, на 2021 год изменения не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования по ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом госпрограммы на 108 493,4 тыс. рублей. Увеличение расходов 2019 года предусмотрено по всем подпрограммам госпрограммы.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон	Проект ГП	Законопроект	Отклонение		
				от Закона	%	От проекта ГП
ГП «Развитие культуры» (5500000000)	2 478 355,2	3 095 012,9	3 203 506,3	725 151,1	29,3	108 493,4
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (5510000000)	528 950,9	705 204,6	813 698,0	284 747,1	53,8	108 493,4
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» (5520000000)	1 689 171,0	1 998 111,4	1 998 111,4	308 940,4	18,3	-
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (5530000000)	260 233,3	391 696,9	391 696,9	131 463,6	50,5	-

Наибольший размер увеличения бюджетных ассигнований предусмотрен по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - в сумме 308 940,4 тыс. рублей (42,6 % общего объема дополнительных средств), КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - 296 685,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000 000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	175 991,4	207 071,6	31 080,2	17,7
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	64 468,5	87 445,1	22 976,6	35,6
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 627,5	4 627,5	0,0	0,0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,0	60 215,8	60 215,8	-
	500 «Межбюджетные трансферты»	536 738,6	833 423,6	296 685,0	в 1,5 раза
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 691 500,8	2 000 441,2	308 940,4	18,3
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 028,4	10 281,5	5 253,1	в 2 раза
Итого		2 478 355,2	3 203 506,3	725 151,1	29,3

1. По подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 551000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на **284 747,1 тыс. рублей (53,8%)**: с 528 950,9 тыс. рублей до 813 698,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон	Проект ГП	Законопроект	Отклонение		
				от Закона	%	От проекта ГП
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (551000000)	528 950,9	705 204,6	813 698,0	284 747,1	53,8	108 493,4
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (551010000)	93 273,8	93 273,8	129 787,6	36 513,8	39,1	36 513,80
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (551030000)	75 714,7	77 323,6	77 323,6	1 608,9	2,1	0,0
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (551090000)	252 028,0	391 672,8	391 672,8	139 644,8	55,4	0,0
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (551100000)	107 934,4	107 934,4	179 914,0	71 979,6	66,7	71 979,6
РП «Культурная среда» Иркутской области (551A10000)	-	35 000,0	35 000,0	35 000,0	-	0,0

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде межбюджетных трансфертов (КВР 500).

1.1. По основному мероприятию подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 551010000) увеличены межбюджетные трансферты на **36 513,8 тыс. рублей (1,2 раза)** - с 29 312,5 тыс. рублей до 65 826,3 тыс. рублей на

предоставление **субсидий** муниципальным образованиям на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Субсидии предоставляются министерством культуры и архивов Иркутской области (далее – министерство культуры, министерство) в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2007 №870-пп Положением.

Распоряжением министерства от 29.12.2018 №402-мр **утвержден рейтинг** муниципальных образований для предоставления и расходования субсидии, на основании которого распоряжением министерства культуры от 18.01.2019 №56-б-мр утвержден перечень муниципальных образований, которым в 2019 году предоставляются субсидии на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры, включающий **34 объекта - дома культуры.**

Первоначально бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на проведение текущего ремонта домов культуры в размере 29 312,5 тыс. рублей распределены в отношении 12 муниципальных образований из 34, включенных в Рейтинг, согласно приложению 1 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2007 №870-пп (размер субсидии от 479,2 тыс. рублей до 6 230,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований на проведение текущего ремонта домов культуры в сельской местности произведено после рассмотрения проекта госпрограммы на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве области по развитию программно-целевого управления 17.04.2019.

В рамках проведения экспертизы Законопроекта министерством культуры представлена потребность увеличения объемов финансирования субсидии на проведение текущего ремонта 22 домов культуры в размере 36 513,8 тыс. рублей, которая обеспечена в полном объеме.

1.2. Увеличение ассигнований на предоставление субвенций в рамках основного мероприятия «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КСЦР 5510300000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 1 608,9 тыс. рублей (2,1%): с 75 714,7 до 77 323,6 тыс. рублей в связи с обеспечением реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», предусматривающего повышение (индексацию) с 01.04.2019 должностных окладов муниципальных служащих, осуществляющих государственные полномочия в 1,04 раза. В качестве обоснования архивным агентством Иркутской области представлены расчеты дополнительной потребности, исходя из которых, она обеспечена в полном объеме.

1.3. Увеличение ассигнований на предоставление субсидий в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КСЦР 5510900000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 139 644,8 тыс. рублей (55,4%): с 252 028,0 до 391 672,8 тыс. рублей, в том числе на строительство и реконструкцию **3-х новых объектов:**

1) строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька, Усть-Удинского района, в размере 19 279,2 тыс. рублей;

2) строительство многофункционального культурного центра в г. Байкальск в размере 19 200,0 тыс. рублей.

3) реконструкция здания МОУ ДОД «Центральная детская школа искусств» в г. Железногорск-Илимский в размере 9 016,3 тыс. рублей.

Вышеуказанные объекты включены в Рейтинг и в перечень получателей субсидии, утвержденный распоряжением министерства строительства, дорожного хозяйства области от 27.09.2018 № 318-мр «О предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета <...>».

На завершение строительства детской школы искусств на 650 мест в г. Саянске Законопроектом увеличено финансирование в размере 83 579,8 тыс. рублей.

Согласно информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство строительства) по заявке муниципального образования перераспределено финансирование с 2020 года на 2019 год в целях завершения строительства в 2019 году. Техническая готовность объекта - 52%.

Кроме того, Законопроектом предусмотрено финансирование на сумму остатков неиспользованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств на основании служебной записки министерства финансов Иркутской области от 29.03.2019 №СЛ-52-744/19-4-3-21 в общей сумме 8 569,5 тыс. рублей, в том числе:

1) строительство дома культуры на территории Большелугского городского поселения Шелеховского района – 4 669,6 тыс. рублей. Согласно пояснения Большелугского муниципального образования от 14.02.2019 № 157/1 причиной неосвоения денежных средств является неисполнения календарного плана выполнения работ в связи с климатическими условиями и несвоевременной поставкой оборудования.

Следует отметить, что КСП области по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (заключение от 04.10.2018 № № 01/33-э) отмечались риски неосвоения средств на строительство дома культуры по итогам 2018 года с учетом перемещения финансирования с 2019 года и не полного выполнения работ.

2) строительство библиотеки имени В.Г. Распутина в р.п. Усть-Уда Усть-Удинского района – 3 392,4 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки администрации Усть-Удинского района от 07.02.2019 № 187 причиной недостижения планового показателя реализации объемов субсидии является задержка начала строительства на два месяца, отставание от графика и др.;

3) строительство здания районного архива в с. Ербогачен, Катангского района в размере 507,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке администрации муниципального образования «Катангский район» от 26.02.2019 № 381 причиной возникновения остатка неиспользованных лимитов является нарушение срока выполнения работ подрядчиком в связи с отсутствием на территории с. Ербогачен квалифицированных специалистов по проведению пуско-наладочных работ на объекте, а также поздней доставкой необходимого оборудования для системы пожаротушения и вентиляции в связи с невозможностью доставки грузов по автозимнику в более ранние сроки.

Таким образом, средства областного бюджета, предусмотренные на предоставление субсидий в рамках основного мероприятия «**Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов**» распределены на 2019-2020 годы в полном объеме.

Все объекты, отобранные по Рейтингу и утвержденные распоряжением министерства строительства, включены в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности, объектов капремонта, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму Госпрограммы (далее - Перечень объектов).

1.4. Увеличение ассигнований на предоставление субсидий в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на **71 979,6 тыс. рублей (66,7%)**: с 107 934,4 до 179 914,0 тыс. рублей после рассмотрения проекта госпрограммы на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве области по развитию программно-целевого управления 17.04.2019.

Так, увеличено финансирование на проведение капитального ремонта:

15 721,1 тыс. рублей – детской музыкальной школы в г. Усолье-Сибирское, ул. Матросова 2;

1 906,2 тыс. рублей – системы отопления и горячего водоснабжения в здании Центральной городской библиотеки им. Н.С. Клестова-Ангарского, расположенного в г. Усть-Илимск, ул. Братская, 8;

3 420,7 тыс. рублей – крыши здания художественной школы в г. Усть-Илимск, ул. Крупской 12;

50 931,6 тыс. рублей – здания дворца культуры имени И.И. Наймушина в г. Усть-Илимск, ул. Чайковского, 1.

Вышеуказанные объекты на основании дополнительного отбора, включены в Рейтинг, утвержденный распоряжением министерства культуры от 14.03.2019 № 56-86-мр, в перечень получателей субсидий на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением министерства строительства от 17.09.2018 № 307-мр (с изменениями от 26.03.2019 № 59-156-мр). Финансирование объектов предусмотрено в объеме, соответствующем сметной стоимости в текущих ценах, отраженной в Перечне объектов.

Законопроектом не предусмотрено финансирование на 2019 год и на плановый период проведения капитального ремонта 2-х объектов: здания клуба «Макарьево» в г. Свирске, системы отопления МКУК «Центр ремесел» в с. Гуран Тулунского района, отраженных в Перечне получателей субсидий на 2019-2021 годы.

1.5. Законопроектом увеличены межбюджетные трансферты на 35 000,0 тыс. рублей по региональному проекту «Культурная среда» Иркутской области (КЦСР 551А100000) на создание модельных муниципальных библиотек, в которых предусматривается скоростной интернет, доступ к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, периодической печати.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 одной из задач по развитию культуры, сохранению традиционной системы ценностей, обеспечению развития человеческого капитала является развитие сети муниципальных библиотек.

Одной из задач регионального проекта «Культурная среда» является создание модельных муниципальных библиотек.

По данным сайта Министерства культуры РФ в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» Министерством культуры РФ был объявлен конкурсный отбор субъектов РФ в период с 19.03.2019 по 20.03.2019 на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ на создание модельных муниципальных библиотек путем модернизации

деятельности муниципальных библиотек, внедрения эффективных моделей управления, направленных на повышение качества обслуживания.

Постановлением Правительства РФ от 18.03.2019 № 281 утверждены правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура».

Для участия в конкурсе по созданию модельных библиотек в Министерство культуры РФ направлено 10 заявок от Иркутской области.

По результатам конкурса выиграли 6 муниципальных библиотек:

1. Центральная библиотека муниципального бюджетного учреждения культуры «Заларинская централизованная библиотечная система».
2. Муниципальное бюджетное учреждение культуры города Тулуна «Централизованная библиотечная система» библиотека - филиал №1.
3. МБУК «Централизованная библиотечная система» Ангарского городского округа Библиотека-филиал №10.
4. МКУК «Бугульдейская сельская библиотека».
5. МКУ «Библиотека г. Байкальска».
6. Муниципальное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Саянска» Библиотека «Истоки».

Согласно Приложению 6 к Решению об объявлении победителей конкурсного отбора на предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек определен размер иного межбюджетного трансферта для Иркутской области – 35 000,0 тыс. рублей.

В рамках экспертизы Законопроекта министерством культуры представлен проект порядка предоставления и проект распределения иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на создание модельных муниципальных библиотек.

Согласно Проекту иные межбюджетные трансферты в общей сумме 35 000,0 тыс. рублей распределены: 10 000,0 тыс. рублей – МО «Заларинский район»; 5 000,0 тыс. рублей – МО «Ангарский городской округ»; 5 000,0 тыс. рублей – МО «город Саянск»; 5 000,0 тыс. рублей – Бугульдейское муниципальное образование; 5 000,0 тыс. рублей – Байкальское муниципальное образование; 5 000,0 тыс. рублей – МО «город Тулун».

2. По подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КСЦР 5520000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на **308 940,4 тыс. рублей (18,3%)**: с 1 689 171,0 тыс. рублей до 1 998 111,4 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон	Проект ГП	Законопроект	Отклонение		
				от Закона	%	От проекта ГП
ГП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (5520000000)	1 689 171,0	1 998 111,4	1 998 111,4	308 940,4	18,3	0,0
Ведомственная целевая программа «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия ИО» (5520600000)	213 993,3	251 063,8	251 063,8	37 070,5	17,3	0,0
ОМ «Профессиональное искусство» (5520900000)	643 378,0	719 416,6	719 416,6	76 038,6	11,8	0,0
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской	206 465,8	217 321,8	217 321,8	10 856,0	5,3	0,0

области» (552100000)						
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (5521100000)	258 473,5	286 811,7	286 811,7	28 338,2	11,0	0,0
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (5521200000)	111 270,8	129 806,0	129 806,0	18 535,2	16,7	0,0
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (5521300000)	3 737,3	4 507,9	4 507,9	770,6	20,6	0,0
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (5521400000)	137 914,2	266 023,2	266 023,2	128 109,0	в 1,9 раза	0,0
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (5521500000)	113 938,1	123 160,4	123 160,4	9 222,3	8,1	0,0

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде **субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600)**, подведомственным Службе по охране объектов культурного наследия, министерству культуры, Администрации УОБО.

На выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры, дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в размере **86 178,9 тыс. рублей**, в том числе на обеспечение выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (за счет резерва на увеличение фонда оплаты труда в сумме 63 636,9 тыс. рублей), 22 542,0 тыс. рублей – дополнительная потребность на обеспечение уровня фонда оплаты труда 2018 года с учетом уменьшения базовых объемов бюджетных ассигнований на 5% согласно методике планирования, утвержденной приказом Минфина Иркутской области № 35н-мпр.

Указанный объем финансирования обеспечивает достижение средней заработной платы работников областных учреждений культуры в размере 35 583 рублей при установленном распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз на 2019 год прогнозе среднемесячной заработной плате наемных работников по региону на 2019 год в размере 38 363,7 рублей.

Несмотря на пояснения министерства культуры о планировании повышения средней заработной платы работников культуры за счет доходов учреждений от оказания платных услуг, КСП области отмечает высокую долю вероятности повышения расходов по оплате труда для работников областных учреждений культуры при последующих корректировках бюджета.

2.1. Увеличение ассигнований в рамках ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КСЦР 5520600000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на **37 070,5 тыс. рублей (17,3%)** (с 213 993,3 до 251 063,8 тыс. рублей) на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных **805 объектов** культурного наследия, расположенных на территории и исторически входящих в состав «Комплекса Кругобайкальской железной дороги», с целью включения их в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ.

Согласно представленному Службой расчету финансирование в размере **37 070,5 тыс. рублей** предусмотрено на изучение 819 объектов, что не согласуется с данными Пояснительной записки Законопроекта, в которой указано 805 объектов. Впоследствии представлен уточненный расчет, в котором общее количество объектов - **805** с финансированием экспертизы в размере 36 436,8 тыс. рублей, дополнительно

предусмотрены транспортные расходы в размере 633,7 тыс. рублей (42 выезда*среднюю стоимость 15 087,7 рублей).

Вместе с тем, Законопроектом не предусмотрено финансирование расходов, необходимость которых определена Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в размере 661,2 тыс. рублей на изготовление 19 информационных надписей на объекты культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, а также финансирование расходов в размере 13 191,33 тыс. рублей на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Дом Волконского Сергея Григорьевича, в котором он жил, отбывая ссылку, в 1844-1856 гг.».

В части дифференциации заработной платы работников в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг потребность во внесении изменений в областной бюджет по средствам на оплату труда работников ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» отсутствует.

2.2 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Профессиональное искусство» (КСЦР 5520900000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 76 038,6 тыс. рублей (11,8%): с 643 378,0 до 719 416,6 тыс. рублей, в том числе:

27 483,0 тыс. рублей театральными учреждениями на организацию мероприятий и постановок в рамках Года театра, включенных в План мероприятий по подготовке и проведению в 2019 году в Иркутской области Года театра, из них:

4 000,0 тыс. рублей – на постановку двух спектаклей (Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова);

900,0 тыс. рублей – на постановку спектакля для глухих и слабослышащих детей «История жизни и творчества великого композитора Людвиг Ван Бетховена» (Иркутский областной театр кукол «Аистенок»);

5 000,0 тыс. рублей – на закрытие года театра: «Байкальский театральный форум «Региональный театр: проблемы, перспективы и точки роста» (Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского);

1 000,0 тыс. рублей – на постановку спектакля «Последние» М. Горький (ТЮЗ им. А. Вампилова);

7 000,0 тыс. рублей – на постановку спектакля «Риголетто» Джузеппе Верди (Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского);

1 558,0 тыс. рублей – на постановку современной оперы «Страсти по Марии» (Театр-студия «Театр Пилигримов»);

3 187,0 тыс. рублей – на проведение фестиваля русской оперы в архитектурно-этнографическом музее «Тальцы» (Иркутская областная филармония);

800,0 тыс. рублей – на постановку спектакля «Черемховские звезды» (Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина);

442,0 тыс. рублей – на постановку современной музыкальной драмы «Кукольный дом» (Театр-студия «Театр Пилигримов»);

250,0 тыс. рублей – на организацию и проведение мастер-классов, творческих лабораторий (Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского);

3 250,0 тыс. рублей – на проведение I Международного театрального фестиваля спектаклей для детей и подростков «Байкальский талисман» (ТЮЗ им. А. Вампилова);

96,0 тыс. рублей – на видеонаблюдение театра-студии «Театр Пилигримов».

46 057,8 тыс. рублей - на обеспечение выплаты заработной платы работникам областных государственных театров, в том числе 34 338,4 тыс. рублей с целью реализации

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента № 597); 11 719,4 тыс. рублей – дополнительная потребность на обеспечение уровня фонда оплаты труда 2018 года с учетом уменьшения базовых объемов бюджетных ассигнований на 5% согласно методике планирования, утвержденной приказом Минфина Иркутской области № 35н-мпр);

1 398,2 тыс. рублей - на обеспечение деятельности и содержание областных государственных театров (998,3 тыс. рублей на уплату земельного налога ОГАУК «Иркутский областной театр им. Н.М. Загурского» в связи с увеличением кадастровой стоимости земли; 399,9 тыс. рублей на оплату услуг по уборке помещений театра кукол «Аистенок» (за первое полугодие 2019 года), в связи с исключением из штата должности – уборщик служебных помещений);

1 099,6 тыс. рублей бюджетные ассигнования перераспределены с основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» на постановку спектакля Иркутского областного театра кукол «Аистенок».

2.3 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КСЦР 5521000000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 10 856,0 тыс. рублей (5,3%) (с 206 465,8 до 217 321,8 тыс. рублей), в том числе:

466,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности и содержание областных государственных библиотек:

Детская областная библиотека имени Марка Сергеева: 52,8 тыс. рублей – оплата за негативное воздействие на окружающую среду;

10 389,1 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы работникам библиотек в соответствии с выполнением Указа Президента № 597.

Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского: ремонт комплексной системы охраны – 214,1 тыс. рублей, 200,0 тыс. рублей – получение доступа к электронным базам данных.

При этом в ходе экспертизы установлено, что ГБУК Иркутская областная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского (далее – Библиотека) служебной запиской министерства финансов области от 19.02.2019 № сл-52-386/19-3-1-24 **согласована возможность использования в 2019 году остатков средств субсидии на иные цели, сложившихся по состоянию на 01.01.2019 в рамках основного мероприятия «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» государственной программы «Развитие культуры».** В частности, Библиотеке **подтверждено наличие потребности в остатках субсидии на иные цели 2018 года на текущий ремонт наружных окон, витражей и их примыканий к стеновым проемам здания Библиотеки (г. Иркутск, ул. Лермонтова, 253) в заявленном размере - 4 173 663,37 рублей.**

Потребность со стороны Библиотеки обоснована неисполнением подрядчиком по заключенному контракту - ООО «Титан-Строй» своих обязательств по контракту. **Как отмечает Библиотека, для выполнения оставшихся работ по ремонту необходимо проведение новой конкурсной процедуры, согласно локальному ресурсному сметному расчету, стоимость работ в отношении оставшихся 11-ти витражей составляет 5 629 234 рублей.**

Как установлено КСП области, в 2018 году Библиотекой проведен электронный аукцион на привлечение подрядчика для проведения текущего ремонта наружных окон, витражей и их примыканий к стеновым проемам здания Библиотеки (г. Иркутск,

ул. Лермонтова, 253), по результатам которого 13.09.2018 с победителем торгов - ООО «Титан-Строй» заключен контракт № 3340-ЭА/18м. Срок выполнения работ на объекте – с 13.09.2018 по 10.12.2018, цена контракта – **5 461 839,76 рублей**. При этом начальная максимальная цена контракта была установлена в размере **7 719 915,0 рублей**, то есть снижение цены составило **2 258 075,24 рублей (29,3 %)**.

По состоянию на **01.01.2019** остатки бюджетных средств по Библиотеке в годовой бюджетной отчетности министерства культуры и архивов Иркутской области составили **3 427,0 тыс. рублей**, как отмечено, по причине неисполнения подрядчиком ООО «Титан-Строй» своих обязательств.

КСП области установлено, что фактически подрядчику оплачено **1 925 620,17 рублей** за минусом **109 236,79 рублей** штрафных санкций (всего по акту выполненных работ, представленному Библиотекой, работы выполнены на **2 034 856,96 рублей**).

В течение срока выполнения контракта к подрядчику неоднократно выставлялись претензии, например: претензия от 22.10.2018 об отсутствии общего журнала выполнения работ, о работниках, не пристегнутых ремнями безопасности; обращение от 30.10.2018 № 683 об устранении до 31.10.2018 строительного мусора на площадке проведения работ; решение от 26.10.2018 об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту, в связи с выявлением использования при проведении работ отличного от указанного в аукционной документации материала (клеякая лента); от 23.11.2018 – в том числе об отсутствии вырезов для вентиляций полей остекления, о закреплении утеплителя не в соответствии с согласованными с Подрядчиком схемами, прочие.

14.12.2018 Библиотекой принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с проведением только части ремонтных работ, а 26.12.2018 Библиотека обратилась в Иркутское УФАС России с заявлением о включении ООО «Титан-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков. **Решением антимонопольного органа от 21.01.2019 отказано во включении ООО «Титан-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков.**

Исходя из представленных документов, по состоянию на дату принятия Библиотекой решения об одностороннем отказе в исполнении контракта подрядчиком выполнены работы на совокупную сумму **3 569 303,58 рублей**, приняты и оплачены из которых работы на совокупную сумму **2 034 856,96 рублей**, **неоплаченная часть работ составила 1 534 716,62 рубля.**

При этом Подрядчиком направлялись уведомления в адрес Библиотеки о необходимости приемки работ, однако приемка работ не проведена.

Кроме того, на объекте согласно подписанными сторонами схемами выполнения вырезов в бутиловой ленте от 30.10.2018, вентиляции зафасадного пространства (холодной части) от 16.11.2018 выполнялись согласованные дополнительные работы, не предусмотренные условиями контракта, технической документацией, локальным сметным ресурсным расчетом (выполнение вырезов в бутиловой ленте и резиновом уплотнителе). Стоимость дополнительных работ по представленным расчетам составляет **800 269,5 рублей** или **14,7 % от цены контракта** (то есть свыше 10 % по ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Проведение данных работ подтверждается заключением независимого эксперта от 25.12.2018 № 19/18. В частности, эксперт пришел к выводу о наличии выполненных на объекте работ (вырезов в бутиловой ленте и резиновых уплотнителях витражных конструкций), которые Приложением № 3 «Дефектная ведомость» и Приложением № 4 «Ведомость объемов работ» не предусмотрены, не отражены в локальном ресурсном

сметном расчете. Выполнение данных видов работ повлекло **увеличение сроков исполнения контракта**, трудозатраты на указанные работы составили **297,64 чел./часов**. Вместе с тем, условия контракта остались неизменными.

В частности, согласно п. 4.2 абзаца 1 Технической документации Подрядчик использует материалы, необходимые для производства работ согласно технической документации, в соответствии с предъявляемыми к таким материалам **рекомендациям производителя витражной системы** (фасадная серия ТП-50300 системы «ТАТПРОФ»).

В своем письме производитель витражной системы - АО «ТАТПРОФ» (исх. № 24-2180/18 от 31.10.2018) разъясняет, что при применении бутиловой ленты в обязательном порядке должны производиться вырезы отверстий под капельники с шагом 3 м. на вертикальных стойках, **неправильная установка может значительно усугубить характеристики конструкции**. Важнейшими критериями работоспособности конструкции является не установка бутиловой ленты, а правильная организация вентиляции и дренажа конструкции, для чего и необходимо обеспечить вырезы в бутиловой ленте и резиновых уплотнителях

На основании изложенного, необходимость **проведения дополнительных работ**, не предусмотренных документацией о торгах в указанном виде, свидетельствует о **низком качестве подготовки технической, сметной документации, а также ее экспертизы**.

В связи с односторонним отказом Библиотеки от исполнения условий контракта, ООО «Титан-Строй» обратилось в Арбитражный суд Иркутской области за взысканием задолженности (**1 534 716,62 рублей**; А19-2369/2019) по выполненным и не оплаченным работам, неустойки (19350 рублей), а также неосновательного обогащения в размере **800 269,5 рублей** по дополнительно выполненным видам работ, которые не были предусмотрены контрактом (А19-8370/2019).

На основании изложенного, КСП области отмечает **наличие рисков оплаты** за счет восстановленных Библиотеке средств областной субсидии (4 173 663,37 рублей):

- **уже выполненных** ООО «Титан-Строй», но не оплаченных ему работ, по результатам планируемых к проведению торгов – согласно представленным пояснениям Библиотеки (1 534 716,62 рублей);

- **фактически выполненных** и согласованных с заказчиком работ, не предусмотренных контрактом, технической документацией, локальным сметным ресурсным расчетом (800 269,5 рублей), а, соответственно, нецелевого использования бюджетных средств согласно ст. 306.4 БК РФ.

Кроме того, КСП области отмечает, на основании представленных документов, участие в освидетельствовании, осмотре со стороны Библиотеки выполненных ООО «Титан-Строй» работ привлеченного Библиотекой специалиста-строителя ООО «Байкальский экспертно-правовой центр» на основании представленных документов - сотрудника ООО ТД «Деметра» (генеральным директором и участником которого является лицо, ранее являвшееся генеральным директором и участником ООО «Оконный сервис»), а также в проводимых между подрядчиком и заказчиком совещаниях представителя ООО «Оконный сервис» (подразделение ООО ТД «Деметра»). В свою очередь, ООО «Оконный сервис» являлось участником торгов по предмету заключенного с ООО «Титан-Строй» контракта, предложившего наименьшую после ООО «Титан-строй» цену контракта.

2.4 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КСЦР 5521100000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 28 338,2 тыс. рублей (11,0%): с 258 473,5 до 286 811,7 тыс. рублей, в том числе:

500,0 тыс. рублей - на проведение выставки «Театральная палитра» в рамках мероприятия «Иркутск театральный»;

24 706,6 тыс. рублей - на обеспечение выплаты заработной платы работникам областных государственных музеев (13 884,0 тыс. рублей с целью реализации Указа Президента № 597; 10 822,6 тыс. рублей дополнительная потребность на обеспечение уровня фонда оплаты труда 2018 года с учетом уменьшения базовых объемов бюджетных ассигнований на 5% согласно методике планирования, утвержденной приказом Минфина Иркутской области № 35н-мпр);

3 131,6 тыс. рублей - на уплату налога на имущество и земельного налога ГБУК «Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева.

2.5 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КСЦР 5521200000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 18 535,2 тыс. рублей (16,7%): с 111 270,8 до 129 806,0 тыс. рублей, в том числе:

1 959,5 тыс. рублей на организацию мероприятий и постановок в рамках Года театра (600,0 тыс. рублей – документальные съемки проведения Года театра в Иркутской области (кинохроника) и съемки фильма с рабочим названием «Год театра»; 470,0 тыс. рублей – проведение театральной лаборатории и мастер классов в рамках фестиваля «Сибирская рампа», 480,0 тыс. рублей – проведение фестиваля любительских театров «Театральная осень на Байкале», 300,0 тыс. рублей – подготовка и проведение конкурса театральных бурятских коллективов, 109,5 тыс. рублей – проведение творческих встреч, посвященных Году театра «Традиционная Встреча друзей А. Вампилова»);

5 025,4 тыс. рублей - на обеспечение выплаты заработной платы работникам областных культурно-досуговых и иных учреждений культуры с целью реализации Указа Президента № 597;

11 550,3 тыс. рублей - на обеспечение деятельности и содержание областных государственных учреждений культуры (5 000,0 тыс. рублей - создание игрового малобюджетного фильма об Иркутской области «Даю посадку», 324,0 тыс. рублей – проект Кинолетопись Иркутской области «Земля у Байкала», 500,0 тыс. рублей – охрана здания «Усадьба Бревнова», 1 800,0 тыс. рублей – издание Антологии стихов о войне «Каменный цветок», 96,3 тыс. рублей – проведение юбилейного вечера В. Хайрюзова, 1 000,0 тыс. рублей – подготовка и издание двухтомника В. Хайрюзова, 390,0 тыс. рублей – издание одного номера журнала «Сибирь», 2 440 тыс. рублей – издание книг Распутина и Зиновьева).

5 000,0 тыс. рублей – на создание игрового малобюджетного фильма «Даю посадку» (о летчике В.И. Прокопьеве) в целях выполнения перечня поручений Губернатора Иркутской области от 24.09.2018 (согласно смете на производство фильма предусматриваются расходы по статьям затрат: сценарий – 214,0 тыс. рублей; расходы на сотрудников, задействованных в создании фильма – 2 723,5 тыс. рублей; транспорт – 505,0 тыс. рублей; объекты аренды – 30,0 тыс. рублей; техника и оборудование – 255,5 тыс. рублей; монтаж, графика – 600,0 тыс. рублей; прочие расходы – 462,0 тыс. рублей; звук – 210,0 тыс. рублей).

2.6. Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КСЦР 5521300000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 770,6 тыс. рублей (20,6%): с 3 737,3 до 4 507,9 тыс. рублей, в том числе: 500,0 тыс. рублей – на реализацию конкурса молодых композиторов и органистов «Байкальская Токката» Иркутского музыкального колледжа; 175,0 тыс. рублей – на поездку в г. Москва студентов

и сотрудников Иркутского театрального училища на международный фестиваль сценического фехтования «Серебряная шпага»; 95,6 тыс. рублей – на поездку в г. Москва на конкурс чтецов студентов и сотрудников Иркутского театрального училища.

2.7 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КСЦР 5521400000) произведено на 128 109,0 тыс. рублей (1,9 раза) (с 137 914,2 до 266 023,2 тыс. рублей), в том числе:

37 136,0 тыс. рублей – проведение капитального и текущего ремонта, разработку проектно-сметной документации учреждений культуры. Согласно представленной информации министерства культуры средства распределены:

533,0 тыс. рублей – ГБУК ИО Библиотека для слепых;

500,0 тыс. рублей – ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»;

5 759,2 тыс. рублей – ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»;

12 342,0 тыс. рублей – ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова;

3 288,8 тыс. рублей – ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова;

3 452,0 тыс. рублей – ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок»;

10 911,0 тыс. рублей – ИОГБУК Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина;

350,0 тыс. рублей – ИО ГБУК театр-студия «Театр Пилигримов».

79 831,4 тыс. рублей – приобретение оборудования учреждениями культуры, подведомственными министерству культуры, в том числе:

7 821,0 тыс. рублей – на оснащение камерной сцены Иркутского областного музыкального театра им. Н.М. Загурского;

25 000,0 тыс. рублей – на приобретение оборудования для кинокомиссии - структурного подразделения ОГАУК «Иркутскоблкинофонд» (операторская техника, осветительное оборудование, звукозаписывающее оборудование и др.).

Согласно представленному министерством культуры обоснованию кинокомиссия в Иркутской области создается на базе ОГАУК «Иркутский областной кинофонд» на основании заключенного соглашения о сотрудничестве в области развития кино- и телепроизводства на территории Иркутской области между АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Ассоциацией продюсеров кино и телевидения и Правительством Иркутской области» от 28.02.2017.

В рамках сотрудничества соглашением предусмотрено создание на территории области киноофиса (кинокомиссии) как организационной структуры, уполномоченной оказывать содействие кинокомпаниям и киносъёмочной группам в организации съёмок, а также обеспечивать продвижение Иркутской области как места для съёмок в России и за рубежом. Кроме того, определена подготовка к внедрению, начиная с 2017 года, механизма финансовых стимулов для кинокомпаний, осуществляющих кино-и телесъёмку на территории области, в виде субсидий на возмещение понесенных затрат на кино- и телепроизводство или другой формы финансирования.

Затраты на создание кинокомиссии, согласно представленной смете, определены в сумме **30 000,0 тыс. рублей** (затраты на приобретение оборудования – 27 000,0 тыс. рублей, увеличение штатной численности учреждения на 5 ед. – 3 000,0 тыс. рублей), а также расходы на компенсацию части затрат кинокомпаниям за съёмки на территории области – **20 000,0 тыс. рублей** (в адрес заместителя Председателя Правительства области-руководителя представительства Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве 28.03.2018 поступило обращение ООО «Продюсерский Центр «Новое Время», переадресованное служебной запиской от 30.03.2018 №СЛ-95-80/8 Губернатора области, с

просьбой компенсировать часть затрат на производство полнометражного фильма «Байкал-сердце мира 3D» - международного гуманитарного проекта о сохранении воды на планете, в сумме 20 000,0 тыс. рублей (общий бюджет 180 000,0 тыс. рублей).

Согласно пояснениям министерства культуры, экономические и социальные эффекты для региона определены как: суммарный прирост валового дохода от усиления активности съемочных групп в регионе, максимальная «локализация» съемочного процесса и предложения услуг, взаимодействие с местным киносообществом и разработка оптимальной модели реализации кинопроекта для стимулирования его максимальной локализации в регионе; налогообложение расходов съемочной группы, увеличение отчислений по региональным и местным налогам – для региона. Финансовые расчеты объема экономического эффекта на запрос КСП области не представлены.

644,9 тыс. рублей – оборудование для ИО ГБУК театр-студия «Театр Пилигримов» (монитор студийный, компьютерная техника, цифровой микшерный пульт, микрофонная система, мебель и др.);

25 230,8 тыс. рублей – оборудование (прожекторы, пульт управления) для Иркутского академического драматического театра им. Н.П. Охлопкова;

18 134,0 тыс. рублей – для фондохранилища Иркутского областного художественного музея им. В. П. Сукачева (мебель, стойки, стеллажи и др.)

3 000,0 тыс. рублей – приобретение трех автомобилей для ГБУК «Иркутский областной Дом народного творчества», ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского, ИО ГБУ «Центр культуры коренных народов Прибайкалья».

12 241,2 тыс. рублей – на проведение выездных мероприятий и гастролей (5 500,0 тыс. рублей – гастролы ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского в г. Владивосток; 1 700,0 тыс. рублей – обменные гастролы ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова в г. Иваново; 750,0 тыс. рублей – проведение проекта в рамках Года театра «Библиотека-Театр-Библиотека» Иркутской областной государственной универсальной научной библиотекой им. И.И. Молчанова-Сибирского совместно с Иркутским академическим драматическим театром им. Н.П. Охлопкова и Российской государственной библиотекой искусств в г. Москва; 1 280,0 тыс. рублей – участие ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок» в XVII Международном фестивале театров кукол «Рязанские смотрины – 2019» в г. Рязань, 2 011,2 тыс. рублей – обменные гастролы ГАУК Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова на площадке Севастопольского театра юного зрителя в г. Севастополь, 1 000,0 тыс. рублей – обменные гастролы ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина» в г. Уссурийск).

1 099,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 230,9 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 868,7 тыс. рублей) - перераспределены с мероприятия «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» на мероприятие «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» основного мероприятия «Профессиональное искусство». Согласно информации министерства культуры, представленной в рамках экспертизы Законопроекта (письмо от 22.04.2019 № 02-56-918/19), причиной перераспределения средств является невозможность приобретения грузового транспорта в рамках проекта «Культура малой родины». При этом, согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных

театров действующим как в 2018 году, так и в 2019 году оснащение театров грузовым автотранспортом не предусмотрено, что указывает на некорректное планирование министерством культуры данных расходов на приобретение грузового транспорта.

2.8 Увеличение ассигнований в рамках основного мероприятия «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КСЦР 5521500000) в сравнении с действующим Законом о бюджете произведено на 9 222,3 тыс. рублей (8,1%) (с 113 938,1 до 123 160,4 тыс. рублей) в том числе:

4 831,8 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений культуры Усть-Ордынского Бурятского округа, в связи с выполнением Указа Президента № 597;

1 535,8 тыс. рублей – на обеспечение деятельности ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова», из них: 1 303,7 тыс. рублей на комплектование библиотечного фонда; 125,1 тыс. рублей на приобретение 3-х модулей автоматизированного рабочего места; 107,0 тыс. рублей на приобретение звуковой аппаратуры для проведения мероприятий;

1 538,2 тыс. рублей – на приобретение оборудования ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы»: 650,6 тыс. рублей – световое оборудование; 409,3 тыс. рублей – звуковое оборудование; 363,3 тыс. рублей – фото-видео оборудование; 115,0 тыс. рублей - музыкальные инструменты;

331,4 тыс. рублей – на приобретение зеркальной камеры и аксессуаров к ней ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества»;

985,1 тыс. рублей – на приобретение оборудования ОГБУК «Усть-Ордынский национальный центр художественных народных промыслов»: 222,4 тыс. рублей – компьютерное оборудование; 397,8 тыс. рублей – звуковое и экспозиционное оборудование для проведения экспозиционно-выставочной деятельности; 364,9 тыс. рублей – компактное оборудование для керамического производства.

3. По подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КСЦР 5530000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 131 463,6 тыс. рублей (50,5%) с 260 233,3 тыс. рублей до 391 696,9 тыс. рублей.

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
5530000 000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	175 991,4	207 071,6	31 080,2	17,7
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	64 468,5	87 445,1	22 976,6	35,6
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 627,5	4 627,5	0,0	0,0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,0	60 215,8	60 215,8	-
	500 «Межбюджетные трансферты»	7 787,70	19 725,6	11 937,9	в 1,5 раза
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 329,80	2 329,80	0,0	0,0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 028,40	10 281,5	5 253,1	в 1,04 раза
Итого		260 233,3	391 696,9	131 463,6	50,5

По КВР 100 расходы на выплаты персоналу увеличиваются на **31 080,2** тыс. рублей, в том числе:

– на содержание министерства культуры в размере 3 203,1 тыс. рублей (722,9 тыс. рублей – увеличение окладов на 1,04 по Указу Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 г. № 52-уг (далее – повышение окладов); 2 277,7 тыс. рублей - на увеличение штатной численности по постановлению Правительства Иркутской области от 12.02.2019 № 93-пп (2 шт. ед.; с 53 до 55; 202,5 тыс. рублей - командировочные расходы). На повышение должностных окладов работников технического персонала в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 № 204-уг (далее – дифференциация) дополнительные средства не предусмотрены.

– на содержание Архивного агентства Иркутской области - 742,1 тыс. рублей (404,2 тыс. рублей - дифференциация; 275,4 тыс. рублей - увеличение окладов; 62,5 тыс. рублей - командировочные расходы);

– на содержание архивных учреждений - 4 104,2 тыс. рублей (ОГКУ «Государственный архив документов по личному составу Иркутской области» - 726,4 тыс. рублей; ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» - 2 409,6 тыс. рублей; ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области» - 968,2 тыс. рублей) с целью обеспечения достижения заработной платы работников культуры не ниже среднемесячной по региону - 38 363,7 рублей в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

– на содержание Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области - 1 087,5 тыс. рублей (574,0 тыс. рублей - дифференциация; 458,6 тыс. рублей – повышение окладов);

– на содержание администрации Усть-Ордынского Бурятского округа - 804,1 тыс. рублей (дифференциация, повышение окладов) и на оплату труда созданного 15.02.2019 ОГКУ «Панорама округа» (распоряжение Правительства Иркутской области от 20.12.2018 № 991-рп; ОГРН 1193850004700) - 2 534,2 тыс. рублей (ранее – в составе ОГАУ «Издательский центр»).

Необходимо отметить, что расходы на издание газеты «Панорама округа» ранее осуществлялись ОГАУ «Издательский центр» в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности «Издательский центр» основного мероприятия «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» подпрограммы «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Штатная численность редакции газеты «Панорама округа» была 3,25 ед., прямые затраты на производство газеты во 2 полугодии 2018 года определены расчетным путем и составили 1 204,3 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту штатного расписания редакции газеты «Панорама округа» численность сотрудников 7 человек (главный редактор, гл. бухгалтер, корреспондент – 3 ед., художественный редактор, водитель), месячный фонд оплаты труда – 210,0 тыс. рублей, средняя заработная плата – 30,0 тыс. рублей.

– на оплату труда работников созданного распоряжением Правительства Иркутской области от 23.01.19 № 19-рп ГКУ Иркутской области Единый центр обслуживания в сфере культуры (далее – Единый центр) в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» - 18 605,0 тыс. рублей.

В целом по данному мероприятию в 2019 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 27 000,0 тыс. рублей.

По сведениям официального портала Правительства Иркутской области единые бухгалтерские службы появятся при министерствах Иркутской области, в них будет осуществляться бухгалтерский (бюджетный) учет финансово-хозяйственной деятельности областных подведомственных организаций. Переход на новую систему позволит уменьшить число бухгалтеров в учреждениях. Так, в «Едином центре обслуживания в сфере культуры», который будет вести бухгалтерский и бюджетный учет 29 учреждений, подведомственных министерству культуры, и самого министерства, будет работать 51 специалист. Таким образом, численность работников в сфере бухгалтерского учета сократится на 33 %, экономия бюджетных средств в 2020 году составит 37 % или 21 млн. рублей.

Согласно ответу министерства культуры от 24.04.2019 № 02-56-994/19 в связи с возникшими проблемами по обеспечению созданного учреждения административными площадями сроки перевода государственных учреждений на обслуживание Единого центра скорректированы, в связи с чем, экономия бюджетных средств в 2019 году отсутствует.

На основании представленных министерством культуры расчетов экономия бюджетных средств за счет сокращения бухгалтеров в 2020 году может достичь 17 000,0 – 17 500,0 тыс. рублей. КСП области отмечает наличие возможных рисков снижения качества и сроков предоставляемых бухгалтерских услуг ввиду сокращения специалистов – бухгалтеров на 33 %.

2. По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» бюджетные ассигнования увеличиваются на 22 976,6 тыс. рублей:

– министерству культуры - 1 264,5 тыс. рублей (оплата услуг по вывозу ТБО, уборка помещений, ремонт основных средств, пр.);

– Архивному агентству Иркутской области - 25,6 тыс. рублей (обучение на курсах повышения квалификации);

– Службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области - 928,3 тыс. рублей (оплата услуг связи).

– администрации Усть-Ордынского Бурятского округа – на тиражирование учебно-методического комплекса по бурятскому языку для 1 класса - 1 286,4 тыс. рублей (2020-2021 годы - планируется тиражирование учебников для 2 и 3 классов) и на закупку товаров, работ и услуг по подготовке и изданию окружных газет – 2 425,9 тыс. рублей (900,0 тыс. рублей – приобретение автомобиля;- 949,9 тыс. рублей – приобретение основных средств, типографские услуги).

– по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на закупку музыкальных инструментов для муниципальных детских школ искусств дополнительного образования - 8 700,0 тыс. рублей. Перечень заявок о потребности в музыкальных инструментах в разрезе школ дополнительного образования, а также расчеты на данную сумму не представлены.

Согласно данным министерства культуры в связи с не поставкой музыкальных инструментов в 2018 году по контракту 2018 года оплата товара была произведена за счет средств 2019 года (общий объем средств, предусмотренных в бюджете на 2019 год, - 21 000,0 тыс. рублей) в размере 16 400,0 тыс. рублей. В связи с чем, из предусмотренных на данное мероприятие в 2019 году средств в сумме 21 000,0 тыс. рублей, доступными для проведения новых торгов в 2019 году оказались средства в сумме 4 600,0 тыс. рублей.

Министерство культуры и архивов Иркутской области обратилось с просьбой о восстановлении вышеуказанных средств в сумме 16 400,0 тыс. рублей. В свою очередь, Законопроектом дополнительно предусматривается только 8 700,0 тыс. рублей.

– по основному мероприятию «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» - 8 345,9 тыс. рублей на оплату услуг связи, приобретение основных средств, транспортные услуги, коммунальные расходы, аренду имущества, расходы на содержание имущества, прочие работы, услуги.

3. По КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» бюджетные ассигнования увеличиваются в 2019 году на 60 215,8 тыс. рублей - для продолжения строительства национальной библиотеки им. М.Н. Хангалова в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района. На 2020 год запланировано выделение средств в размере 162 108,9 тыс. рублей.

Сметная стоимость национальной библиотеки им. М.Н. Хандалова с помещениями для народного творчества и народных промыслов в пос. Усть-Ордынский составляет сумму в размере 228 631,8 тыс. рублей, срок строительства 2019-2020 годы (ПСД от 18.06.2018 № 38-1-1-3-0052-18, заключение государственной экспертизы от 12.10.2018 № 38-1-0843-18).

4. По КВР 500 «Межбюджетные трансферты» расходы увеличиваются на 11 937,9 тыс. рублей, в том числе по:

1) основному мероприятию «Поддержка отрасли культуры» - на 2 800,7 тыс. рублей, за счет федерального финансирования (государственная поддержка лучших: сельских учреждений культуры – на 700,0 тыс. рублей, работников сельских учреждений культуры - на 700,0 тыс. рублей; субсидии местным бюджетам на: комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек – на 715,9 тыс. рублей, на подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - на 684,8 тыс. рублей (дополнительно предусматривается Черемховское районное муниципальное образование).

2) региональному проекту «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» (приобретение автобусов) на основании заключенного с Министерством культуры РФ соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-146 - на 9 518,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 9 137,2 тыс. рублей и средств софинансирования областного бюджета в размере 380,8 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 26.03.2019 № 249-пп, субсидии предоставляются муниципальным образованиям: «Тулунский район» - 4 568,6 тыс. рублей, «Чунское районное МО» - 4 568,6 тыс. рублей.

5. По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» расходы увеличиваются на 5 253,1 тыс. рублей, в основном 5 200,0 тыс. рублей (ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры»)) – на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Субсидии предоставляются на конкурсной основе в целях осуществления социокультурных проектов на территории Иркутской области. В бюджете на данную субсидию, включающую проекты различных направлений сферы культуры, в 2019 году предусмотрено 3 600,0 тыс. рублей, которые распределены общественным советом при министерстве культуры по 10 номинациям (издательская деятельность, поддержка театрального дела, проведение фестивалей и других мероприятий в сфере культуры и искусства), из них 500,0 тыс. рублей на организацию и проведение мероприятия в сфере театрального искусства.

ВЫВОДЫ

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета 2019 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 725 151,1 тыс. рублей (29,3 %) – с 2 478 355,2 тыс. рублей до 3 203 506,3 тыс. рублей. На плановый период 2020 года увеличение составит 48 545,9 тыс. рублей - с 2 313 257,1 тыс. рублей до 2 361 803,0 тыс. рублей, на 2021 год изменения не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом госпрограммы, на 108 493,4 тыс. рублей.

2. Основное увеличение финансирования (на 308 940,4 тыс. рублей) произведено в рамках субсидий по обеспечению деятельности областных учреждений культуры (приобретение оборудования - на 79 831,4 тыс. рублей, выездные мероприятия и гастроли - 12 241,2 тыс. рублей, выплата заработной платы - 86 178,9 тыс. рублей, проведение капитального и текущего ремонта - 37 136,0 тыс. рублей, на организацию постановок в рамках Года театра - 29 442,5 тыс. рублей).

3. Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований после рассмотрения проекта госпрограммы на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве области по развитию программно-целевого управления 17.04.2019:

36 513,8 тыс. рублей - предоставление субсидий муниципальным образованиям на проведение текущего ремонта 22 домов культуры;

71 979,6 тыс. рублей - предоставление субсидий по проведению капитального ремонта объектов: 15 721,1 тыс. рублей – детская музыкальная школа в г. Усолье-Сибирское; 1 906,2 тыс. рублей – центральная городская библиотека им. Н.С. Клестова-Ангарского, г. Усть-Илимск; 3 420,7 тыс. рублей – художественная школа в г. Усть-Илимск; 50 931,6 тыс. рублей – дворец культуры имени И.И. Наймушина в г. Усть-Илимск.

Кроме того, увеличены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию новых объектов культуры: дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька, Усть-Удинского (19 200,0 тыс. рублей); реконструкция здания МОУ ДОД «Центральная детская школа искусств» в г. Железногорск-Илимский (9 016,3 тыс. рублей).

4. С учетом дополнительного объема финансирования (86 178,9 тыс. рублей; всего – 1 068 033,1 тыс. рублей) средняя заработная плата работников областных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры, в 2019 году за счет бюджетных средств достигнет размера 35 583 рублей (без учета направления средств от доходов по платным услугам) при установленном распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз на 2019 год прогнозе среднемесячной заработной плате наемных работников по региону на 2019 год в размере 38 363,7 рублей.

В связи с чем, КСП области отмечает высокую долю вероятности повышения расходов по оплате труда для работников областных учреждений культуры при последующих корректировках бюджета.

5. В рамках законопроекта присутствуют расходы на обеспечение деятельности созданных в 2019 году областных государственных учреждений:

– «Единый центр обслуживания в сфере культуры» (27 000 тыс. рублей), к функциям которого отнесено ведение бухгалтерского и бюджетного учета всех 29 подведомственных министерству культуры области учреждений и самого министерства. При этом отмечено отсутствие в 2019 году экономии средств в рамках оптимизационных мероприятий по минимизации расходов на бухгалтерское обслуживание учреждений

культуры (согласно пояснениям министерства культуры - в связи с возникшими проблемами по обеспечению созданного учреждения административными площадями);

– ОГКУ «Панорама округа» (2 534,2 тыс. рублей; 7 шт. ед.), деятельность которого связана с изданием газеты «Панорама округа», ранее финансировавшейся в рамках деятельности ОГАУ «Издательский центр» по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика». Штатная численность редакции газеты «Панорама округа» была 3,25 ед., прямые затраты на производство газеты во 2 полугодии 2018 года определены расчетным путем и составили 1 204,3 тыс. рублей.

6. Законопроектом не предусмотрено финансирование:

потребности на дифференциацию оплаты труда работников ОГКУ «Редакция газеты «Усть-Ордын Унэн» в размере 220,2 тыс. рублей в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг;

проведения капитального ремонта 2-х объектов, в том числе в плановый период: здания клуба «Макарьево» в г. Свирске, системы отопления МКУК «Центр ремесел» в с. Гуран Тулунского района, отраженных в Перечне получателей субсидий на 2019-2021 годы;

расходов на изготовление информационных надписей на 19 объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, необходимость установки которых определена Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» (661,2 тыс. рублей), а также на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Дом Волконского Сергея Григорьевича, в котором он жил, отбывая ссылку, в 1844-1856 гг.» (13 191,33 тыс. рублей).

7. Нарушена ч. 2(1) ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», предусматривающая заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, до 1 апреля текущего года, поскольку по состоянию на 19.04.2019 Законом о бюджете межбюджетные трансферты (КВР 500) в рамках полномочий министерства культуры предусмотрены в объеме 100 461,5 тыс. рублей, а соглашений заключено на общую сумму 64 479,4 тыс. рублей.

8. Перераспределение бюджетных ассигнований в размере 1 099,6 тыс. рублей в рамках одного и того же мероприятия «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» по причине невозможности приобретения грузового транспорта указывает на некорректное планирование министерством культуры данных расходов по мероприятию, поскольку согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, действующим как в 2018 году, так и в 2019 году, оснащение театров грузовым автотранспортом не предусмотрено.

9. По расходам областного бюджета в размере 25 000,0 тыс. рублей на приобретение оборудования для кинокомиссии - структурного подразделения ОГАУК «Иркутскоблкинофонд» в рамках основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» не представлены правовой акт («дорожная карта») о создании кинокомиссии, определяющий этапы, сроки создания, а также расчет объема экономического эффекта от проводимого мероприятия.

10. Законопроектом дополнительно предусмотрено 8 700,0 тыс. рублей на приобретение музыкальных инструментов для муниципальных детских школ искусств

дополнительного образования (всего – 29 700 тыс. рублей; ранее – 21 000 тыс. рублей), при этом:

данные о потребности в инструментах в адрес КСП области не представлены; из предусмотренных 21 000,0 тыс. рублей в действующем бюджете 2019 года 16 400,0 тыс. рублей использованы на оплату поставки инструментов по контракту 2018 года.

11. По восстановленной на 2019 год ГБУК Иркутская областная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского (Библиотека) субсидии на иные цели 2018 года на текущий ремонт наружных окон, витражей и их примыканий к стеновым проемам здания Библиотеки (г. Иркутск, ул. Лермонтова, 253) - **4 173 663,37 рублей** КСП области отмечает **наличие рисков оплаты:**

- **фактически выполненных** Подрядчиком (ООО «Титан-Строй»), но не оплаченных ему работ по причине одностороннего отказа от исполнения контракта Библиотекой (1 534 716,62 рублей), **по результатам** планируемых к проведению **новых торгов;**

- **фактически выполненных, согласованных с заказчиком работ, но не предусмотренных контрактом, технической документацией, локальным сметным ресурсным расчетом и не оплаченных Подрядчику, а, соответственно, нецелевого использования бюджетных средств** согласно ст. 306.4 БК РФ (800 269,5 рублей).

В целом **проведение дополнительных работ, не предусмотренных документацией о торгах в указанном виде, свидетельствует о низком качестве подготовки технической, сметной документации, а также ее экспертизы.**

Как пояснила Библиотека, для выполнения оставшихся работ по ремонту необходимо проведение **новой конкурсной процедуры**, согласно локальному ресурсному сметному расчету, стоимость работ в отношении оставшихся 11-ти витражей составляет **5 629 234 рублей.**

Вместе с тем, КСП области отмечает, на основании представленных документов, участие при приемке со стороны Библиотеки работ, выполненных ООО «Титан-Строй», а также в проводимых между подрядчиком и заказчиком совещаниях строителя, связанного с другим участником торгов - ООО «Оконный сервис» по предмету заключенного с ООО «Титан-Строй» контракта и предложившего наименьшую после ООО «Титан-Строй» цену контракта.

6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2019-2024 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены Законопроектом в сумме 242 072,0 тыс. рублей, что на 48 159,7 тыс. рублей (24,8%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение	Отклонение (%)
1	2	3	4	
ГП «Молодежная политика», всего:	193 912,3	242 072,0	48 159,7	24,8
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	46 693,9	69 687,6	22 993,7	49,2
ПП «Патриотическое воспитание молодежи»	16 989,4	29 682,5	13 640,8	74,7
ПП «Государственная молодежная политика»	51 744,0	60 969,8	8 278,1	17,8
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами»	78 485,0	81 732,1	3 247,1	4,1

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

1.1. По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования увеличены на 22 993,7 тыс. рублей, в том числе:

- на направление талантливых детей и молодежи в детские центры на 3 038,3 тыс. рублей (с 9 704,1 тыс. рублей до 12 736,3 тыс. рублей). В настоящее время расходы по отправке и сопровождению делегаций во всероссийские детские центры (Океан, Орленок и Артек) осуществляются за счет средств областного бюджета (50%) и родительской платы (50%). Согласно обоснованию увеличения расходов по данному мероприятию, с учетом роста цен на авиаперевозки, а также увеличением количества выделяемых путевок для региона (с 658 в 2018 г. до 806 – в 2019 г.) сумму дополнительного финансирования планируется направить на осуществление расходов на проезд в том же соотношении: за счет областного бюджета (12 736,3 тыс. рублей, 50%) и родительской платы (12 736,3 тыс. рублей, 50%);

- на организацию и проведение областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах» в сумме 437,2 тыс. рублей (с 720,6 тыс. рублей до 1 157,8 тыс. рублей). Дополнительные средства предусмотрены на расходы, связанные с арендой и оформлением помещения, арендой оборудования (светодиодные экраны, звук и т.д. (+ 158,6 тыс. рублей), приобретением и оформлением призов и цветов (+159,0 тыс. рублей), дополнительную оплату режиссера, творческих коллективов, ведущих (+61,0 тыс. рублей), проведение кофе-брейка (29,6 тыс. рублей), увеличение стоимости сборника (+ 29 тыс. рублей);

- на организацию и проведение международного молодежного форума «Байкал» в сумме 370,5 тыс. рублей (с 15 163,4 тыс. рублей до 15 533,9 тыс. рублей) на изготовление и тиражирование информационного каталога о международном молодежном форуме «Байкал» (10,5 тыс. рублей) и на прокат информационного сюжета на телеканале АИСТ ТВ по итогам проведения форума (2 мин, 2 проката, 360 тыс. рублей);

- на подготовку проведения Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» в сумме 1 149,6 тыс. рублей (новое мероприятие). По информации министерства по молодежной политике Иркутской области по поручению Губернатора Иркутской области, Иркутская область принимает участие в конкурсе на право проведения Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» в 2020 году. Одним из этапов подготовки Фестиваля является организация семинара-совещания руководителей региональных дирекций Программы поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна», для организации которого необходимо принять 70 руководителей региональных исполнительных дирекций Фестиваля из 70 субъектов РФ и 10 представителей федеральной исполнительной дирекции Фестиваля.

В случае победы, если Фестиваль состоится в г. Иркутске, предварительные расходы на его проведение в 2020 году составят от 217 до 350 млн. рублей.

- на организацию участия делегации Иркутской области (50 человек) в юбилейном слете студенческих отрядов в г. Москве, посвященных 60-летию движения студенческих отрядов, а также для проведения спартакиады студенческих отрядов в рамках основного мероприятия «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» в сумме 1 653,6 тыс. рублей (поручение Губернатора Иркутской области от 02.04.2019 №06-136/19);

- на реализацию регионального проекта «Социальная активность» (далее – региональный проект) в сумме 17 320,0 тыс. рублей, в том числе: 1) за счет перемещения в его состав двух мероприятий «Организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев (волонтеров) Иркутской области» и «Организация деятельности

добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики», ранее предусмотренных в рамках основного мероприятия «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» (в сумме 975,5 тыс. рублей), 2) а также включения 4 новых мероприятий на общую сумму 16 344,5 тыс. рублей:

а) областной конкурс программ среди некоммерческих организаций (далее – НКО) на создание волонтерских центров в муниципальных образованиях Иркутской области в сумме 5 628,5 тыс. рублей, в рамках которого планируется открыть 21 муниципальный волонтерский центр. Расходы, планируемые на открытие одного центра, составят 268 тыс. рублей. КСП области отмечает, что на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден порядок проведения конкурса (отсутствует расходное обязательство);

б) организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) в сумме 800,0 тыс. рублей, в рамках которого планируется обучить 100 специалистов, работающих в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности по теме «Теоретические и практические аспекты сопровождения развития добровольческой (волонтерской) деятельности» в объеме 36 часов.

в) реализация информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Иркутской области в сумме 6 054,9 тыс. рублей, в рамках которой планируется проведение конкурса на создание 21 молодежного информационного медиа центра. Расходы, рассчитанные на открытие одного центра, составят 283,6 тыс. рублей (оргтехника, фото- и видеокамера и пр.), которые планируется выдавать победителям конкурса. Основным направлением деятельности молодежных медиацентров должно стать информационное сопровождение мероприятий и проектов, реализуемых добровольческими (волонтерскими) объединениями, посредством осуществления фото- видео- съемки, разработки графических материалов, создания информационных материалов о деятельности добровольцев (волонтеров) на территории Иркутской области.

Кроме этого для внедрения единой системы информационного обеспечения добровольцев (волонтеров) планируется создание единого портала добровольцев (волонтеров) Иркутской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на котором будут размещены методические и обучающие материалы, курсы онлайн, новости о деятельности добровольцев (волонтеров) на территории Иркутской области и т.д. (на разработку сайта планируется направить 100,0 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден порядок проведения конкурса (отсутствует расходное обязательство);

г) на реализацию комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области в сумме 3 861,1 тыс. рублей. Средства предусмотрены для приобретения атрибутики, обмундирования, ТМЦ для победителей конкурсов за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области.

Для формирования положительного облика добровольческого (волонтерского) сообщества Иркутской области предлагается разработать фирменный стиль добровольцев (волонтеров) Иркутской области с последующим использованием его при изготовлении сувенирной продукции, формы одежды, благодарственных писем и иных информационных материалов. Планируется, что комплекс мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности можно будет осуществить через ежемесячный конкурс во всех 42 муниципальных образованиях.

КСП области отмечает, что на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден порядок проведения конкурса (отсутствует расходное обязательство);

1.2. По подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи» бюджетные ассигнования увеличены на **13 640,8 тыс. рублей**, в том числе:

- на оказание поддержки организациям патриотической направленности при реализации программ патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в сумме **12 284,0 тыс. рублей**. Указанные средства предусмотрены во исполнение «Протокола рабочего совещания по выработке механизма оказания содействия АНО ДПО «Иркутский учебный авиационный центр им. Героя Советского Союза Безбокова В.М. «ДОСААФ»», проведенного под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области Р.Н. Болотова от 14.02.2019. Согласно Протоколу, министерству по молодежной политике Иркутской области поручено проработать вопрос предоставления субсидий организациям патриотической направленности, включая организации ДОСААФ, включая подготовку правового основания. Вместе с тем, КСП области отмечает, что правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий на момент проведения настоящей экспертизы не разработан (отсутствует расходное обязательство);

- на организацию и проведение областных мероприятий гражданско-патриотической направленности пропаганды и популяризации патриотического воспитания, стимулирования интереса у молодежи к военно-прикладным видам спорта на **409,1 тыс. рублей**.

1.3. По подпрограмме «Государственная молодежная политика» ресурсное обеспечение увеличено на **8 278,1 тыс. рублей**, в том числе:

- на завершение подготовки документации, а также получения специальных технических условий по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), находящегося по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.47, в сумме **6 805,4 тыс. рублей**. В этой части КСП области отмечает необходимость завершения проектных работ, при этом обращает внимание, что такая работа должна быть проведена во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти (министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области и др.), которые в рамках установленных им функций могли бы оказать ОГКУ «ЦСИУМ» содействие и завершить этап подготовки ПСД с получением положительной экспертизы, а также минимизировать риски неэффективных расходов областного бюджета;

- на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области молодежной политики в сумме **886,3 тыс. рублей**;

- на увеличение (индексацию) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих в 1,04 раза в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 14.04.2019 № 52-уг в сумме **586,4 тыс. рублей**.

1.4. По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» ресурсное обеспечение увеличено на **3 247,1 тыс. рублей**, в том числе на:

- обеспечение деятельности учреждений в области профилактики наркомании и социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ в сумме **1 872,0 тыс. рублей**;

- реализацию информационно-пропагандистской кампании «Вызов» на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 27.09.2018 № 123-р, направленной на повышение уровня информированности населения о негативных последствиях употребления и распространения наркотических средств и выработке гражданской позиции, в сумме 580,0 тыс. рублей;

- уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области на землях, собственность которых не разграничена, в сумме 402,7 тыс. рублей (министерство сельского хозяйства Иркутской области);

- уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда на 2019 год в сумме 392,4 тыс. рублей (новое мероприятие). Введение нового мероприятия и участника обусловлено внесенными в Закон Иркутской области от 07.10.2009 № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» изменениями.

Кроме того, следует отметить, что средства в сумме 300,0 тыс. рублей, предусмотренные ранее на основное мероприятие «Ресоциализация и постреабилитационный социальный патронаж лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ» перераспределены на основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте» на 2019-2024 годы.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 48 159,4 тыс. рублей или 24,8% (с 193 912,3 тыс. рублей до 242 072,0 тыс. рублей).

2. В структуру подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» включен региональный проект «Социальная активность», в рамках которого предусмотрены 4 новых мероприятия на общую сумму 16 344,5 тыс. рублей, в том числе направленные на проведение двух конкурсов среди НКО с целью создания в муниципальных образованиях Иркутской области 21 волонтерского центра и 21 молодежного информационного медиа центра. Еще один конкурс планируется провести с целью реализацию комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области. КСП области обращает внимание, что ни по одному из трех мероприятий не утвержден порядок проведения конкурса (отсутствует расходное обязательство)⁷.

3. Аналогичные замечания КСП области отмечает и в отношении мероприятия на оказание поддержки организациям патриотической направленности при реализации программ патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. Правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий на момент проведения настоящей экспертизы не разработан (отсутствует расходное обязательство).

4. По подпрограмме «Государственная молодежная политика» предусмотрены средства на завершение подготовки документации, а также получения специальных технических условий по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной») в сумме 6 805,4 тыс. рублей. В этой части КСП области отмечает необходимость завершения

⁷ Министерством по молодежной политике Иркутской области представлены пояснения, что проекты нормативных актов подготовлены и проходят процедуру внутриведомственного согласования и будут утверждены до 31 мая 2019 г.

проектных работ, при этом обращает внимание, что такая работа должна быть проведена во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти (министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области и др.), которые в рамках установленных им функций могли бы оказать ОГКУ «ЦСИУМ» содействие и завершить этап подготовки ПСД с получением положительной экспертизы, а также минимизировать риски неэффективных расходов областного бюджета.

7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2019-2024 годы

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы на 2019 год в сумме **71 010,2 тыс. рублей, или на 4,4 %** (с 1 605 816,4 тыс. рублей до 1 676 826,6 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 9 816,0 тыс. рублей. Объемы ассигнований законопроекта учитывают параметры ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено).

Ассигнования 2020 года предлагается увеличить на 61 194,1 тыс. рублей (до 1 626 414,5 тыс. рублей), 2021 года – увеличить на 61 194,1 тыс. рублей (до 1 629 890,7 тыс. рублей). Изменения на 2019 год законопроектом внесены в три подпрограммы, таблица:

тыс. рублей

Закон 131-ОЗ	Утверждено на 2019 год Закон № 131-ОЗ	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
х	1	1	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в т.ч.:	1 605 816,4	1 676 826,6	71 010,2	4,4	1 626 414,5	1 629 890,7
ГП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 025,90	32 972,3	946,4	2,96	32025,9	32025,9
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 469 896,2	1 536 517,6	66 621,4	4,5	1 490 494,3	1 493 970,5
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	100 472,5	103 914,9	3 442,4	3,4	100472,5	100472,5
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР5740000000)	3 421,80	3 421,80	0,00	0,00	3421,8	3421,8

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2019 составило 369 649,6 тыс.рублей, или 22,2 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (1 667 010,5 тыс. рублей). При этом по отдельным ГРБС отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы (минздрав, минсоцразвития). Сведения представлены в таблице:

тыс. рублей

№	Наименование ГРБС/программы	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исполнения
1	Министерство здравоохранения Иркутской области, из них:	80,0	0,00	0,0
1.1	КЦСР 5740400000 мероприятие «Организация подготовки специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях» (ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», ОМ «Создание условий участникам Государственной программы и членам их семей	80,0	0,00	0,00

	по подготовке специалистов в сфере здравоохранения)»			
2	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, из них:	300,0	0,00	0,0
2.1	КЦСР 5740300000 мероприятие «Предоставление дополнительных мер социальной поддержки: адресная материальная помощь, детские пособия, льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженикам тыла (в соответствии с действующим законодательством)» (ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», ОМ «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам Государственной программы, а также членам их семей»)	300,0	0,00	0,0
3	Министерство труда и занятости Иркутской области	1 666 630,5	369 649, 6	22,2

Основная доля в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственной программы в 2019 году вносимыми изменениями предлагается на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 909 615,2 тыс. рублей (54,2 %).

На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 418 593,6 тыс. рублей (или 25,0 %). На МБТ (КВР 500) предусматривается – 115 085,7 тыс. рублей (6,9 %), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 133 273,7 тыс. рублей (7,9 %); иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 79 297,8 тыс. рублей (4,7 %), субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 20 960,6 тыс. рублей (1,3%). На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) бюджетные ассигнования не предусматриваются.

Наибольшие изменения объемов бюджетных ассигнований законопроектом предусмотрены по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000) на 66 621,4 тыс. рублей или 4,5% (с 1 469 896,2 тыс. рублей до 1 536 517,6 тыс. рублей), в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в размере 61 194,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на 2019-2024 годы.

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	414 753,2	25,8	418 593,6	25,0	3 840,4	- 0,8
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	108 819,0	6,8	133 273,7	7,9	24 454,7	1,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	918 450,3	57,2	909 615,2	54,2	- 8 835,1	- 3,0
400 «Капитальные вложения в объекты»	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

государственной (муниципальной) собственности)						
500 «Межбюджетные трансферты»	87 480,0	5,4	115 085,7	6,9	27 605,7	1,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	19 706,00	1,2	20 960,6	1,3	1 254,6	0,1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	56 607,9	3,5	79 297,8	4,7	22 689,9	1,2
Х	1 605 816,4	100,0	1 676 826,6	100,0	71 010,2	0,1

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований предложено законопроектом по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 4 656,3 тыс. рублей или 0,97 % (с 479 176,9 тыс. рублей до 483 833,2 тыс. рублей) и обусловлено повышением стоимости образовательных услуг, связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием граждан на 2 708,0 тыс. рублей, а также повышением расходов на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству на 1 948,3 тыс. рублей, в том числе выполнением обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.01.2019 МРОТ в Иркутской области с учетом Постановления Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П).

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы законопроектом предложено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 771,0 тыс. рублей в целях повышения уровня занятости указанных категорий граждан и расширения гарантий их трудоустройства, предупреждения повторного совершения преступлений.

Кроме того законопроектом предусмотрено перераспределение за счет средств областного бюджета с ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2020-2021 годы в сумме 1 770,5 тыс. рублей ежегодно на реализацию мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Изменения в подпрограмму «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) предусматривают увеличение объемов финансирования на 946,4 тыс. рублей или 2,96 % (с 32 025,9 тыс. рублей до 32 972,3 тыс. рублей). Увеличение предусматривается по субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, КЦСР 5710773090, на 946,4 тыс. рублей с 31 480,0 тыс. рублей до 32 426,4 тыс. рублей. Экспертизой установлено, что объем субвенции определен согласно, установленному в приложении 2 к Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда». Увеличение объема субвенции связано с индексацией размеров должностных окладов на 1,04 с 01.04.2019. Норматив численности муниципальных служащих согласно расчету составляет 46 чел., которые определены от численности занятого в экономике населения на 01.01.2018 (575 250 чел. итоговое значение). Вместе с тем, такой расчет не соответствует п. 5, указанному в способе расчета (приложение 2 к Закону № 63-оз). Так, согласно пункту 5 численность занятого в экономике муниципального образования населения принимается за период, предшествующий расчетному. Таким образом, рассчитывая объем субвенции в 2019 году следует учитывать показатели 2018 года. Однако сейчас учитываются показатели 2017 года (на 01.01.2018).

Информация Иркутскстата о численности рабочей силы по Иркутской области (по данным выборочного обследования рабочей силы) представлена в таблице:

	2017	2018	I квартал 2019
в возрасте 15-72 лет, тыс. человек	1103,9	1091,6	1046,3
в возрасте 15 лет и старше, тыс. человек	1107,5	1095,1	1047,3

Согласно расчету, представленному министерством, итоговое значение численности занятого в экономике населения на 01.01.2018 составляет 575 250 человек, что не согласуется с данными Иркутскстата. Механизм определения исходных данных требует уточнения.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований предложенных законопроектом в подпрограмму «**Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения**» (КЦСР 5730000000) на 3 442,4 тыс. рублей или 3,4% (с 100 472,5 тыс. рублей до 103 914,9 тыс. рублей) определено на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» в размере 2 567,2 тыс. рублей и на исполнение указа Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области» (за счет резерва на увеличение фонда оплаты труда) в размере 875,2 тыс. рублей.

Проект «Поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения» входит в состав федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

В ходе экспертизы установлено, что приказом Минфина Иркутской области от 07.03.2019 № 12н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» внесено изменение в наименование целевой статьи «572Р30000» на региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)», что соответствует требованиям законодательства.

Приказом минфина Иркутской области от 24.04.2019 № 24н-мпр по отдельным целевым статьям уточнены наименования.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в сравнении с действующей ГП увеличиваются на 0,9 % до 418 593,6 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции. Дополнительные расходы связаны с увеличением (индексацией) размеров должностных окладов госслужащих с 01.04.2019 в 1,04 раза по Указу Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», а также выполнением обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.01.2019 МРОТ в Иркутской области с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П в части начисления на МРОТ районного коэффициента и процентной надбавки за работу в особых климатических условиях, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях (за счет зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфином Иркутской области).

Средства на дифференциацию оплаты труда работников областных государственных учреждений по Указу Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг согласно пояснительной записке к проекту закона учтены в составе резерва на увеличение ФОТ. По информации Минтруда общая потребность на дифференциацию составляет – 73 400,0 тыс. рублей (в разрезе каждого учреждения информация не представлена).

Отмечается, что Губернатором Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» (№ ПЗ-514 от 25.04.2019) принятие, которого потребует выделение дополнительных бюджетных средств на эти цели (источник указан в ст. 23 Закона № 131-ОЗ).

По информации минтруда средства на увеличение (индексацию) должностного оклада министра труда Иркутской области законопроектом не учтены.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Труд и занятость» на 2019 год в сумме 71 010,2 тыс. рублей, или на 4,4 % (с 1 605 816,4 тыс. рублей до 1 676 826,6 тыс. рублей).

2. На плановый период объем финансирования госпрограммы законопроектом увеличен на 61 194,1 тыс. рублей ежегодно.

3. Объемы ассигнований законопроекта учитывают параметры ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено).

4. Средства на дифференциацию оплаты труда работников областных государственных учреждений по Указу Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг согласно пояснительной записке к проекту закона учтены в составе резерва на увеличение ФОТ. Общая потребность составляет – 73 400,0 тыс. рублей.

5. Средства на реализацию проекта закона Иркутской области «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» изменениями в бюджет на 2019 год не учтены.

6. Приказом минфина Иркутской области от 07.03.2019 № 12н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» внесено изменение в наименование целевой статьи «572Р30000» на региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)».

7. По состоянию на 01.04.2019 отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы исполнителями мероприятий в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (минздрав, минсоцразвития).

8. Согласно расчету, представленному министерством, итоговое значение численности занятого в экономике населения на 01.01.2018 составляет 575 250 человек, что не согласуется с данными Иркутскстата. Механизм определения исходных данных в целях расчета субвенции (Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда») требует уточнения и корректировки формулировок в методике.

8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы

Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп (далее-Госпрограмма), предлагается **увеличить на 988 927,1 тыс. рублей** (с 6 205 146,3 тыс. рублей до 7 194 073,4 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, в редакции изменений, в отношении которых КП области провела экспертизу. Законопроектом предлагаются изменения в части финансирования 7-ти подпрограмм, что отражено в таблице:

Госпрограмма, подпрограмма, КСЦР	Закон об областном бюджете	Законо-проект о внесении изменений	ГП	Отклонение	
				законопроекта от Закона	законопроекта от ГП
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КСЦР 6100000000)	6 205 146,3	7 194 073,4	7 194 073,4	988 927,1	0,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КСЦР 6110000000)	3 356 030,2	3 812 831,4	3 812 831,4	456 801,2	0,0
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КСЦР 6130000000)	68 876,8	71 982,9	71 982,9	3 106,1	0,0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КСЦР 6140000000)	899 701,9	1 078 595,9	1 078 595,9	178 894,0	0,0
Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КСЦР 6150000000)	20 876,6	69 160,1	69 160,1	48 283,5	0,0
Подпрограмма «Чистая вода» (КСЦР 6160000000)	1 592 348,1	1 843 455,3	1 843 455,3	251 107,2	0,0
Подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КСЦР 6170000000)	139 366,8	176 701,9	176 701,9	37 335,1	0,0
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КСЦР 6180000000)	127 945,9	141 345,9	141 345,9	13 400,0	0,0

Изменения в областной бюджет связаны с увеличением объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы.

1. Наибольшее увеличение ассигнований произведено по КСЦР 6100000000 «Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» – на 456 801,2 тыс. рублей или 46 % от общего объема увеличения (с 3 356 030,2 тыс. рублей до 3 812 831,4 тыс. рублей).

Источником увеличения бюджетных ассигнований являются доходы областного бюджета.

1.1. По КЦСР 6110100000 Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на территории Иркутской области» предусмотрено увеличение на **8 983,9 тыс. рублей** (с 525 842,3 до 534 826,2 тыс. рублей), в том числе увеличение осуществлено по:

- КЦСР 6110120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» на **3 383,9 тыс. рублей**, которое направлено на исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» (далее - Указ Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг);

- КЦСР 6110125030 «Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства» на **2 000,0 тыс. рублей** на мероприятие «Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства» на осуществление информирования населения о деятельности Фонда капитального ремонта Иркутской области и безопасном использовании газа в быту;

- КЦСР 6110129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» на **3 600,0 тыс. рублей**, в том числе 2 600,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»; 1 000,0 тыс. рублей – на новое мероприятие «Проведение областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии» среди работников жилищно-коммунального хозяйства».

1.2. По КЦСР 6110200000 Основное мероприятие «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» предусмотрено увеличение на **4 266,7 тыс. рублей** (с 106 840,9 до 111 107,6 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета, в том числе на исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг.

1.3. По КЦСР 6110400000 Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» РзПР 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение на **443 550,6 тыс. рублей** (с 2 623 277,7 до 3 066 828,3 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета ассигнований на мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»), целью предоставления которых является предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям.

Как следует из информации ответственного исполнителя Госпрограммы, данного объема ассигнований недостаточно, дополнительная потребность по указанному мероприятию с учетом уже поступивших заявок ресурсоснабжающих организаций составляет более 170 000,0 тыс. рублей.

2. По КЦСР 613000000 «Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» объем ассигнований увеличен за счет средств областного бюджета на **3 106,1 тыс. рублей** (с 68 876,8 тыс. рублей до 71 982,9 тыс. рублей).

Увеличение осуществлено по КЦСР 613010000 «Основное мероприятие «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» на мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (Службы по тарифам Иркутской области) в сумме 2 693,4 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 (расходы на оплату труда в целях исполнения Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг в части увеличения окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих с 01.04.2019 в 1,04 раза) – 1 582,6 тыс. рублей; по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» - 1 030,5 тыс. рублей на приобретение сервера, проведение текущего ремонта коридора (ремонт занимаемых Службой помещений не проводится длительный период времени), проведение аттестации рабочих мест и противопожарных мероприятий.

Увеличены объемы субвенций на исполнение переданных государственных полномочий: по КЦСР 6130173100 «Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» - на 22,8 тыс. рублей, КЦСР 6130173110 «Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения»- на 389,3 тыс. рублей.

Причиной увеличения объемов субвенций является увеличение окладов месячного денежного содержания муниципальных служащих, осуществляющих отдельные областные государственные полномочия.

3. По КЦСР 614000000 «Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» объем ассигнований увеличен за счет средств областного бюджета на **178 894,0 тыс. рублей** (с 899 701,9 тыс. рублей до 1 078 595,9 тыс. рублей).

Ассигнования увеличены по Основному мероприятию «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 614010000) на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (КЦСР 6140172200), для оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - увеличены ассигнования на 195 412,5 тыс. рублей;

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - увеличены ассигнования на 8 426,9 тыс. рублей;

- по подразделу 0702 «Общее образование» - уменьшены ассигнования на 24 945,4 тыс. рублей.

Материалы экспертизы показали, что увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено: Байкальскому МО на разработку проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска – 84 709,9 тыс. рублей, по подготовке к отопительному сезону ТЭЦ г. Байкальска 4 002,9 тыс. рублей; Листвянскому МО на капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка 9 904,7 тыс. рублей; Рудногорскому МО на реконструкцию системы теплоснабжения п. Рудногорск – 27 304,8 тыс. рублей и на капитальный ремонт котельной, центрального теплового пункта и тепловой камеры -15 241,3 тыс. рублей; МО «Усть-Илимский район» - на капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования с. Подъеланка – 8 315,7 тыс. рублей; на строительство тепловой сети Ду-250 от проектной точки УП-9 со стороны щеповой котельной на 5 котлов расположенной по адресу: п. Новая Игирма, район промплощадки ОАО «Игирминский ОЛПХ» до угольной котельной (Новоигирминское МО Нижнеилимского района).

4. По КЦСР 6150000000 Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» увеличены ассигнования на **48 283,5 тыс. рублей** (с 20 876,6 тыс. рублей до 69 160,1 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета в размере 30 000,0 тыс. рублей, а также в связи с перераспределением средств в размере 18 283,5 тыс. рублей с КЦСР 68Б0000000 «Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»).

Увеличение на 48 283,5 тыс. рублей в полном объеме предусмотрено в рамках Основного мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000) с 17 726,6 тыс. рублей до 66 010,1 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что по результатам экспертизы изменений в Госпрограмму Министерством были представлены пояснения, однако они не были достаточно четкие, понятные, аргументированные, в связи с чем не сняли все замечания КСП области в отношении изменения финансирования Подпрограммы.

4.1. Прежде чем, представить анализ предлагаемых изменений в областной бюджет, КСП области отмечает недостатки отражения расходов областного бюджета в его действующей редакции. В действующей редакции областного бюджета в рамках указанного основного мероприятия предусмотрено финансирование двух мероприятий, что отражено в таблице:

				тыс. рублей
Наименование основного мероприятия / мероприятия	КЦСР	КВР	РзПР	Ассигнования
Основное мероприятие «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива»	6150600000			17 726,6
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области	6150672950			1 772,3
Межбюджетные трансферты	6150672950	500		1 772,3
Другие вопросы в области национальной экономики	6150672950	500	0412	1 772,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки	6150672985			15 954,3

автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок				
Межбюджетные трансферты	6150672985	500		15 954,3
Коммунальное хозяйство	6150672985	500	0502	15 954,3

Как видно из таблицы, расходы областного бюджета предусмотрены в форме межбюджетных трансфертов (КВР 500) на два мероприятия.

В приложении 12 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в рамках основного мероприятия 4.2. «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» предусмотрено три мероприятия:

4.2.1 «Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива»;

4.2.2 «Перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области»;

4.2.3 «Создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан)».

Таким образом, в действующей редакции областного бюджета не предусмотрены ассигнования на мероприятие «Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива». В Госпрограмме на его реализацию ресурсное обеспечение не было предусмотрено.

С последними изменениями, внесенными в Госпрограмму, перечень мероприятий подпрограммы расширен. Включено новое мероприятие 4.2.4. «Разработка схемы размещения объектов газозаправочной инфраструктуры на территории Иркутской области» с ресурсным обеспечением в объеме 1 816,8 тыс. рублей.

Также предусмотрено ресурсное обеспечение на мероприятие «Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива» в объеме 38 671,0 тыс. рублей и увеличено ресурсное обеспечение на мероприятие «Создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан)» с 15 954,3 тыс. рублей до 23 750,0 тыс. рублей (на 7 795,7 тыс. рублей).

Как следует из Госпрограммы (раздел 3 «Обоснование выделения подпрограмм») подпрограмма 4 «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» на 2019 - 2024 годы направлена на повышение уровня газификации и использования природного газа на территории Иркутской области, в том числе в качестве моторного топлива.

КСИ области отмечает, что в паспорте подпрограммы отсутствуют сведения о мероприятиях и их характеристиках, механизмах их реализации, участниках мероприятий. В частности, не указано, какие мероприятия реализуются силами Министерства, а какие – муниципальными образованиями.

В разделе 3 «Сведения об участии муниципальных образований Иркутской области в реализации подпрограммы» паспорта подпрограммы предусмотрено, что в целях поддержки в развитии инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения, расширения использования природного газа в качестве газомоторного топлива, частичного возмещения расходов населения на оплату газификации жилых домов

(квартир), поддержки муниципальных образований Иркутской области по стимулированию подключения домовладений к газораспределительным сетям в рамках реализации подпрограммы предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в соответствии с Положением о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14 июня 2016 года № 360-пп.

Мероприятия, кроме их указания в приложении 12 к Госпрограмме, содержатся также в плане мероприятий, являющемся приложением 1 к подпрограмме. В частности предусмотрены мероприятия:

-доля находящихся в муниципальной собственности транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, в общем количестве приобретаемых в муниципальную собственность и переоборудованных находящихся в муниципальной собственности транспортных средств (применительно к газифицированным муниципальным образованиям Иркутской области);

-приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива;

-создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан);

-перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области.

В приложении 2 «Характеристика текущего состояния и анализ основных показателей газоснабжения и газификация Иркутской области» к подпрограмме способы и механизмы решения вопросов газоснабжения и газификации опять не указаны.

Из Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп (далее-Положение № 360-пп), следует, что предоставление субсидий местным бюджетам предусмотрено на реализацию следующих мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области:

1) капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на проектно-изыскательские работы в целях строительства муниципальных объектов газоснабжения, строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

2) подключение домовладений к газораспределительным сетям;

3) приобретение транспорта дорожно-коммунальных служб, работающего на газомоторном топливе;

4) капитальные вложения в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию газификации в сельской местности;

5) перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области.

При этом предусмотрено, что субсидии предоставляются на перевод на газомоторное топливо транспортных средств, находящихся в муниципальной собственности. Из чего можно сделать вывод, что бюджетные ассигнования в форме субсидий местным бюджетам (КВР 500) на эти цели предусмотрены в соответствии с бюджетным законодательством.

Что нельзя сказать в отношении второго мероприятия «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок».

При наличии ассигнований в областном бюджете на предоставление субсидий местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области, на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок (КЦСР 6150672985), такие цели предоставления субсидий Положением № 360-пп не предусмотрены, что не позволит в дальнейшем осуществить расходы областного бюджета.

При этом, как отмечено выше, мероприятие «Создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан)» предусмотрено в приложении 12 к Госпрограмме (ресурсное обеспечение) и в приложении 1 к подпрограмме (план мероприятий). Из чего следует, что Положение № 360-пп не согласовано с областным бюджетом и с Госпрограммой.

Кроме этого, усматривается также, что ассигнования в областном бюджете на предоставление субсидий местным бюджетам на указанные цели предусмотрены в отсутствие правовых оснований, с несоблюдением положений статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, поскольку у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия, которые бы позволяли приобретать в муниципальную собственность передвижные автомобильные газовые заправки.

В приложении 2 «Характеристика текущего состояния и анализ основных показателей газоснабжения и газификация Иркутской области» к подпрограмме изложена информация о том, что в целях расширения использования природного газа в качестве моторного топлива между Правительством Иркутской области и ООО «Газпром газомоторное топливо» заключено соглашение от 9 июня 2014 года, к обязанностям субъекта Российской Федерации отнесена подготовка потребителей природного газа в качестве моторного топлива.

В этом же приложении указано, что для перехода автотранспорта Иркутской области на использование КПГ в качестве моторного топлива требуется развитие газозаправочной сети и обеспечение ее загрузки до коммерчески эффективного уровня.

К проблемам, препятствующим развитию использования КПГ (компримированного природного газа) и СПГ (сжиженного природного газа) в качестве моторного топлива, относится отсутствие синхронизации двух основополагающих процессов - строительства газомоторной инфраструктуры (сети АГНКС) и увеличения (путем переоборудования или закупки транспортных средств с предустановленным ГБО) количества автомобилей, использующих природный газ в качестве топлива.

ООО «Газпром газомоторное топливо» не предпринимает активных действий по развитию газозаправочной инфраструктуры, не видя достаточного количества транспортных средств - потенциальных потребителей газа. Потребители не переводятся на метан в связи с его отсутствием.

Указано, что требуется расширение мер государственной поддержки по развитию газозаправочной сети и обеспечению ее загрузки до коммерчески эффективного уровня.

Из изложенного можно сделать вывод, что развитие газозаправочной инфраструктуры к полномочиям органов местного самоуправления не относится, что исключает формирование расходов областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов – субсидий местным бюджетам, которые в силу статьи 139 БК РФ подлежат

предоставлению на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, возникающих из их полномочий.

Вероятно, что государственная поддержка развития газозаправочной сети должна осуществляться путем предоставления субсидий юридическим лицам (в порядке ст. 78 БК РФ), что требует их отражения по КВР 800 при наличии соответствующего расходного обязательства Иркутской области.

Кроме этого, с несоблюдением Порядка № 131н расходы по КЦСР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» отражены по РзПР 0502 «Коммунальное хозяйство».

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства.

В силу пункта 24 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (далее-ГрК РФ), под системой коммунальной инфраструктуры понимается комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 23 статьи 1 ГрК РФ, статье 16.1 Федерального закона № 185-ФЗ от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в коммунальную инфраструктуру входят сети и сооружения водоснабжения и водоотведения, тепловые сети и источники тепловой энергии, системы электро-, газо-, снабжения, объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Таким образом, газозаправочные станции, предназначенные для заправки автомобильного транспорта, передвижные автомобильные газовые заправки не относятся к коммунальному хозяйству, что исключает отражение расходов на обеспечение их приобретения по РзПР 0502.

Эти расходы подлежат отражению по РзПР 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

4.2. Анализ предлагаемых изменений в областной бюджет показал, что они не согласуются с изменениями, внесенными в подпрограмму в апреле 2019 года, и прошедшими экспертизу в КСП области.

В рамках изменений в областной бюджет при сохранении целевых статей расходов (КЦСР), предусматривающих субсидии из областного бюджета местным бюджетам на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (КЦСР 6150672950) и в целях развития газозаправочной сети (КЦСР 6150672985), Основное мероприятие «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» дополнено КЦСР 6150629999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы

Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области».

При внесении изменений в областной бюджет по каждой из трех КЦСР допущены нарушения.

4.2.1. По КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 28 227,7 тыс. рублей (с 1 772,3 до 30 000,0 тыс. рублей) по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Однако с внесением изменений в Госпрограмму ресурсное обеспечение на мероприятие «Перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» не изменено и оставалось в объеме 1 772,3 тыс. рублей.

Предпосылки к изменению объема финансирования этого мероприятия отсутствовали.

Также согласно пояснительной записке к изменениям в областной бюджет 30 000,0 тыс. рублей запланировано на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, а не на перевод транспортных средств на газомоторное топливо.

4.2.2. В подпрограмме с учетом последних изменений, внесенных в Госпрограмму, ресурсное обеспечение мероприятия 4.2.1. «Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива» предусмотрено с увеличением объема с 0 до 38 671,0 тыс. рублей.

По результатам экспертизы изменений в Госпрограмму с учетом пояснений, данных ответственным исполнителем Госпрограммы, КСП области отметила, что средства предусмотрены для возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, работающих на газомоторном топливе, в соответствии с разработанным Министерством проектом Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области.

Проект Положения как в период экспертизы изменений в Госпрограмму, так и в настоящее время проходит процедуру согласования.

Однако в Законопроекте о внесении изменений в областной бюджет указанное мероприятие с соответствующим объемом финансирования не нашло отражения.

Фактически расходы на это мероприятие с несоблюдением Порядка № 132н⁸ предусмотрены по разным КЦСР (не соответствующим мероприятию Госпрограммы) и разным КВР, что не позволит в дальнейшем осуществить расходы.

Так, сумма 30 000,0 тыс. рублей предусмотрена по КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» КВР 500

⁸ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения требований, утвержденный приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

«Межбюджетные трансферты»; сумма 8 671,0 тыс. рублей предусмотрена по КЦСР 6150629999 и КВР 800 (субсидии юридическим лицам).

Таким образом, финансовое обеспечение расходов на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, в сумме **30 000,0 тыс. рублей** подлежит корректировке с обеспечением отражения в областном бюджете по другой целевой статье расходов.

Информация о несогласованности бюджетных ассигнований с мероприятиями и ресурсным обеспечением подпрограммы представлена в таблице:

		тыс. рублей	
в подпрограмме	сумма	в законопроекте	сумма
«Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива»	38 671,0	КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области»	КВР 500 - 30 000,0
		КЦСР 6150629999 Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	КВР 500 - 0,0 КВР 800 - 18 239,0 (из них 8 671,0 – субсидии ЮЛ на приобретение автобусов, 7 795,7 – субсидии ЮЛ на приобретение ПАГЗ, 1 772,3 тыс. рублей – субсидии ЮЛ по переводу ТС на газомоторное топливо

4.2.3. С несогласованностью мероприятиям подпрограммы, вопреки Порядку № 132н, ассигнования по КЦСР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» предусмотрены без изменений в объеме 15 954,3 тыс. рублей, тогда как изменениями в Госпрограмму ресурсное обеспечение этого мероприятия увеличено на 7 795,7 тыс. рублей и составило 23 750,0 тыс. рублей.

Однако, как установлено в ходе экспертизы, ассигнования в объеме 7 795,7 тыс. рублей включены в объем ассигнований по новому КЦСР 6150629999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» - 20 055,8 тыс. рублей.

В рамках этой новой КЦСР предусмотрены ассигнования:

- в объеме 1 816,8 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» для разработки и изготовления схемы размещения объектов газозаправочной инфраструктуры, что соответствует новому мероприятию Госпрограммы «Разработка схемы размещения объектов газозаправочной инфраструктуры на территории Иркутской области»;

- в объеме 18 239 тыс. рублей по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования», в том числе: 7 795,7 тыс. рублей – на создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан).

Таким образом, вновь отражение бюджетных ассигнований на одно мероприятие Госпрограммы предлагается осуществить по разным КЦСР и КВР, что не соответствует требованиям Порядка № 132н о привязке КЦСР к мероприятиям Госпрограммы.

Информация о несогласованности бюджетных ассигнований с мероприятиями и ресурсным обеспечением подпрограммы представлена в таблице:

тыс. рублей

в подпрограмме	сумма	в законопроекте	сумма
Создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан)"	23 750,0	КЦСР 6150629999 Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	КВР 800 - 18 239,0, в том числе: 8 671,0 – субсидии ЮЛ на приобретение автобусов, 7 795,7 – субсидии ЮЛ на приобретение ПАГЗ, 1 772,3 тыс. рублей – субсидии ЮЛ по переводу транспортных средств на газомоторное топливо
		КЦСР 6150672985 Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок	КВР 500 - 15 954,3

По мнению КСП области, причиной указанных нарушений является неопределенность правового регулирования мероприятий в Госпрограмме и в Положении № 360-пп (отсутствие содержания, целей, механизмов, исполнителей (участников) мероприятий по газификации).

КСП области отмечает, что Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп, условия предоставления и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области регулирует недостаточно четко и полно, что не обеспечивает целевое и эффективное использование средств областного бюджета и влечет риски несоблюдения условий органами местного самоуправления и постановку вопросов о применении к ним мер бюджетного принуждения в отсутствие достаточных оснований.

КСП отмечает, что практика некачественного правового регулирования целей и условий предоставления межбюджетных субсидий местным бюджетам в деятельности Министерства распространена.

В силу норм статей 14, 65 БК РФ расходы областного бюджета должны планироваться и осуществляться с соответствии с расходными обязательствами.

Расходные обязательства Иркутской области по предоставлению и расходованию субсидий из областного бюджета юридическим лицам на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, а также на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок, в порядке статьи 78 Бюджетного кодекса РФ не были установлены.

В ходе настоящей экспертизы установлено, что принято постановление Правительства Иркутской области от 06.05.2019 № 362-пп «О реализации мероприятий,

направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области» (не вступило в силу на момент проведения экспертизы), которое может быть признано как расходное обязательство, поскольку пунктом 1 этого нормативного правового акта предусмотрено, что в Иркутской области осуществляется государственная поддержка развития газоснабжения и финансирование этих мер за счет средств областного бюджета в форме субсидий (пункт 2). Однако им не указаны меры, реализуемые в рамках государственной поддержки, субъекты государственной поддержки, не конкретизированы формы расходов бюджета.

Положение (порядок) о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета юридическим лицам на частичное возмещение затрат юридических лиц на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, на момент проведения экспертизы не утверждено. Согласно пояснениям Министерства ЖКХ, проект Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области находится на согласовании.

Также следует отметить отсутствие распределения субсидий на 2019 год местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения, а также субсидий из областного бюджета юридическим лицам. Если в последнем случае отбор не осуществлен из-за отсутствия утвержденного порядка и позднего принятия расходных обязательств, то в первом, согласно пояснениям Министерства ЖКХ, проведенный отбор муниципальных образований в 2018 году не состоялся из-за отсутствия заявок муниципальных образований, сейчас осуществляется повторный отбор.

КСП области отмечает, что в ходе экспертизы Министерством с учетом замечаний приняты меры к исключению нарушений Порядка № 132н в части отражения в областном бюджете ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы.

5. По КЦСР 616000000 Подпрограмма «Чистая вода» объем ассигнований увеличивается на **251 107,2 тыс. рублей** (с 1 592 348,1 тыс. рублей до 1 843 455,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 85 696,9 тыс. рублей, за счет федерального бюджета – 165 410,3 тыс. рублей. Изменения финансового обеспечения подпрограммы представлены в таблице.

Основное мероприятие / мероприятие	тыс. рублей		
	Бюджет в действующей редакции	Законопроект	Отклонения законопроект от действующей редакции
Подпрограмма «Чистая вода»	1 592 348,10	1 843 455,30	251 107,20
Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	267 321,20	446 319,50	178 998,30
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность	267 321,20	446 319,50	178 998,30
Основное мероприятие «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения»	18 000,00	38 000,00	20 000,00

Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»		15 320,00	15 320,00
Разработка региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории		15 320,00	15 320,00
Проект «Чистая вода» (Федеральный проект «Чистая вода»)	6 892,10	172 302,40	165 410,30
Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения КЦСР 616G552430		172 302,40	172 302,40
Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения КЦСР 616G552431	6 892,10		-6 892,10
Проект «Сохранение озера Байкал» (Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»)	1 300 134,80	1 171 513,40	-128 621,40
Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал КЦСР 616G750250		1 171 513,40	1 171 513,40
Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал КЦСР 616G750251	1 300 134,80		-1 300 134,80

5.1. Объем бюджетных ассигнований на Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000) **увеличен на 178 998,3 тыс. рублей** по КЦСР 6160272430 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» (РзПР 0502, КВР 500).

Ассигнования в сумме составили 446 319,5 тыс. рублей и предусмотрены на строительство, реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе на разработку проектной документации на строительство объектов:

- реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования – в сумме 74 700,0 тыс. рублей;
- строительство сети водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной МО «город Саянск» - в сумме 42 138,3 тыс. рублей;
- строительство канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске - в сумме 96 772,8 тыс. рублей;
- строительство канализационных очистных сооружений (КОС) производительностью 2200 м³/сут, в МО «Усть-Ордынское» Эхирит-Булагатского района - в сумме 28 044,0 тыс. рублей;

- реконструкцию водонапорного пункта с бурением скважины в с. Оса, местность Бережень Осинского района – в сумме 3 724,3 тыс. рублей;

- реконструкцию магистрального водовода производительностью до 900 м³/сут, протяженностью 12,5 км, в МО «Новонукутское» Нукутского района – в сумме 76 600,4 тыс. рублей;

- разработка проектной документации «Модернизация водозаборного сооружения в с. Бажир, ул. Рабочая, 1, Заларинского района Иркутской области» - в сумме 1 604,1 тыс. рублей;

- разработка проектной документации «Строительство системы наружного водоснабжения в пос. Забитуй» - в сумме 5 625,4 тыс. рублей;

- разработка проектной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа со сроком завершения разработки в 2020 году – в сумме 60 528,5 тыс. рублей;

- на завершение разработки проектной и сметной документации по объекту «Строительство насосной станции питьевого водоснабжения 1 подъема из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра пос. Чунский» - в сумме 4 398,0 тыс. рублей;

- на завершение разработки проектной документации «Строительство локального водопровода в МО «Баяндай» (с. Баяндай) Баяндаевского района Иркутской области» - в сумме 6 450,4 тыс. рублей.

Всего на 400 586,2 тыс. рублей. Таким образом, по мероприятию имеется объем нераспределенных средств в сумме 45 733,3 тыс. рублей (446 319,5 тыс. рублей – 400 586,2 тыс. рублей).

5.2. Увеличен объем ассигнований на Основное мероприятие «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» (КЦСР 6160300000) на 20 000,0 тыс. рублей (до 38 000,0 тыс. рублей) за счет перераспределения с основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам для приобретения специализированной техники (водовозов). Отбор муниципальных образований Иркутской области проводится Министерством в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп.

Согласно списку муниципальных образований для предоставления субсидии на приобретение специализированной техники, указанному на сайте Министерства, субсидия на приобретение специализированной техники распределена в объеме 18 000,0 тыс. рублей между 9 муниципальными образованиями (Коноваловское МО, Кумарейское МО Балаганского района; Новоудинское МО, Аносовское МО Усть-Удинского района; Юбилейнинское МО Киренского района; МО «Тыргетуй» Аларского района; МО «Ользоны», МО «Половинка» Баяндаевского района; МО «Хадахан» Нукутского района).

Ресурсы в сумме 2000,0 тыс. рублей в настоящее время не распределены.

5.3. Предусмотрено финансирование нового Основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» (КЦСР 6160400000) в объеме 15 320,0 тыс. рублей для оплаты услуг по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Государственный контракт заключен от 01.11.2018 № 90-ОК/18. Согласно пунктам 2.7, 3.1 указанного контракта срок оказания услуг составляет 45 дней с момента заключения контракта (до 16.12.2018), оплата производится в течение 30 дней с даты надлежаще оформленного и подписанного заказчиком акта сдачи-приемки услуг.

Вместе с тем, исполнителем АНО «Информационный центр в проектировании» по настоящее время услуги не оказаны.

5.4. Увеличены объемы бюджетных ассигнований за счет федерального бюджета на Проект «Чистая вода» (Федеральный проект «Чистая вода») (КЦСР 616G500000) на 165 410,3 тыс. рублей (с 6 892,1 тыс. рублей до 172 302,4 тыс. рублей).

Согласно Перечню объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму «Чистая вода» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (приложение 1 к подпрограмме «Чистая вода») предусмотрено финансирование строительства локального водопровода в поселке Харик Куйтунского района Иркутской области в объеме областных средств 3 824,4 тыс. рублей, федеральных средств – 91 785,3 тыс. рублей.

При этом имеется остаток нераспределенных средств за счет областного бюджета **3 067,7 тыс. рублей**, за счет федерального бюджета **73 625,0 тыс. рублей**.

5.5. Изменено финансирование Проекта «Сохранение озера Байкал» (Федеральный проект «Сохранение озера Байкал») (КЦСР 616G700000, с 1 300 134,80 тыс. рублей до 1 171 513,40 тыс. рублей). В связи с изменением уровня софинансирования из федерального бюджета (с 79 до 96 %) объем ассигнований за счет средств областного бюджета уменьшен на 128 621,3 тыс. рублей.

Финансирование предусмотрено на реализацию мероприятия «Модернизация и строительство очистных сооружений, необходимых для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории» в рамках регионального проекта Иркутской области «Сохранение озера Байкал» путем предоставления субсидий местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (КЦСР 616G750250)- реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска 4,5 этапы.

6. По КЦСР 6170000000 Подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ассигнования увеличиваются на 37 335,1 тыс. рублей (с 139 662,8 тыс. рублей до 176 701,9 тыс. рублей).

6.1. Предусмотрены ассигнования по новому КЦСР 6171200000 Основное мероприятие «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» в объеме 7 781,5 тыс. рублей, предусмотренных на строительство объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) в Казачинско-Ленском МО в рамках основного мероприятия «Строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии».

6.2. По КЦСР 6171600000 Основное мероприятие «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» предусмотрено увеличение ассигнований за счет областных средств на сумму 29 553,6 тыс. рублей (с 91 779,5 тыс. рублей до 121 333,1 тыс. рублей) на предоставление местным бюджетам субсидий (возврат не использованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств муниципальных образований).

6.2.1. Так, увеличены ассигнования на 35 364,1 тыс. рублей (с 66 135,8 тыс. рублей до 101 499,9 тыс. рублей) по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства» на завершение работ по заключенным муниципальным контрактам в 2018 году, за счет неиспользованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств, в том числе на:

- завершение работ по реконструкции сооружения электроэнергетики, расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Пионерская, переулок Победы с объемом финансирования – 22 035,2 тыс. рублей. Следует отметить, что контрактом от 27.07.2018 № ЭА/27 на выполнение работ по реконструкции сооружения электроэнергетики в сумме 24 500,0 тыс. рублей (п. 3.1) установлен срок окончания работ до 01.12.2018. Как установлено при проведении экспертизы изменений в Госпрограмму, работы выполнены в объеме 806,2 тыс. рублей (3,3 %) на 01.01.2019. В настоящее время, по информации Министерства ЖКХ, идет завершение работ;

- капитальный ремонт с заменой ТП «Байкальская», ТП «Песочная», КТП «Фабричная», КТП «Водопроводная» и 2-х ТП на водозаборе, аварийных опор, воздушных линий электропередач, напряжением 0,4 кВ и 10 кВ, сооружения электроэнергетики, расположенного в г. Нижнеудинск, улица Октябрьская в размере 7 518,4 тыс. рублей;

- строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной МО «город Саянск» в размере 4 652,2 тыс. рублей.

6.2.2. Сокращены ассигнования на 8 315,0 тыс. рублей (с 12 500,0 тыс. рублей до 4 185,0 тыс. рублей) по КЦСР 6171672982 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения» с перераспределением с мероприятия «Постановка на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения» на мероприятия КЦСР 6171600000 Основное мероприятие «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области».

Согласно порядку предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп, отобрано одно МО «Ангарский городской округ» (4 185,0 тыс. рублей).

Согласно пояснениям Министерства сокращение обусловлено поступлением малого объема заявок и отклонением в ходе проведенного отбора в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемых на территории Иркутской области в 2019 году, заявок Баклашинского сельского поселения и Иркутского района в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов предусмотренных пунктом 9 Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на

основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15 июня 2016 года № 366-пп (далее – Постановление № 366-пп).

6.2.3. Увеличены ассигнования на 2 504,5 тыс. рублей (с 13 143,7 тыс. рублей до 15 648,2 тыс. рублей) по КЦСР 6171672983 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения» на мероприятия, связанные с регистрацией прав муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения. Постановлением № 366-пп утверждено распределение субсидии 8 муниципальным образованиям: Ангарский городской округ, город Иркутск, город Черемхово, город Шелехов, Шелеховский район, Шаманское МО, Баклашинское МО, Подкаменское МО.

7. По КЦСР 6180000000 Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» ассигнования увеличены на 13 400,0 тыс. рублей (со 127 945,90 тыс. рублей до 141 345,90 тыс. рублей).

Увеличение ассигнований предусмотрено по КЦСР 6180100000 «Основное мероприятие «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» с 120 445,9 тыс. рублей до 133 845,9 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Министерства увеличение произведено в связи с планируемым увеличением штатной численности, что представляется обоснованным, поскольку Фонд неоднократно ставил вопрос об увеличении штатной численности в связи с большим объемом возложенных на него задач. Контрольное мероприятие, проведенное КСП области в 2018 году, показало, что одной из причин невыполнения региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов является нехватка кадровых сотрудников Фонда.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» предлагается увеличить на 988 927,1 тыс. рублей (с 6 205 146,3 тыс. рублей до 7 194 073,4 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, в редакции изменений, внесенных в нее в апреле 2019 года.

Увеличение финансового обеспечения реализации Госпрограммы произведено по всем подпрограммам.

2. По КЦСР 6110425010 «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» предусмотрено увеличение ассигнований на 443 550,6 тыс. рублей (с 2 623 277,7 до 3 066 828,3 тыс. рублей) на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям.

Согласно информации Министерства дополнительная потребность по данному мероприятию на 2019 год с учетом уже поступивших заявок составляет более 170 000,0 тыс.рублей, что потребует корректировки в течение года.

3. Бюджетные ассигнования в рамках Подпрограммы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» и ее Основного мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000) в действующем бюджете отражены с нарушениями и недостатками.

По КСЦР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области, на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» ассигнования предусмотрены по КВР 500 в отсутствие правовых оснований, с несоблюдением ст. 139 БК РФ, поскольку у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия, которые бы позволяли им приобретать в муниципальную собственность передвижные автомобильные газовые заправки.

С учетом наименования мероприятия подпрограммы «Создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан)» и обозначенной в приложении 2 к подпрограмме характеристики проблемы, государственная поддержка развития газозаправочной сети должна осуществляться в порядке ст. 78 БК РФ путем предоставления субсидий юридическим лицам, что требует отражения расходов по КВР 800 и принятия расходного обязательства Иркутской области.

Кроме этого, при наличии ассигнований в областном бюджете на предоставление субсидий местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области, на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок (КЦСР 6150672985), такие цели предоставления субсидий местным бюджетам Положением № 360-пп не предусмотрены, что не позволит в дальнейшем осуществить расходы областного бюджета. Из чего следует, что Положение № 360-пп не согласовано с областным бюджетом и с Госпрограммой.

Кроме этого, расходы по КЦСР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» с несоблюдением Порядка № 131н отражены по РзПР 0502 «Коммунальное хозяйство».

Однако, газозаправочные станции, предназначенные для заправки автомобильного транспорта, передвижные автомобильные газовые заправки не относятся к коммунальному хозяйству, что исключает отражение расходов на обеспечение их приобретения по РзПР 0502. Эти расходы подлежат отражению по РзПР 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

4. Изменения в Подпрограмму «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000) сопровождались рядом нарушений.

4.1. По каждой из трех КЦСР Основного мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» при внесении изменений в областной бюджет допущены нарушения.

Предлагаемые изменения в областной бюджет не согласуются с изменениями, внесенными в подпрограмму в апреле 2019 года.

4.1.1. По КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» необоснованно предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 28 227,7 тыс. рублей (с 1 772,3 до 30 000,0 тыс. рублей) по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Фактически 30 000,0 тыс. рублей были запланированы на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, а не на перевод транспортных средств на газомоторное топливо.

4.1.2. Мероприятие «Приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива», на которое в Госпрограмме предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 38 671,0 тыс. рублей, не нашло отражения в областном бюджете.

Вместо этого, ассигнования были рассредоточены между разными КЦСР и разными КВР, что не соответствует Порядку № 132н и препятствует осуществлению расходов.

Так, сумма 30 000,0 тыс. рублей предусмотрена по КЦСР 6150672950 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» КВР 500 «Межбюджетные трансферты»; сумма 8 671,0 тыс. рублей предусмотрена по КЦСР 6150629999 и КВР 800 (субсидии юридическим лицам).

4.2.3. Ассигнования по КЦСР 6150672985 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок» предусмотрены без изменений в объеме 15 954,3 тыс. рублей, тогда как изменениями в Госпрограмму ресурсное обеспечение этого мероприятия увеличено на 7 795,7 тыс. рублей и составило 23 750,0 тыс. рублей.

Однако, ассигнования в объеме 7 795,7 тыс. рублей включены в объем ассигнований по новому КЦСР 6150629999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (20 055,8 тыс. рублей) и предусмотрены по КВР 800.

Таким образом, отражение бюджетных ассигнований на одно мероприятие Госпрограммы предлагается осуществить по разным КЦСР и КВР, что не соответствует требованиям Порядка № 132н о привязке КЦСР к мероприятиям Госпрограммы.

По мнению КСП области, причиной указанных нарушений является неопределенность правового регулирования мероприятий в Госпрограмме и в Положении № 360-пп (отсутствие содержания, целей, механизмов, исполнителей (участников) мероприятий по газификации).

5. КСП области отмечает, что Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп, условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области регулирует недостаточно четко и полно, что не

обеспечивает целевое и эффективное использование средств областного бюджета и влечет риски несоблюдения условий органами местного самоуправления и постановку вопросов о применении к ним мер бюджетного принуждения в отсутствие достаточных оснований.

КСП отмечает, что практика некачественного правового регулирования целей и условий предоставления межбюджетных субсидий местным бюджетам в деятельности Министерства распространена.

Постановление Правительства Иркутской области от 06.05.2019 № 362-пп «О реализации мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области» (не вступило в силу на момент проведения экспертизы), которое может быть признано как расходное обязательство, не содержит указания на меры, реализуемые в рамках государственной поддержки, не указаны субъекты государственной поддержки, не конкретизированы формы расходов бюджета.

Положение (порядок) о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета юридическим лицам на частичное возмещение затрат юридических лиц на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, на момент проведения экспертизы не утверждено.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на 2019 год не распределены.

КСП области отмечает, что в ходе экспертизы Министерством с учетом замечаний приняты меры к исключению нарушений Порядка № 132н в части отражения в областном бюджете ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы по КЦСР и КВР. Однако нарушения в части отражения ассигнований по РзПР не исключены.

9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы

Анализ Законопроекта о внесении изменений в областной бюджет показал, что объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 768-пп (далее - Госпрограмма), соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному изменениями в Госпрограмму, внесенными в нее в апреле 2019 года.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим Законом об областном бюджете, на 2019 год предлагается увеличить на **174 176,3 тыс. рублей** (с 892 976,2 тыс. рублей до 1 067 152,5 тыс. рублей). Анализ изменений приведен в таблице.

тыс. рублей					
Наименование подпрограммы	Закон об областном бюджете от 17.12.2018 № 131-оз	Проект Закона о внесении изменений в областной бюджет	Проект изменений в ГП	Отклонение проекта изменений в Закон об областном бюджете от действующей редакции	% отклонения
Госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»(6200000000), всего:	892 976,2	1 067 152,5	1 067 152,5	174 176,3	19,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210000000)	838 316,9	1 012 493,2	1 012 493,2	174 176,3	20,8
Основное мероприятие «Обеспечение реализации	838 316,9	1 012 493,2	1 012 493,2	174 176,3	20,8

государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210100000)					
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6220000000)	54 659,3	54 659,3	54 659,3	0,00	0,0
Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (6220300000)	54 659,3	54 659,3	54 659,3	0,00	0,0

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2019 год, предлагается увеличить финансовое обеспечение одной из двух подпрограмм.

1. На подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000) бюджетные ассигнования Законопроектом предусматриваются в объеме 1 012 493,2 тыс. рублей с увеличением на 174 176,3 тыс. рублей (или 20,8 %).

В рамках одноименного основного мероприятия на мероприятия по возмещению недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам, на основании заключений Службы по тарифам Иркутской области, ассигнования увеличены:

- воздушный транспорт (КЦСР 6210126050) на 68 228,0 тыс. рублей (с 214 900,8 тыс. рублей до 283 128,8 тыс. рублей);

- водный транспорт (КЦСР 6210126060) на 19 948,3 тыс. рублей (с 40 573,4 тыс. рублей до 60 521,7 тыс. рублей);

- железнодорожный транспорт (КЦСР 6210126070) на 86 000,0 тыс. рублей (с 577 135,3 тыс. рублей до 663 135,3 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что целевые статьи расходов областного бюджета (КЦСР 6210126050, 6210126060, 6210126070) не обеспечивают их привязку к мероприятиям Госпрограммы, поскольку в Госпрограмме ресурсное обеспечение предусмотрено общей суммой на мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» без разделения по видам транспорта.

При этом, целевые показатели подпрограммы установлены по видам транспорта, расходные обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий юридическим лицам также приняты в разрезе видов транспорта.

Замечание КСП области к Госпрограмме в указанной части, высказанное не единожды (в том числе, при формировании Госпрограммы и областного бюджета на 2019 год), рассмотрено министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. Сообщено (от 24.04.2019 № 02-58-3508/19), что осуществляется корректировка правового регулирования. В частности, подготовлены три положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным, водным, пригородным железнодорожным транспортом, после утверждения которых Постановление Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» будет признано утратившим силу.

Как сообщено министерством, также планируется внесение изменений в Госпрограмму в части отражения ресурсного обеспечения в разрезе видов транспорта.

2. Не претерпели изменений бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000), состоящую из одного основного «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000) и двух мероприятий:

а) субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6220372280);

б) субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6220372770).

Ассигнования составляют на основное мероприятие всего 54 659,3 тыс. рублей, в том числе:

а) на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» (КЦСР 6220372280) на 2019 год и на каждый год планового периода предусмотрено по 48 266,3 тыс. рублей;

б) на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» (КЦСР 6220372770) на 2019 год и на каждый год планового периода предусмотрено по 6 393,0 тыс. рублей.

Отражение бюджетных ассигнований по РзПР 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» классификации расходов бюджетов не соответствует требованиям приказа Минфина России № 132н. По РзПР 1403 подлежат отражению расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, отнесение которых на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов не представляется возможным.

Между тем бюджетные ассигнования предусмотрены на подпрограмму «Развитие транспортного комплекса Иркутской области», что позволяет рассматривать вопрос об отнесении расходов на РзПР 0408 «Транспорт», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере транспорта и дорожного хозяйства, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере транспорта, государственную поддержку воздушного, железнодорожного, морского, речного и других видов транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок.

Однако причиной отражения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках указанной подпрограммы по РзПР 1403 стало то, что субсидии предназначены не на развитие транспорта (авиационного и автомобильного), а на обеспечение перевозки пассажиров и грузов.

Мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом», «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» в части финансового обеспечения перевозки грузов не соответствуют целям и задачам Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса» и одноименной подпрограммы, следовательно, не соответствуют требованиям законодательства о стратегическом

планировании (Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Отношения по перевозке грузов должны определяться в рамках другой Госпрограммы. Отношения по перевозке пассажиров следует решать в рамках субсидирования пассажирских перевозок.

Указанные две субсидии предназначены для одного муниципального образования – Нижнеудинский район, которому они предоставляются на протяжении ряда лет для обеспечения транспортной доступности (перевозки пассажиров) из г. Нижнеудинска в населенные пункты Тофаларии и обратно, а также доставки грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, в населенные пункты Тофаларии.

Тофалария является труднодоступной местностью и отнесена к местности с ограниченными сроками завоза грузов, что КСП области отмечает неоднократно по результатам своих контрольных и экспертных мероприятий.

КСП области обращает внимание, что при рассмотрении проекта государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы, проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2019 год к правовому регулированию отношений по организации перевозки пассажиров и грузов в Тофаларию был отражен ряд замечаний. В частности, КСП области указала, что субсидии бюджету Нижнеудинского района предусмотрены в отсутствие правовых оснований, поскольку компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» рекомендовано Правительству Иркутской области во взаимодействии с Законодательным Собранием Иркутской области провести комплексную работу по системному решению проблемных вопросов жизнедеятельности населения Тофаларии, в том числе по организации электроснабжения жителей Тофаларии посредством использования альтернативных источников энергии, с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Иркутской области к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 9 ноября 2018 года № 01/45-Э.

Однако как свидетельствуют материалы настоящего экспертно-аналитического мероприятия, за истекший период 2019 года такая работа не проведена. В частности, вопросы перевозки пассажиров и грузов для жизнеобеспечения населения Тофаларии авиационным транспортом, в том числе их финансового обеспечения, не решены.

Между тем, решение вопросов доступности перевозки пассажиров и доставки грузов в населенные пункты Тофаларии должно обеспечиваться путем установления тарифа на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях (что относится к полномочиям Службы по тарифам Иркутской области) и предоставления субсидий юридическому лицу (авиаперевозчику) на компенсацию ему выпадающих доходов (в порядке ст. 78 БК РФ и как это предусмотрено указанным выше Постановлением Правительства Иркутской области № 41-пп), а также путем предоставления субсидий муниципальному образованию на компенсацию торговым организациям расходов по доставке товаров в Тофаларию (как

это предусмотрено постановлением Правительства Иркутской области № 15-пп⁹ в отношении других территорий Иркутской области).

В Иркутской области в отношении перевозки пассажиров и грузов в Тофаларию установлено **не основанное на нормах законодательства исключение**, приводящее к снижению объема финансового обеспечения перевозки пассажиров и грузов в Тофаларию, как следствие - снижению количества полетов и ухудшению качества жизни коренных малочисленных народов – тофов, а также другого населения, проживающего в Тофаларии.

Указанные суммы финансирования мероприятий **48 266,3 тыс. рублей и 6 393,0 тыс. рублей)** предусмотрены на 2019 год на уровне 2017-2018 годов без учета увеличения стоимости полетов и перевозки грузов, что также было предметом обсуждения при принятии областного бюджета на 2019 год.

При этом, КСП области отмечала, что субсидии муниципальному образованию «Нижнеудинский район» на доставку пассажиров и грузов рассчитываются и предоставляются в отсутствие оценки экономической обоснованности затрат транспортных организаций (авиа и авто) на доставку пассажиров и грузов.

Обоснованием затрат, соответственно объема субсидии, авиа- и авто- перевозчиков являются представляемые муниципальным образованием расчеты самих перевозчиков себестоимости летного часа и тонны груза.

Именно это обстоятельство – увеличение на 2019 год в сравнении с 2018 годом себестоимости летного часа (удорожание стоимости выполнения рейса) и средней стоимости доставки одной тонны груза (стоимости перевозки грузов) указано министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области на замечание КСП области как основание изменения целевых показателей по подпрограмме в части **уменьшения** показателя «Количество рейсов для перевозки пассажиров и грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» с 152 до 150, «Объем перевезенных грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» на 90 тонн (с 806 тонн до 716 тонн).

Таким образом, при наличии объективной потребности в увеличении финансирования мероприятий по перевозке пассажиров и грузов в Тофаларию, профильное министерство вместо того, чтобы поставить вопрос о таком увеличении, приняло меры к уменьшению целевых показателей, вопреки интересам граждан, проживающих в Тофаларии.

КСП области отмечает, что в ноябре 2018 года ею в адрес Правительства Иркутской области, министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области, прокуратуры Иркутской области направлены информационные письма с замечаниями к правовому регулированию отношений, связанных с организацией перевозок пассажиров и грузов в Тофаларию, предложениями по совершенствованию механизма финансирования этих процессов.

КСП области рекомендовала Правительству области и указанным государственным органам власти принять меры к изменению механизма компенсации авиаперевозчику расходов по перевозке пассажиров, багажа в населенные пункты Тофаларии. Действующий механизм компенсации авиаперевозчику расходов по пассажирским перевозкам воздушным транспортом в населенные пункты Тофаларии, реализуемый путем предоставления за счет средств областного бюджета субсидий муниципальному

⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 30.01.2012 № 15-пп «О Порядке предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли» (далее- постановление Правительства Иркутской области № 15-пп).

образованию «Нижнеудинский район» при отсутствии у него полномочий по организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, по регулированию цен (тарифов) на авиаперевозки, в отсутствие расходного обязательства муниципального образования, не соответствует федеральному законодательству.

Вопрос об увеличении финансирования субсидий Нижнеудинскому району на 2019 год в ноябре 2018 года остался открытым с учетом результатов рассмотрения этих замечаний, в соответствии с которыми органы государственной власти Иркутской области признали необходимость изменения механизма финансирования перевозок пассажиров и грузов в Тофаларию, для решения этих вопросов определялся период 1-2 квартал 2019 года.

Однако, как показала практика, к решению этих вопросов органы государственной власти Иркутской области даже не приступили, несмотря на то, что в феврале 2019 года по ним же внесено представление прокуратуры Иркутской области.

При таких обстоятельствах, не может быть признано законным и обоснованным мнение министерства, о том, что постановка вопроса об увеличении субсидий муниципальному образованию в рамках настоящих изменений областного бюджета нецелесообразна и вопрос будет рассмотрен в течение 2019 года.

Отсутствие достаточного объема субсидии на авиаперевозки пассажиров и грузов уже привело к уменьшению количества полетов с учетом повышения стоимости 1 летного часа. Очередные уточнения областного бюджета могут быть не ранее октября 2019 года, что в случае принятия решения об увеличении объема субсидии Нижнеудинскому районному муниципальному образованию и с учетом особенностей бюджетного процесса приведет к увеличению количества полетов лишь в ноябре-декабре, то есть неравномерно, и в тот период, когда спрос на полеты снижен.

В настоящее же время вопрос о качестве жизни коренных малочисленных народов Тофаларии и другого проживающего там населения остается без внимания.

Необходимо отметить, что в 2017 году при стоимости летного часа вертолета МИ-8 в размере 142,0 тыс. рублей потребовалось увеличить объем субсидии на обеспечение авиаперевозок пассажиров и грузов на 3 087,7 тыс. рублей.

Стоимость летного часа на 2019 год увеличилась до 158 642, 6 рублей (на 10,5%), одного рейса с 326 600,0 рублей до 364 878,0 рублей. При стабильном объеме субсидии на протяжении ряда лет 48 266,3 тыс. рублей на обеспечение воздушных перевозок это неминуемо ведет к снижению количества рейсов.

По расчетам муниципального образования «Нижнеудинский район» (с которыми ознакомилась и согласна КСП области) для обеспечения рейсов в количестве 180 в год необходимо дополнительно более 6 000,0 тыс. рублей, чем будут обеспечены рейсы для перевозки пассажиров и скоропортящегося груза в период апрель-декабрь в пп. Нерха, Алыгджер 3 раза в неделю, в п. В.Гутара 1-2 раза в неделю (через неделю); в период январь-март - 2 раза в неделю.

Сегодня не обеспечено финансированием около 20 рейсов для перевозки пассажиров, востребованность которых в летний период высокая.

При этом, по расчетам министерства экономического развития Иркутской области для перевозки грузов в объеме в соответствии с нормами потребления, а также потребительской корзиной, еще в 2017 году дополнительно к предусмотренному объему субсидии 48 266,3 тыс. рублей необходимо было предусмотреть 8 400,4 тыс. рублей для обеспечения перевозки продуктов питания. Авиатранспортом необходимо завозить не менее 236 тонн скоропортящихся продуктов, для чего необходимо 107 рейсов. Однако этот объем финансирования ни в 2017 году (ни в последующие годы) не был выделен, что

может свидетельствовать о необеспечении доставки в Тофаларию продуктов питания в соответствии с нормами потребления.

Кроме этого, КСП области отмечает, что длительное время Правительством Иркутской области не решен вопрос о финансовом обеспечении (источник и объемы) перевозки трупов из Тофаларии к месту проведения СМЭ и обратно. Решение этой проблемы перекладывается на администрацию Нижнеудинского района в отсутствие достаточных правовых оснований и ведет к отвлечению средств местного бюджета на решение не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления вопросов. Объем этих средств в зависимости от количества трупов и вида транспорта (зимой-автотранспорт, летом – авиационный транспорт) составляет от 2 500,0 тыс. рублей до 3 500,0 тыс. рублей.

Этот крайне важный для муниципального образования социальный вопрос мог быть решен путем принятия расходного обязательства Иркутской области и определения финансирования за счет средств областного бюджета.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на **174 176,3 тыс. рублей** (с 892 976,2 тыс. рублей до 1 067 152,5 тыс. рублей) только по одной подпрограмме «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на основании заключений службы по тарифам Иркутской области на субсидирование пассажирских перевозок.

2. В отсутствие правовых и экономических оснований не предусмотрено увеличение финансирования по подпрограмме «Развитие транспортного комплекса, Иркутской области» (КЦСР 6220000000), бюджетные ассигнования по которой предназначены Нижнеудинскому районному муниципальному образованию на обеспечение перевозки пассажиров и грузов в Тофаларию и обратно. Тофалария отнесена к труднодоступной местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Потребность для обеспечения авиационных рейсов в количестве 180 в год составляет более 6 000,0 тыс. рублей, чем будут обеспечены рейсы для перевозки пассажиров и скоропортящегося груза в период апрель-декабрь в пп. Нерха, Алыгджер 3 раза в неделю, в п. В.Гутара 1-2 раза в неделю (через неделю); в период январь-март - 2 раза в неделю.

Сегодня не обеспечено финансированием около 20 рейсов для перевозки пассажиров, востребованность которых в летний период высокая.

Кроме этого, в результате недостаточного финансирования мероприятий в рамках этой подпрограммы не обеспечивается доставка в Тофаларию продуктов питания в соответствии с нормами потребления.

КСП области отмечает, что постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 05.12.2018 № 7/9а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которым Правительству Иркутской области рекомендовано во взаимодействии с Законодательным Собранием Иркутской области провести комплексную работу по системному решению проблемных вопросов жизнедеятельности населения Тофаларии, в том числе по организации электроснабжения жителей Тофаларии посредством использования альтернативных источников энергии, с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Иркутской области к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 9 ноября 2018 года № 01/45-Э, не выполняется.

Меры к изменению действующего механизма компенсации авиаперевозчику расходов по перевозке пассажиров, багажа в населенные пункты Тофаларии, через предоставление субсидий муниципальному образованию, а не путем предоставления субсидии самому авиаперевозчику, не соответствующего законодательству и полномочиям органов местного самоуправления, не приняты.

Вопрос о финансовом обеспечении (источник и объемы) перевозки трупов из Тофаларии к месту проведения СМЭ и обратно, не решен. Перекладывание решения этой проблемы на администрацию Нижнеудинского района не соответствует ни законодательству, ни полномочиям органов местного самоуправления, осуществляется вразрез с интересами муниципального образования, поскольку ведет к отвлечению средств местного бюджета на решение вопросов местного значения.

10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы

Законопроектом в рамках ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году на 4 056 285,8 тыс. рублей или на 52,3 % (с 7 757 340,9 тыс. рублей до 11 813 626,7 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование ГП, ПП	Закон о бюджете (2019 год)	Проект закона	Отклонение	%
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	7 757 340,9	11 813 626,7	+ 4 056 285,8	+52
ПП «Дорожное хозяйство»	7 181 696,4	10 218 902,7	+3 037 206,3	+ 42
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	170 000	1 109 049,5	+ 939 049,5	+652
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	140 000	195 725,9	+ 55 725,9	+ 40
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	265 644,5	289 948,6	+ 24 304,1	+ 9

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ПП – «Дорожное хозяйство» и «Развитие административного центра Иркутской области», что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В целях реализации национального проекта между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области в лице министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области заключено Соглашение 25.03.2019 № 108-17-2019-042.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения, его предметом является предоставление из федерального бюджета в 2019-2021 годах бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, направленных на достижение результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Согласно пункту 2.2 Соглашения, общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Иркутской области составляет на 2019 год не более 2 814 815,5 тыс. рублей.

Уведомлением от 17.04.2019 бюджету Иркутской области дополнительно распределены средства федерального бюджета в объеме 355 000,0 тыс. рублей.

Всего в 2019 году Иркутской области на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Иркутской области будет направлено 3 169 815,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Таким образом, основная доля (78%) увеличения бюджетных ассигнований ГП, предусмотренная Законопроектом осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Федеральные средства в объеме 3 169 815,5 тыс. рублей планируется распределить по двум ПП: на ПП «Дорожное хозяйство» предусмотрено 2 230 766,0 тыс. рублей, на ПП «Развитие административного центра Иркутской области» - 939 049,5 тыс. рублей.

1.1. По ПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 3 037 206,3 тыс. рублей или на 42 % к действующей редакции Закона о бюджете.

ПП, основные мероприятия	КЦСР	Действующая редакция Закона	Проект Закона	Отклонение
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	6300000000	7 181 696,4	10 218 902,7	+ 3 037 206,3
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	6310100000	4 222 876,4	2 524 056,2	- 1 698 820,2
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	6310200000	2 292 454,9	407 680,1	- 1 884 774,8
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	6310300000	76 302,2	94 555,4	+ 18 253,2
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	6310400000	590 062,9	532 540,0	- 57 522,9
Региональный проект «Дорожная сеть»	631R100000	-	6 659 471,0	+6 659 471,0
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	631R200000	-	600,0	+ 600,0

Подпрограмма откорректирована с учетом сформированных региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», которые выделены из реализуемых мероприятий. Финансирование мероприятий в рамках основных мероприятий Подпрограммы уменьшено в связи с перераспределением средств областного бюджета на реализацию аналогичных мероприятий региональных проектов.

За счет перераспределения средств, бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» снижены на 1 698 820,2 тыс. рублей и составили 2 524 056,2 тыс. рублей. Основное мероприятие реализуется ОГКУ «Дирекция автодорог», расходы запланировано направить по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды), вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Бюджетные ассигнования ОМ планируется направить на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (2 256 667,6 тыс. рублей). Всего по состоянию на 01.01.2019 протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения составляет 12 011,8 км.

- ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (173 479,6 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования по мероприятию планируется направить на ремонт 4 автомобильных дорог, а также на разработку проектной документации в сумме 50 000,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

№	Объект	Сметная стоимость
1	Работы по дноуглублению и регулиции мостового сооружения через р.Чукша на км 6+023 автодороги Чуна-Веселый в Чунском районе	12 176,3
2	Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 0+007 автомобильной дороги «Подъезд к с. Заречное» в Качугском районе	39 812,7
3	Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Верхняя Бунбуйка на км 65+995 автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино в Чунском районе	49 267,6
4	Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Молька на км 22+878 автомобильной дороги «Усть-Ордынский-Оса»-Н.Идыга-Харазаргай-Кукунут в Эхирит-Булагатском районе	22 223,0
5	ПИР	50 000
ВСЕГО		173 479,6

- капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (93 909,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на проектно-изыскательные работы (ПИР).

По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования в сумме 407 680,1 тыс. рублей планируется направить на следующие объекты капитального строительства:

тыс. рублей

№	Объект	Сметная стоимость
1	Строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе	123 600,0
2	Устройство освещения на автомобильных дорогах	104 000,0
3	Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе	70 000,0
4	ПИР	110 080,1
ВСЕГО		407 680,1

В рамках основного мероприятия ОГКУ «Дирекция автодорог» осуществляется строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

По объекту капитального строительства «реконструкция мостового перехода через р. Мха на км 24+500 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе» финансирование исключено из 2019 года (перенесено на 2021 год) несмотря на то, что объект имеет положительное заключение на проектную документацию и результаты инженерных изысканий от 10.05.2018 № 38-1-1-3-0038-18 и экспертизу достоверности сметной стоимости от 10.05.2018 № 38-1-0305-18. Сметная стоимость строительства объекта составляет 55 061,8 тыс. рублей. Реконструкция объекта запланирована на 2021 год за счет средств федерального бюджета.

КСП области обращает внимание, что включенные в мероприятие объекты (строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе и реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе) на момент проведения КСП области экспертизы не имеют положительных заключений на проектную документацию и экспертизу сметной стоимости, что ставит под вопрос реализацию данных проектов в 2019 году. Кроме того, строительство объектов без указанных экспертиз влечет нарушение части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 94 555,4 тыс. рублей и направить их на:

- осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области (63 133,2 тыс. рублей);

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства (17 802,2 тыс. рублей);

- разработку планов обеспечения транспортной безопасности (13 620,0 тыс. рублей).

Мероприятие реализуется ОГКУ «Дирекция автодорог» виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 532 540,0 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления по трем направлениям:

1) на предоставление субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 462 540,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2019 № 171-пп распределены субсидии органам местного самоуправления на сумму 395 429,4 тыс. рублей. Распределение осуществлено в отношении 12 объектов капитального строительства:

		тыс. рублей
№	Объект	Объем распределенных средств (ОБ)
1	Капитальный ремонт муниципальной дороги местного значения по ул. Маяковского г. Черемхово	91 215,3
2	Реконструкция улицы Комарова Киренского городского поселения Киренского района Иркутской области	30 350,5
3	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Дзержинского города Вихоревка Иркутской области	14 063,1
4	Строительство путепровода через железную дорогу с устройством развязки в р.п. Залари	68 286,2
5	Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к садоводческому потребительскому кооперативу «Березка» на участке км 0+000 - км 0+600 в Нижнеудинском районе	21 514,3
6	Реконструкция автомобильных дорог Куйтунского городского поселения. Проектируемый участок ул. Киевская в Куйтунском городском поселении	20 000,0
7	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения проспект Ленинградский (от улицы Тасжная до улицы Ленина, от улицы Ленина до улицы Советской Армии, от улицы Советской Армии до улицы Дворовкина, от улицы Дворовкина до улицы Бабаева, от улицы Бабаева до АТП) в г. Саянске (2 этап)	30 000,0
8	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Советская в поселке Кутулик Аларского района Иркутской области	30 000,0
9	Капитальный ремонт автомобильных дорог Нижнеудинского муниципального образования (Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Кашика, ул. Ленина, ул. Пролетарская, ул. Масловского) (2 этап)	20 000,0
10	Капитальный ремонт автомобильной дороги в городе Бирюсинске по улице Парижской Коммуны	20 000,0
11	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Первомайская в городе Алзамае Нижнеудинского района Иркутской области (1, 3 этапы)	20 000,0
12	Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина в г. Тулун Иркутской области	30 000,0
ВСЕГО		395 429,4

Дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 67 110,6 тыс. рублей будут распределены органам местного самоуправления после проведения министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области повторного отбора, в рамках Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп. Повторный отбор запланирован на май 2019 года.

2) субсидии муниципальным образованиям на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (20 000,0 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2019 № 171-пп субсидии на содержание автомобильных дорог в сумме 11 864,2 тыс. рублей распределены только

МО «Братский район». Средства в объеме 8 135,8 тыс. рублей подлежат повторному распределению в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп. Повторный отбор министерством объявлен.

3) субсидии муниципальным образованиям на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области (50 000,0 тыс. рублей). Все бюджетные ассигнования распределены постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2019 № 171-пп в отношении 4 МО Иркутской области (МО «Ангарский городской округ» - 2 774,7 тыс. рублей, МО «Тулунский муниципальный район» - 35 847,4 тыс. рублей, Тальянское МО – 2 337,9 тыс. рублей, МО «Эхирит-Булагатского района» - 9 040,0 тыс. рублей).

На **Региональный проект «Дорожная сеть»** Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме **6 659 471,0 тыс. рублей** (в действующей редакции Закона о бюджете мероприятие отсутствовало), в том числе средства федерального бюджета – 2 230 766,0 тыс. рублей, областного – 4 428 705,0 тыс. рублей.

Региональный проект реализуется ОГКУ «Дирекция автодорог» и путем предоставления субсидий органам местного самоуправления.

1) Бюджетные ассигнования регионального проекта на проведение **строительства и реконструкции**, реализуемые ОГКУ «Дирекция автодорог» предусмотрены в сумме 2 561 684,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 908 120,9 тыс. рублей, областного – 1 653 563,3 тыс. рублей) (КВР 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 10 объектов капитального строительства:

№	Объект	Объем финансирования
1	Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (1,2 этапы)	305 188,8
2	Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	388 272,6
3	Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	482 907,2
4	Реконструкция мостового перехода через р. Гербилак на км 201+244 автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян в Казачинско-Ленском районе	109 728,3
5	Реконструкция мостового перехода через ручей на км 252+771 автомобильной дороги Иркутск - Оса - Усть-Уда в Усть-Удинском районе	54 169,0
6	Реконструкция автомобильной дороги Жигалово-Казачинское на участке км 87 - км 107 в Жигаловском районе	202 362,3
7	Реконструкция мостового перехода через р. Куда на км 15 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе	239 997,4
8	Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	159 242,4
9	Реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе	7 137,7
10	Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1, 2, этапы)	612 678,5
ВСЕГО		2 561 684,2

Из всех указанных объектов только объект «Реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе» на момент проведения КСП области экспертизы не имеет положительного заключения экспертизы на проектную документацию и положительного заключения экспертизы о достоверности сметной стоимости объекта.

Предварительная сметная стоимость реконструкции объекта составляет 1 910 224,3 тыс. рублей, на 2019 год бюджетные ассигнования по объекту запланированы в объеме 7 137,7 тыс. рублей, или 0,4 % от общей стоимости реконструкции. Строительство

(реконструкция) объекта без проведения указанных экспертиз влечет нарушение части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

2) На **капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог государственной собственности Иркутской области** (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», раздел подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **3 394 053,7 тыс. рублей** (средства федерального бюджета - 741 434,9 тыс. рублей, областного - 2 652 618,8 тыс. рублей) из них:

- 1 331 622,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета 390 694,6 тыс. рублей, областного - 940 927,7 тыс. рублей) предусмотрено на **капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области** (12 объектов):

№	Объект	тыс. рублей
		Объем финансирования
1	Капитальный ремонт автомобильной дороги Хомутово-Урик-Усть-Куда на участке км 12+970 - км 18+100 в Иркутском районе	205 093,4
2	Капитальный ремонт автомобильной дороги «Подъезд к п. Плишкино» на участке км 5+419 - км 10+660 в Иркутском районе	199 390,2
3	Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 185+220 - км 190+220 в Усть-Илимском районе	169 306,0
4	Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 41 - км 46+700 в Иркутском районе	110 479,5
5	Капитальный ремонт автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Алзамай на участке км 133 - км 138 в Нижнеудинском районе	48 624,0
6	Капитальный ремонт автомобильной дороги п. Новонукутский 2,7 км в Нукутском районе	81 731,8
7	Капитальный ремонт автомобильной дороги "Залари-Жигалово" - Хареты - Большебаяновская на участке км 0+000 - км 3+700 в Нукутском районе	56 411,0
8	Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 250+000 - км 255+097 в Качугском районе	141 075,8
9	Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+000 - км 63+407 (с.Макарово) в Киренском районе	125 933,7
10	Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе	80 005,0
11	Капитальный ремонт автомобильной дороги Олха-Б.Луг на участке км 4+127 - км 9+000 в Шелеховском районе	43 571,9
12	Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	70 000,0
ВСЕГО		1 331 622,3

- 1 835 327,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 150 740,3 тыс. рублей, областного - 1 684 587,6 тыс. рублей) предусмотрено на **ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области** (21 объект):

№	Объект	тыс. рублей
		Объем финансирования
1	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Мегет» на участке км 0+132 - км 3+523 в Ангарском городском округе	59 107,6
2	Ремонт автомобильной дороги Балаганск-Заславская на участке км 13+000 - км 23+000 в Балаганском районе	73 066,2
3	Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 132+000 - км 161+000 (выборочно) в Баяндаевском районе	161 000,0
4	Ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 15+000 - км 22+000 в Братском районе	141 504,0
5	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к п. Патроны» на участке км 0+000 - км 5+978 в Иркутском районе	66 489,0
6	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Ирхидей» в Осинском районе	39 719,0
7	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Оса» в Осинском районе	39 325,8

8	Ремонт автомобильной дороги Новожилкино-Ключевая в Усольском районе	91 138,5
9	Ремонт автомобильной дороги Восточный-Касьяновка-Михайловка на участке км 0+000 - км 4+000 в Черемховском районе	53 218,0
10	Ремонт автомобильной дороги Черемхово-Голуметь-Онот на участке км 27+000 - 32+000 в Черемховском районе	67 586,0
11	Ремонт автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино на участке км 2+000 - км 12+000 в Чунском районе	93 500,0
12	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к п. Харат» на участке км 0+000 - км 5+000 в Эхирит-Булагатском районе	90 205,0
13	Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 46+000 - км 51+150 в Иркутском и Эхирит-Булагатском районах	125 000,0
14	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Биликтуй» участке км 0+120 - км 2+506 в Усольском районе	45 769,4
15	Ремонт автомобильной дороги Вершина-Катарбей-Мунтубулак на участках км 25+000 - км 30+000, км 40+000 - км 46+000 в Нижнеудинском районе	137 000,0
16	Ремонт автомобильной дороги «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-Верхний Кет-«Усть-Ордынский-Оса» на участке км 6+700 - км 8+500 в Иркутском районе	26 178,3
17	Ремонт автомобильной дороги п.Средний-Тайгурка-Холмушино-Михайловка на участке км 0+333 - км 3+000 в Усольском районе	50 000,0
18	Ремонт автомобильной дороги Зима-Масляногорск-Верхнеокинский на участке км 50+000 - км 65+000 в Зиминском районе	100 000,0
19	Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б.Голоустное на участке км 15+500 - км 32+000 в Иркутском районе	150 000,0
20	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Янгель» на участках км 0 +000 - км 13+015, км 15+903- км 18+131 в Нижнеилимском районе	150 000,0
21	Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 256+000 - км 261+000 в Усть-Удинском районе	75 521,1
ВСЕГО		1 835 327,9

- 227 103,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 200 000,0 тыс. рублей, областного - 27 103,5 тыс. рублей) предусмотрено на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

3) Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления предусмотрены законопроектом в объеме 703 733,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 581 210,2 тыс. рублей, областного - 122 522,9 тыс. рублей) (КВР 500 «Межбюджетные трансферты», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство»).

Бюджетные ассигнования областного бюджета в сумме 122 522,9 тыс. рублей распределены трем муниципальным образованиям в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2019 № 171-пп:

№	Объект	тыс. рублей Объем финансирования
1	Капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Интернациональная в г. Усолье-Сибирское Иркутской области	31 539,2
2	Строительство дороги улицы Возрождения от улицы Комсомольской до улицы Косаченко со строительством путепровода через улицу Мира в г. Братске	25 000,0
3	Капитальный ремонт улицы Декабристов на участке от Ангарского проспекта до улицы 40 лет Победы в городе Ангарске, 2 этап	65 983,7
ВСЕГО		122 522,9

Бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 581 210,2 тыс. рублей предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в рамках реализации мероприятий по агломерации. За счет предоставленных межбюджетных трансфертов, в муниципальных образованиях планируется выполнить следующие ремонты автомобильных дорог:

тыс. рублей

№	Объект	Объем финансирования
1	Ремонт автомобильной дороги по улице Южная, от улицы Комсомольская до улицы Энгельса (участок от улицы Мира до проспекта Ленина)	
2	Ремонт автомобильной дороги по улице Подбельского, от улицы Комсомольская до проспекта Ленина (участок от улицы Мира до проспекта Ленина)	
3	Ремонт автомобильной дороги по проезду Стройиндустрии, от улицы 25-летия Братскгэсстроя (участок от улицы 25-летия Братскгэсстроя до проезда Стройиндустрии, 50)	
4	Ремонт автомобильной дороги по бульвару Космонавтов, от проспекта Ленина до улицы Энгельса (участок от проспекта Ленина до улицы Энгельса)	
5	Ремонт автомобильной дороги по улице Сосновая, от улицы Енисейская до улицы Заводская (участок от улицы Енисейская до улицы Заводская)	
6	Ремонт автомобильной дороги по улице Наймушина, от улицы Пирогова до улицы Приморская (участок от улицы Пирогова до улицы Макаренко)	
Итого по объектам ремонта города Братска		123 000,0
1	Дорога по адресу: Иркутская область, г. Усолье - Сибирское, ул. Ленина	
Итого по объектам ремонта города Усолье-Сибирское		56 953,7
1	Автомобильная дорога по улице Кочубея	
2	Автомобильная дорога по улице Белобородова	
3	Автомобильная дорога по улице Островского	
4	Автомобильная дорога по улице Панжина	
5	Автомобильная дорога по переулку Дальний	
6	Автомобильная дорога по улице Олега Кошевого	
7	Автомобильная дорога по улице Левитана	
8	Автомобильная дорога от проспекта Строителей и монтажников до железнодорожного вокзала	
Итого по объектам ремонта города Шелехов		94 950,5
1	ул. Карала Маркса (от ул. Кирова до ул. Ленина)	
2	Автодорога М-53 «Байкал» от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы. На участке от 1843 км+000м до 1852 км + 990м	
3	ул. Чайковского (от Московского тракта до ул. Карла Маркса)	
4	ул. Алешина (от ул. Радужная до ул. Горького)	
5	Ангарский проспект (от ул. Нестерова до ул. Декабристов)	
6	ул. Новокшенова (от ул. Саянская до ул. Бульварная)	
7	ул. Набережная (от ул. Иркутская до парка им. 10-летия Ангарска)	
Итого по объектам ремонта города Ангарска		306 306,0
Итого по всем объектам ремонта:		581 210,2

На реализацию **Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»** Законопроектом предусмотрено 600,0 тыс. рублей (средства областного бюджета), которые планируется направить на разработку проектной документации на создание региональной автоматизированной системы весогабаритного контроля.

1.2. По Подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 1 109 049,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 939 049,5 тыс. рублей, областного – 170 000,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований ПП планируется увеличить на 939 049,5 тыс. рублей или на 652 % к действующей редакции Закона о бюджете (с 170 000 тыс. рублей до 1 109 049,5 тыс. рублей).

Все бюджетные ассигнования, предусмотренные подпрограммой, предполагается направить в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» в качестве межбюджетных трансфертов МО «город Иркутск» (КВР 500 «Межбюджетные трансферты», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды). Бюджетные ассигнования

в сумме 493 666,7 тыс. рублей запланированы на следующие объекты капитального строительства:

№	Объект	тыс. рублей
		Объем финансирования
1	Реконструкция ул. Баумана г. Иркутска. 1 этап, Строительство ул. Баумана на участке нового направления от Советской 18-й переулком до Советский 21-й переулком	66 666,7
2	Капитальный ремонт участка автомобильной дороги: участок ул. Култукская от ул. 1-ая Красноказахья до пр. Космический	72 000,0
3	Реконструкция путепровода по ул. Джамбула	355 000,0
ВСЕГО		493 666,7

Бюджетные ассигнования в объеме 615 382,8 тыс. рублей запланированы на проведение ремонта по 31 объекту, расположенному на территории г. Иркутска:

№	Объект
1	Ново-Ленинская объездная автомобильная дорога на участке от съезда на пос. Мамоны до пер. Советский, 1 "В" (направление в г. Иркутск)
2	Ново-Ленинская объездная автомобильная дорога на участке от путепровода через ВСЖД до примыкания съезда на ул. Розы Люксембург (направление из г. Иркутска)
3	Ново-Ленинская объездная автомобильная дорога на участке от ул. Томсона до 5-ого Советского переулка
4	ул. Полярная на участке от ул. Олега Кошевого до пересечения ул. Генерала Доватора - ул. Воровского - ул. Полярная
5	ул. Депутатская на участке от ул. Советская до ул. Волжская
6	ул. Ширямова на участке от ул. Дорожная до аэропорта г. Иркутск
7	ул. Сергеева на участке от путепровода у Радиозавода через ж/д пути у ст. Кая до ул. Воронежская
8	ул. Багратиона на участке от ул. Бородина до ООТ "Ершовский мкр"
9	ул. Красногвардейская (на всём протяжении)
10	ул. Податгечная на участке от ул. Красногвардейская до ул. Ямская
11	ул. Авиастроителей на участке от ул. Новаторов до ул. Жукова
12	ул. Ленская на участке от ул. Карпинская до ул. Баррикад
13	Переулком 18-ый Советский на участке от Ново-Ленинской объездной дороги с развязками до ул. Баумана
14	ул. Красноярская на участке от ул. Советская до ул. Иркутской 30-й Дивизии
15	ул. Аэрофлотская на участке от ул. Лызина до ул. 4-ая Советская
16	ул. Воронежская на участке от ул. Воронежская, 2 стр. 11 до моста через р. Кая по ул. Воронежская
17	ул. Тимирязева на участке от ул. Карла Либкнехта до ул. Октябрьской Революции
18	ул. Карла Маркса на участке от ул. Октябрьской Революции до ул. Сухэ-Батора
19	ул. Бульвар Рябикова на участке от ООТ "Бульвар Рябикова" до ООТ "Жиркомбинат"
20	ул. Сергеева на участке от Аргунова до моста через р. Кая по объездной дороге мкр. Первомайский
21	ул. Пискунова на участке от ул. Красноярская до КПП
22	ул. Волжская на участке от ул. Депутатская до ул. Байкальская
23	ул. Терешковой на участке от ул. Чайковского до ул. Лермонтова
24	ул. Терешковой на участке от ул. 2-ая Железнодорожная до ул. Чайковского
25	ул. Новаторов на участке от ул. Полярная до ул. Новаторов, 1
26	ул. 5-ой Армии (на всём протяжении)
27	ул. Некрасова на участке от ул. Сухэ-Батора до ул. Рабочая
28	ул. Ледовского на участке от ул. Академика Образова до ул. Розы Люксембург
29	ул. Жукова на участке от ул. Ползунова до ул. Мира
30	ул. Фридриха Энгельса на участке от моста через р. Ушаковка до ул. Баррикад
31	Переулком 21-ый Советский (на всем протяжении улицы)

КСП области обращает внимание, что по объекту «Капитальный ремонт участка автомобильной дороги: участок ул. Култукская от ул. 1-ая Красноказахья до пр. Космический» на момент проведения КСП области экспертизы Законопроекта проверка достоверности сметной стоимости не завершена, что в силу части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 влечет риски невыполнения указанных работ в 2019 году.

1.3. По Подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 55 725,9 тыс. рублей или на 40 % и утвердить в объеме 195 725,9 тыс. рублей (средства областного бюджета).

Все бюджетные ассигнования ПП планируется направить на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500 «Межбюджетные трансферты», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на строительство следующих объектов:

№	Объект	тыс. рублей
		Объем финансирования
1	Строительство пешеходного моста через р. Чуна в п. Хоняки в Чунском районе Иркутской области	56 189,0
2	Строительство пешеходного моста через р. Застрянка Нижнеудинского муниципального образования	38 386,2
3	Строительство пешеходного моста через р. Уда в с. Порог Нижнеудинского района Иркутской области	35 000,0
4	Строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области	15 854,3
5	Строительство пешеходного моста через р. Ия в п. Евдокимовский Тулунского района Иркутской области	27 150,6
ВСЕГО		172 580,1

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2019 № 125-пп, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области распределены субсидии только трем муниципальным образованиям на общую сумму 140 000,0 тыс. рублей (МО «Нижнеудинский район» - 57 340,4 тыс. рублей, Нижнеудинское МО – 26 470,6 тыс. рублей, Октябрьское муниципальное образование Чунского района – 56 189,0 тыс. рублей)

Средства в объеме 55 725,9 тыс. рублей подлежат дополнительному распределению в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2017 № 95-пп.

1.4. По Подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 24 304,1 тыс. рублей или на 9 % и утвердить их в объеме 289 948,6 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по единственному реализуемому в рамках Подпрограммы основному мероприятию «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства», в том числе:

- 2 006,6 тыс. рублей - на увеличение фонда оплаты труда сотрудников министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в соответствии с указом Губернатора Иркутской области № 52-уг;

- 22 174,0 тыс. рублей или 12,3 % на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ОГКУ «Дирекция автодорог», ОГКУ «УКС Иркутской области»). Расходы на оплату персоналу ОГКУ «Дирекция автодорог» увеличены на 3 822,5 тыс. рублей (потребность на 2019 год), расходы на осуществление закупок ОГКУ «Дирекция автодорог» увеличены на 18 264,0 тыс. рублей (расходы на содержание аппарата учреждения).

Выводы:

1. Законопроектом, предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 4 056 285,8 тыс. рублей или на 52,3 % (с 7 757 340,9 тыс. рублей до 11 813 626,7 тыс. рублей). Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ПП – «Дорожное хозяйство» (+3 037 206,3 тыс. рублей) и «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 939 049,5 тыс. рублей), что обусловлено реализацией на

территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и привлечением средств федерального бюджета в объеме 3 169 815,5 тыс. рублей.

2. Отдельные объекты капитального строительства, в отношении которых предусмотрены бюджетные ассигнования, не имеют положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и экспертизу достоверности сметной стоимости (строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе», «реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе», «реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе», «капитальный ремонт участка автомобильной дороги: участок ул. Култукская от ул. 1-ая Красноказачья до пр. Космический в г. Иркутске»).

3. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 483 771,1 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области. КСП области отмечает, что по состоянию на 01.01.2019 протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения составляет 12 011,8 км и предусмотренный объем ассигнований покрывает только 15,8 % от нормативной потребности, установленной постановлением администрации Иркутской области от 25.03.2008 № 58-па.

11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2019-2024 годы

Бюджетные ассигнования государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» предлагается увеличить с 2 116 653,8 тыс. рублей до 2 732 695,3 тыс. рублей, на 616 041,5 тыс. рублей или на 29,1%, что соответствует ресурсному обеспечению 2019 года проекта государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы, прошедшего экспертизу (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Закон о бюджете (17.12.2019)	Проект Закона	Отклонение	%
ГП «Доступное жилье»		2 116 653,8	2 732 695,3	616 041,5	29,1
1.	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	60 000,0	61 398,3	1 398,3	2,3
2.	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	262 353,7	426 555,4	164 201,7	62,6
3.	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	220 540,4	370 540,4	150 000,0	68,0
4.	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	138 500,0	392 466,3	253 966,3	183,4
5.	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	300 327,2	300 327,2	0	0
6.	ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	351 987,2	353 579,5	1 592,3	0,5
7.	ПП «Обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	710 388,0	761 137,2	50 749,2	7,1
8.	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год	10 000,0	2 500,0	- 7 500,0	-75
9.	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	62 557,3	64 191,0	1 633,7	2,6

Из государственной программы исключена подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы, как окончившая срок действия. Вместе с тем, КСП области отмечает, что в проекте Стратегии социально-экономического развития Иркутской области особое внимание планируется уделить решению вопросов с жилищным фондом серии 1-335 путем сейсмоусиления домов или строительства новых объектов, взамен сносимых и не подлежащих сейсмоусилению, в рамках тактической задачи 2.1.3. «Обеспечение стабильного государственного заказа на жилье» также предусмотрены меры, направленные на строительство жилья для граждан, проживающих в многоквартирных домах, имеющих дефицит сейсмостойкости. Распределение бюджетных ассигнований 2019 года по видам расходов (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование вида расходов	КВР	Сумма	Подпрограмма	Основное мероприятие
ГП «Доступное жилье»		Х	2 732 695,3	Х	Х
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	57 463,1	«Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	«Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	6 727,9		
			257 027,0	Х	Х
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	32 898,3	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»
			7 938,9	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	«Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области»
			215 540,4	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
			649,4	«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	«Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС»
			835 087,8	Х	Х
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	72 100,0	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жильными помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области»

			1 850,6	«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»
			761 137,2	«Обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»	«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»
5	Межбюджетные трансферты	500	1 547 889,5	X	X
			225 661,4	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	«Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»
			120 855,1	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	Региональный проект Иркутской области «Жилье»
			370 540,4	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»
			176 925,9	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
			300 327,2	«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	«Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа»
			353 579,5	«Молодым семьям - доступное жилье»	«Улучшение жилищных условий молодых семей»
6	Иные бюджетные ассигнования	800	28 500,0	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	«Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 7 ПП в общей сумме 623 541,5 тыс. рублей, в том числе:

1.1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» – на 1 398,3 тыс. рублей или 2,3% (с 60 000,0 тыс. рублей до 61 398,3 тыс. рублей) за счет увеличения бюджетных ассигнований (средства областного бюджета, КЦСР 6420200000) для предоставления льготных ипотечных кредитов в целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих на территории Иркутской области.

1.2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» – на 164 201,7 тыс. рублей или 62,6% (с 262 353,7 тыс. рублей до 426 555,4 тыс. рублей):

- 94 227,0 тыс. рублей – на проектирование (строительство объектов) инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья (КЦСР 6430300000);

- 5 773,0 тыс. рублей – на реализацию проекта «Создание условий для развития

массового строительства жилья в Иркутской области» (Федеральный проект «Жилье»)» (КЦСР 6430300000) в связи с увеличением стоимости строительства объекта, повышения с 2019 года ставки НДС (с 18% до 20%);

- 42 100,0 тыс. рублей и 5 000,0 тыс. рублей в рамках ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000) соответственно для приобретения жилых помещений для медицинских работников в п. Кутулик Аларского района и работников учреждений культуры;

- 17 101,7 тыс. рублей – на ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 6430300000) для строительства тепловой магистрали в городе Шелехов, что позволит обеспечить ввод жилья в минимальном объеме 25 тыс. кв. м.

В соответствии со статьей 15 Закона о бюджете распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2019-2021 годы устанавливается Правительством Иркутской области в срок до **01.03.2019**.

Положение «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» утверждено постановлением Правительства Иркутской области 05.03.2018 № 178-пп, Распределение субсидий между МО на сумму 113 390,3 тыс. рублей утверждено (04.03.2019) с отставанием от срока, установленного статьей 15 Закона о бюджете (до 01.03.2019).

1.3. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 150 000,0 тыс. рублей или 68% (с 220 540,4 тыс. рублей до 370 540,4 тыс. рублей) за счет увеличения бюджетных ассигнований (средства областного бюджета) на ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440100000).

КСП области обращает внимание, что ПП направлена на расселение аварийного жилого фонда (далее – АЖФ), который не включен в Указы Президента РФ № 600, № 204, что может свидетельствовать о подаче Иркутской областью при формировании региональной адресной программы некорректных данных об объемах АЖФ Иркутской области, подлежащих расселению и требует дополнительных пояснений.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств областного бюджета в сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией Закона о бюджете, увеличено с 220 540,4 тыс. рублей до 370 540,4 тыс. рублей или на 150 000,0 тыс. рублей. При этом, изменениями внесенных в подпрограмму постановлением Правительства области от 24.01.2019 № 38-пп ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств областного бюджета было уменьшено до 5 000,0 тыс. рублей, нераспределенный остаток средств в объеме 215 540,4 тыс. рублей был направлен для завершения исполнения Указа Президента РФ № 600 на ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Таким образом, корректировка ресурсного обеспечения подпрограммы предусмотрена в рамках основного мероприятия «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» с 5 000,0 тыс. рублей до 370 540,04 тыс. рублей на 365 540,4 тыс. рублей (увеличение средств областного бюджета).

Положение «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из АЖФ Иркутской области, включенного в перечень МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу на территории Иркутской области после 1 января 2012 года, расселяемых без финансовой поддержки государственной корпорации – фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, являющийся приложением к ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.04.2019 № 281-пп позже срока распределения, утвержденного статьей 15 Закона о бюджете (01.03.2019).

В результате, в отступление от требований пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса НПА высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не установлено распределение субсидии между МО в объеме 370 540,4 тыс. рублей, что указывает на **отсутствие расходного обязательства** Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 Бюджетного кодекса), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6440172480 на указанную сумму при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 Бюджетного кодекса).

1.4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – на 253 966,3 тыс. рублей или 183,4% (с 138 500,0 тыс. рублей до 392 466,3 тыс. рублей):

- 215 540,4 тыс. рублей на расселение АЖФ, признанного таковым до 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 600 (в очередной раз для завершения мероприятий по расселению того же АЖФ на территории г. Братска путем предоставления единовременных денежных выплат на приобретение жилых помещений в рамках постановления Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 774-пп).

Ранее КСП области предлагала направить 215 540,4 тыс. рублей на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

- 38 425,9 тыс. рублей на предоставление субсидий МО на оказание поддержки в целях исполнения МО обязательств по переселению АЖФ, признанного таковым до 01.01.2012 (по пояснениям Минстроя эти средства также планируется направить г. Братску на завершение исполнения Указа № 600).

На расселение АЖФ, признанного после 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 204 планируется направить 138 500,0 тыс. рублей в рамках ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450100000), которые **в отступление от требований пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса** НПА высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не распределены ввиду отсутствия порядка предоставления субсидии, что указывает на **отсутствие расходного обязательства Иркутской области** по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 Бюджетного кодекса), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6440172480 на сумму 138 500,0 тыс. рублей при

отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 Бюджетного кодекса).

1.5. По ПП «Молодым семьям - доступное жилье» – на 1 592,3 тыс. рублей или 0,5% (с 351 987,2 тыс. рублей до 353 579,5 тыс. рублей) за счет увеличения бюджетных ассигнований (средства областного бюджета) на ОМ «Улучшение жилищных условий молодых семей» в целях предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка» (КЦСР 6470100000).

1.6. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – на 50 749,2 тыс. рублей или 7,1% (с 710 388,0 тыс. рублей до 761 137,2 тыс. рублей) за счет увеличения бюджетных ассигнований (средства областного бюджета) на ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0100000).

Бюджетные ассигнования 2018 года исполнены Минимуществом в сумме 760 529,9 тыс. рублей или 85,3 %. Остаток не исполненных бюджетных ассигнований сложился на 01.01.2019 в сумме 50 749,2 тыс. рублей (таблица).

Наименование	Бюджетные ассигнования	в том числе по кварталам				Исполнено	Не исполнено	% выполнения
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал			
Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области	345 971,8	79 211,1	91 337,2	38 009,1	137 414,3	295 222,6	50 749,2	85,3
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (ОБ)	97 714,6	10 857,2	32 571,5	32 571,5	21 714,4	97 714,6	0,0004	100,0
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (ФБ)	367 592,7	40 843,6	122 530,9	122 530,9	81 687,3	367 592,7	0,002	100,0
ИТОГО:	811 279,1	130 911,9	246 439,6	193 111,5	240 816,0	760 529,9	50 749,2	

Остаток ЛБО 2018 года на 01.01.2019 составил 50 749,2 тыс. рублей, который сложился по следующим причинам:

- нарушение сроков исполнения подрядчиками государственных контрактов (дома не введены в эксплуатацию);
- не заключения государственных контрактов по причине не состоявшихся торгов в 2018 году.

1.7. По ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» – на 1 633,7 тыс. рублей или 2,6% (с 62 557,3 тыс. рублей до 64 191,0 тыс. рублей) за счет увеличения бюджетных ассигнований в целях обеспечения деятельности службы государственного строительного надзора Иркутской

области в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» (индексация с 01.04.2019 в 1,04 раза окладов месячного денежного содержания областных государственных гражданских служащих Иркутской области) (КЦСР 64Е0100000).

1.8. Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках одной ГП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год на 7 500,0 тыс. рублей или 75% (с 10 000,0 тыс. рублей до 2 500,0 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных ассигнований связано с реконструкцией канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске, в связи с уточнением стоимости проектных работ.

Средства перераспределены на реализацию ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в размере 1 264,0 тыс. рублей, «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» в размере 211,0 тыс. рублей, «Развитие образования» в размере 6 025,0 тыс. рублей.

1.9. По ГП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования не изменились.

Положение «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали» утверждено постановлением Правительства Иркутской области 14.03.2019 № 212-пп, распределение субсидий между МО на сумму 300 327,2 тыс. рублей утверждено с отставанием на месяц (только 03.04.2019) от срока, установленного статьей 15 Закона о бюджете (до 01.03.2019).

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрена реализация трех региональных проектов. Планируется увеличить за счет средств областного бюджета объем реализации двух региональных проектов, направив дополнительно:

- 5 773,0 тыс. рублей на «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (Федеральный проект «Жилье»)) в связи с увеличением стоимости строительства объекта, повышения с 2019 года ставки НДС (с 18% до 20%).

- 1 398,3 тыс. рублей – на Региональный проект «Ипотека» (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Закон о бюджете	Проект ГП	Отклонение	Дополнительная потребность ¹⁰
1	Региональный проект Иркутской области «Жилье»	115 082,1	120 855,1	5 773,0	-
	Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»	115 082,1	120 855,1	5 773,0	-
	Подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	115 082,1	120 855,1	5 773,0	-

¹⁰ По информации специалистов министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

	Расходы за счет средств областного бюджета	24 167,3	29 940,3	5 773,0	-
	Расходы за счет целевых средств федерального бюджета	90 914,8	90 914,8	0	-
2	Региональный проект Иркутской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	138 500,0	138 500,0	-	91 500,0
	Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»	138 500,0	138 500,0	-	91 500,0
	Подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на 2019 - 2024 годы	138 500,0	138 500,0	-	91 500,0
	Расходы за счет средств областного бюджета	138 500,0	138 500,0	-	91 500,0
	Расходы за счет целевых средств федерального бюджета	-	-	-	-
3	Региональный проект Иркутской области «Ипотека»	60 000,0	61 398,3	1 398,3	800 000,0
	Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»	60 000,0	61 398,3	1 398,3	800 000,0
	Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	60 000,0	61 398,3	1 398,3	800 000,0
	Расходы за счет средств областного бюджета	60 000,0	61 398,3	1 398,3	800 000,0
	Расходы за счет целевых средств федерального бюджета	-	-	-	-

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования ГП «Доступное жилье» предлагается увеличить на 616 041,5 тыс. рублей или на 29,1% (с 2 116 653,8 тыс. рублей до 2 732 695,3 тыс. рублей), что соответствует ресурсному обеспечению 2019 года проекта государственной программы, прошедшего экспертизу.

2. В рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» объединены основные мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области, в связи с тем, что реализация мероприятий направлена на решение одной задачи.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что формирование специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы по-прежнему не вменено в полномочия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. При этом в отступление от норм ст. 92 Жилищного кодекса РФ в функции министерства имущественных отношений вменено формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области только для одного вида жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам и приравненным к ним категориям граждан. КСП области рекомендует определить единый орган, осуществляющий управление государственным жилищным фондом Иркутской области.

3. Положение «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» утверждено постановлением Правительства Иркутской области 05.03.2018 № 178-пп, распределение субсидий между МО на сумму 113 390,3 тыс. рублей утверждено (04.03.2019) с отставанием от срока, установленного статьей 15 Закона о бюджете (до 01.03.2019).

4. Переселение граждан из аварийного жилого фонда (АЖФ) предусмотрено в рамках трех подпрограмм:

4.1 Подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» направлена на расселение АЖФ, который не включен в Указы Президента РФ № 600, № 204, что может свидетельствовать о подаче Иркутской областью при формировании региональной адресной программы некорректных данных об объемах АЖФ Иркутской области, подлежащих расселению и требует дополнительных пояснений.

В отступление от требований пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса НПА высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не установлено распределение субсидии между МО в объеме 370 540,4 тыс. рублей, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 Бюджетного кодекса), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6440172480 на указанную сумму при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 Бюджетного кодекса).

4.2 Подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» направлена на расселение АЖФ, признанного до 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 600, признанного после 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 204, и другие.

4.2.1 На расселение АЖФ, признанного до 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 600 на территории г. Братска, планируется направить 215 540,4 тыс. рублей, которые ранее КСП области предлагала направить на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. В очередной раз для завершения мероприятий по расселению того же аварийного фонда г. Братска планируется предоставление единовременных денежных выплат на приобретение жилых помещений (постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 774-пш).

КСП области отмечает, что на мероприятия по завершению переселения граждан на территории г. Братска неоднократно направлялись средства областного бюджета, что является следствием ненадлежащего осуществления Минстроем области полномочий в сфере реализации Указа Президента № 600 показателей (нарушение установленного срока - 01.09.2017 составляет более 1,5 лет), влекущего ответственность высшего должностного лица субъекта РФ за неисполнение целевых показателей.

4.2.2 Минстроем области планируется предоставление субсидий муниципальным образованиям в сумме 38 425,9 тыс. рублей на оказание поддержки в целях исполнения обязательств по переселению АЖФ до 2012 года (по пояснениям Минстроя эти средства также планируется направить г. Братску на завершение исполнения Указа № 600).

4.2.3 На расселение АЖФ, признанного после 01.01.2012, включенного в Указ Президента № 204 планируется направить 138 500,0 тыс. рублей, которые в отступление от требований пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса не распределены, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 Бюджетного кодекса), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6440172480 на сумму 138 500,0 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 Бюджетного кодекса).

КСП области обращает внимание, что несоблюдение Минстроем сроков распределения субсидий на расселение АЖФ между МО может поставить под угрозу исполнение Указа Президента № 204.

4.3 В рамках ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» положение «О предоставлении и расходовании субсидий ...» утверждено постановлением Правительства Иркутской области 14.03.2019 № 212-пп, распределение субсидий между МО на сумму 300 327,2 тыс. рублей утверждено с отставанием на месяц (только 03.04.2019) от срока, установленного статьей 15 Закона о бюджете (до 01.03.2019).

5. Увеличение бюджетных ассигнований ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» осуществлено в рамках неиспользованного остатка ЛБО 2018 года (50 749,2 тыс. рублей) по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области».

Остаток ЛБО 2018 года на 01.01.2019 сложился ввиду: 1) нарушения сроков исполнения подрядчиками государственных контрактов (9 813,4 тыс. рублей в счет переходящих государственных контрактов 2017 года (ООО «Сибелар Сити» со сроком исполнения в 2018 году) и 36 986,3 тыс. рублей в счет контрактов 2018 года (ООО «Домострой Профи») со сроком исполнения в 2018 году); 2) не заключения государственных контрактов по причине не состоявшихся торгов в 2018 году (3 949,5 тыс. рублей).

12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы

Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый Законопроектом на 2019 год, не согласуется с показателями ресурсного обеспечения на 2019 год прошедших экспертизу изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп. Законопроектом предусмотрено ассигнований на 3 668,3 тыс. рублей меньше, чем проектом изменений в Госпрограмму на 2019 год. Причиной является планирование средств областного бюджета с уменьшением на мероприятие «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов».

Согласно анализируемому Законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2019 год предусмотрены в общем объеме 3 013 096,4 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции областного бюджета на 484 509,9 тыс. рублей. Одновременно увеличены ассигнования на плановый период: на 2020 год – 3 138 191,3 тыс. рублей (больше на 25 211,5 тыс. рублей), на 2021 год – 3 646 800,1 тыс. рублей (больше на 560 424,0 тыс. рублей). Сравнение изменений в областной бюджет с действующей редакцией бюджета и с проектом изменений в Госпрограмму в разрезе подпрограмм представлено в таблице:

Госпрограмма, подпрограмма (КЦСР)	Закон	Законопроект	ГП, прошедшая экспертизу	Отклонение	
				законопроект а от Закона	законопроект а от ГП
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы (6500000000)	2 528 586,5	3 013 096,4	3 016 764,7	484 509,9	-3 668,3
Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов»	26 650,0	30 449,0	30 449,0	3 799,0	0,0

(6510000000)					
Подпрограмма «Отходы производства и потребления» (6520000000)	2 110 093,3	2 362 037,1	2 362 037,1	251 943,8	0,0
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (6530000000)	208 968,4	430 518,4	430 518,4	221 550,0	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» (6560000000)	92 303,4	93 993,6	97 661,9	1 690,2	-3 668,3
Подпрограмма «Охрана и использование животного мира» (6580000000)	90 571,4	96 098,3	96 098,3	5 526,9	0,0

Как видно из таблицы, предлагается увеличить объемы бюджетных ассигнований на 2019 год на все пять подпрограмм. Наибольшее увеличение приходится на подпрограммы «Отходы производства и потребления» и «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области».

Анализ ведомственной структуры бюджета показал, что анализируемым проектом закона предусмотрено уменьшение ассигнований министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – на 1 904,6 тыс. рублей (с 203 884,2 тыс. рублей до 205 788,8 тыс. рублей); увеличение – министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области – на 477 078,4 тыс. рублей (с 2 234 130,9 тыс. рублей до 2 711 209,3 тыс. рублей), министерству лесного комплекса Иркутской области – 5 526,9 тыс. рублей (с 90 571,4 тыс. рублей до 96 098,3 тыс. рублей).

Расходы в разрезе видов расходов (КВР) представлены расходами на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 66,8 % или 2 011 890,3 тыс. рублей, расходами на межбюджетные трансферты (субсидии местным бюджетам) – 28 % или 842 914,2 тыс. рублей.

1. На подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 251 943,8 тыс. рублей (с 2 110 093,3 тыс. рублей до 2 362 037,1 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований на подпрограмму произведено по отдельным новым целевым статьям и увеличением финансирования по имеющимся целевым статьям. Также в рамках подпрограммы произведены перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями, в том числе, на новые целевые статьи. Распределение ассигнований в рамках финансирования подпрограммы в действующем бюджете представлено в таблице.

тыс. рублей

Основное мероприятие/ мероприятие	КЦСР	КВР	РзПР	Объем
Подпрограмма «Отходы производства и потребления»	6520000000			2 110 093,3
Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»	6520100000			1 906 209,1
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6520129999			118 144,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	6520129999	200		118 144,1

Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	6520129999	200	0602	95 000,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	6520129999	200	0605	23 144,1
Мероприятия по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории	65201R0290			1 788 065,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	65201R0290	200		1 788 065,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	65201R0290	200	0602	1 788 065,0
Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов»	6520300000			203 884,2
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды	6520329290			34 736,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	6520329290	400		34 736,4
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	6520329290	400	0605	34 736,4
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды	6520372620			169 147,8
Межбюджетные трансферты	6520372620	500		169 147,8
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	6520372620	500	0605	169 147,8

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования предусмотрены на финансирование двух основных мероприятий («Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды», «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов») и четырех мероприятий.

Законопроектом распределение бюджетных ассигнований дополнено новыми целевыми статьями:

- в рамках Основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000):

а) КЦСР 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» с объемом юбюджетных ассигнований 43 711,4 тыс. рублей;

б) КЦСР6520172971 «Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» с объемом бюджетных ассигнований 200 000,0 тыс. рублей;

-КЦСР 652G700000 «Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал» с перемещением на нее ассигнований с КЦСР 6520100000 «Основное мероприятие

«Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды») в объеме 1 883 065,0 тыс. рублей.

1.1. По КЦСР 6520100000 «Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» произведено уменьшение ассигнований на общую сумму 1 633 226,8 тыс. рублей (с 1 906 209,1 тыс. рублей до 272 982,3 тыс. рублей) в том числе уменьшено на 1 883 065,0 тыс. рублей с одновременным увеличением на 249 838,2 тыс. рублей.

1.1.1. Бюджетные ассигнования, предусмотренные по КЦСР «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области», РзПР 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод», КВР 200 «Закупки товаров, работ и услуг» в объеме **95 000,0 тыс. рублей** и по КЦСР 65201R0290 «Мероприятия по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории» РзПР 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод», КВР 200 «Закупки товаров, работ и услуг» в объеме **1 788 065,0 тыс. рублей** перемещены с изменением КЦСР на новую КЦСР 652G700000 «Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал» с отражением бюджетных ассигнований в объеме 95 000,0 тыс. рублей по КЦСР 652G729390 «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», в объеме 1 788 266,0 тыс. рублей по КЦСР 652G750940 «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» по тем же РзПР и КВР.

В отношении бюджетных ассигнований в объеме **95 000,0 тыс. рублей**, предусмотренных на ликвидацию объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», КСП области высказала ряд замечаний ранее по результатам проведения экспертиз проекта Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы и проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В частности, финансовое обеспечение мероприятия продолжает оставаться в отсутствие принятых Иркутской областью расходных обязательств, что является нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные ассигнования в объеме **1 788 065,0 тыс. рублей**, в том числе 375 493,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 1 412 571,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, предусмотрены на реализацию заключенного Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области государственного контракта с АО Росгеология от 22.12.2017 № 66-05-65/17.

Соглашение о предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ, связанных с реализацией мероприятий, направленных на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, заключено от 14.02.2019 № 051-08-2019-001.

Кроме этого, по КЦСР 652G750940 «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в общей сумме бюджетных ассигнований предусмотрены ассигнования в объеме **201,0 тыс. рублей**.

Как установлено в ходе экспертизы, средства предназначены на исполнение предписания Управления федерального казначейства по Иркутской области, внесенного в Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области по итогам плановой проверки предоставления и использования субсидий из федерального бюджета и осуществления бюджетных инвестиций в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы.

Управлением федерального казначейства по Иркутской области отмечено нарушение Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, как ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. № 444-пп в рамках реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», при использовании средств федерального бюджета, предоставленных на реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности Открытого Акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», условий пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 августа 2012 г. № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

При наличии проектной документации, прошедшей государственную экспертизу (экспертное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» от 20 марта 2015 г. № 410-15ГТЭ-9815/10), неправомерно приняты и оплачены услуги за счет федеральных средств трем подрядчикам в размере 66 999,99 рублей каждому (с учетом перечислений в государственные внебюджетные фонды) по договорам возмездного оказания услуг от 14 декабря 2017 г. по объекту «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории ОАО «БЦБК», заключенным Министерством.

Управление федерального казначейства по Иркутской области потребовало от министерства возврата средств в федеральный бюджет.

КСП области отмечает, что ассигнования в сумме 201,0 тыс. рублей на исполнение предписания Управления федерального казначейства по Иркутской области предусмотрены в областном бюджете с несоблюдением Приказа Минфина РФ № 132н.

Региональным проектом Иркутской области «Озеро Байкал» не предусматривается исполнение документов реагирования органов государственного финансового контроля, что исключает право отражения бюджетных ассигнований на исполнение предписания по КЦСР 652G700000. Средства бюджета, использованные с несоблюдением условий их предоставления, были предусмотрены по КЦСР 65201R0290 «Мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

Ассигнования неправомерно отражены по КВР 200, по которой подлежат отражению расходы на закупки товаров, работ и услуг. Расходы на исполнение предписания следует предусмотреть по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Расходы с несоблюдением указанных требований могут повлечь нецелевое использование бюджетных средств, и, как следствие, административную ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

1.1.2. Объем ассигнований 23 144,1 тыс. рублей, предусмотренный по КЦСР 6520129999, подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», КВР 200, увеличен на 6 126,8 тыс. рублей (до 29 270,9 тыс. рублей).

Из них 26 250,0 тыс. рублей предусмотрены на оплату государственного контракта от 24.05.2018 № 66-05-16/18 на корректировку проектно-сметной документации «Ликвидация (демеркуризация) цеха ртутного электролиза в г. Усолъе-Сибирское», который не исполнен в 2018 году, в связи с чем оплата не была произведена.

На мероприятия по учету и контролю радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области и корректировку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области, предусмотрено 3 020,9 тыс. рублей.

1.1.3. По новой КЦСР 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов», РзПР 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», КВР 500 предусмотрены в объеме 43 711,4 тыс. рублей.

В областном бюджете в действующей редакции на эти же цели было предусмотрено 5 000, 0 тыс. рублей (по КЦСР 6520129999, подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», КВР 200). Относительно недостаточности этого объема на решение вопросов с ликвидацией несанкционированных свалок и неправомерности отражения его по КВР 200 КСП области высказывала замечания по результатам экспертиз проекта Госпрограммы и проекта областного бюджета на 2019 год.

Дополнительно к указанному объему ассигнований предусмотрены средства за счет неиспользованных в 2018 году средств на аналогичные цели в объеме 16 700,0 тыс. рублей, а также объем увеличен с учетом представленных муниципальными образованиями заявок.

На ликвидацию несанкционированных свалок в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определено 27 000,0 тыс. рублей (с обеспечением долевого финансирования за счет средств местных бюджетов в объеме 2 600,0 тыс. рублей) для муниципальных образований:

- город Усолъе-Сибирское- 7 800,0 тыс. рублей;
- город Усть-Илимск – 1 100,0 тыс. рублей;
- город Братск- 2 300,0 тыс. рублей;
- город Бодайбо- 920,0 тыс. рублей.

Для исполнения судебных решений предусмотрено предоставление субсидий МО «Боханский район» – 14 500,0 тыс. рублей; Усолъскому районному муниципальному образованию (п. Мишелевка)-3 000,0 тыс. рублей.

Министерством по согласованию с Министерством финансов Иркутской области принято решение о наличии потребности в использовании в 2019 году субсидии, неиспользованной в 2018 году, муниципальному образованию «Нукутский район» в объеме 16 700,0 тыс. рублей.

1.1.4. По новой КЦСР 6520172971 «Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов», РзПР

0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», КВР 500 предусмотрены ассигнования в объеме 200 000,0 тыс. рублей.

Необходимость формирования бюджетных ассигнований на эти цели продиктована неготовностью муниципальных образований к реализации реформы в сфере обращения с ТКО.

По результатам проведенного министерством анализа готовности муниципальных образований Иркутской области установлено, что обеспеченность инфраструктурой по обращению с ТКО в части наличия контейнеров для сбора ТКО и контейнерных площадок составляет 60%. Согласно представленным министерством материалам, расчет потребности муниципальных образований сделан по 42 муниципальным образованиям.

Расчет количества контейнеров определен, исходя из количества населения и объемов образующихся ТКО с учетом частоты вывоза ТКО и коэффициента неравномерности накопления ТКО.

По расчетам министерства в настоящее время муниципальные образования области имеют в наличии 17 445 штук контейнеров и дополнительно требуется приобретение 8 725 штук контейнеров. Для чего необходимы ассигнования в объеме 65 400,0 тыс. рублей, в том числе 58 900,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 6 500,0 тыс. рублей - за счет средств местного бюджета.

На обустройство контейнерных площадок необходимы ассигнования в сумме 181 600,0 тыс. рублей, в том числе 141,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 40 500,0 тыс. рублей - за счет средств местного бюджета.

1.2. По КЦСР 6520300000 «Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» объем ассигнований увеличен на 1 904,6 тыс. рублей с 203 884,2 тыс. рублей до 205 788,8 тыс. рублей, при этом по одному мероприятию ассигнования сокращены, по другому увеличены.

По 6520329290 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» КВР 400 ассигнования **уменьшены** на 31 262,7 тыс. рублей в связи с расторжением государственного контракта на разработку проектной документации «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области» по инициативе подрядчика из-за отсутствия подъездных путей к полигону.

По КЦСР 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» КВР 500 «Межбюджетные трансферты» ассигнования увеличены на 33 167,3 тыс. рублей с 169 147,8 тыс. рублей до 202 315,1 тыс. рублей.

Дополнительные ассигнования предусмотрены на разработку проектной документации по объекту «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района» - 3 167,3 тыс. рублей; на строительство объекта «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области», 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук-Монды-граница с Монголией» - 30 000,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что материалы экспертизы позволяют сделать вывод о несоблюдении законодательства и неэффективном планировании бюджетных ассигнований в объеме 30 000,0 тыс. рублей на строительство объекта «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области», 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук-Монды-граница с Монголией».

Согласно положительному заключению государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий Красноярского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 02.08.2018 № 00126-18/КРЭ-12731/403 и положительному заключению оценки сметной стоимости от 03.08.2018 № 00127-18/КРЭ-12731/404 на объект «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области» сметная стоимость в текущих ценах II квартала 2018 года составляет 316 343,2 тыс. рублей.

В приложении 1 к подпрограмме «Отходы производства и потребления», предусматривающем перечень объектов капитального строительства, сметная стоимость строительства объекта указана 331 050,7 тыс. рублей, вероятно с учетом перевода цен в текущие цены 2019 года (пояснение по этому факту отсутствует). Начало строительство указано 2019 год, завершение 2021 год.

Анализируемыми изменениями бюджета предусмотрены ассигнования на 2019 год в сумме 30 000,0 тыс. рублей и на 2021 год – 267 945,6 тыс. рублей. На 2020 год ассигнования на строительство объекта «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области» не предусмотрены. Нача

Устно министерством природных ресурсов и экологии области пояснено, что у министерства строительства области имеется резерв ассигнований на 2019 год только в сумме 30 000,0 тыс. рублей. Далее резервы средств на строительство объекта «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области» отсутствуют.

В силу ст. ст. 34, 158 БК РФ министерство строительства области, являющееся главным распорядителем средств областного бюджета, обязано обеспечивать целевой характер и результативность использования бюджетных средств, при составлении и исполнении бюджетов исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), бюджетные полномочия исполняются ненадлежащим образом.

Являясь специализированным государственным органом в сфере строительства, министерство обязано само соблюдать и обеспечивать соблюдение муниципальными образованияами требований градостроительного законодательства.

Градостроительный кодекс РФ допускает проектирование строительства применительно к этапам. Проект строительства объекта «Полигон ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области» не предусматривает этапы строительства. Бюджетные ассигнования в объеме 30 000,0 тыс. рублей не предусмотрены на этап строительства.

В силу п. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно п. 4 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту является построенный объект капитального строительства, подлежащий вводу в эксплуатацию в соответствии с нормами Градостроительного кодекса РФ.

Изложенное исключает заключение муниципальным образованием муниципального контракта как на сумму, в пределах лимитов бюджетных обязательств, так и на всю сметную стоимость проекта строительства, превышающую лимиты бюджетных обязательств, что повлечет нарушение бюджетного законодательства и административную ответственность должностного лица муниципального образования.

Не системное решение вопроса, заведомо недостаточное финансирование строительства объекта (отсутствие ассигнований на 2020 год) на строительство полигона

не позволит муниципальному образованию выполнить требования бюджетного законодательства в части принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, градостроительного законодательства в части утверждения проектной документации, получения разрешения на строительство, обеспечения строительного контроля.

Изложенное свидетельствует, что имеются высокие риски невыполнения мероприятия, неэффективного использования средств бюджетов, поскольку результат или не будет достигнут, или потребуются дополнительное финансирование по ряду обстоятельств.

КСП области отмечает, что аналогичные нарушения законодательства при обеспечении финансирования строительства полигона были выявлены при оценке расходов на строительство объекта «Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области» в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия в 2018 году, что привело к затягиванию сроков строительства и ввода объекта в эксплуатацию, привело к удорожанию строительства.

2. На подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 653000000) предлагается увеличить ассигнования на 221 550,0 тыс. рублей (с 208 968,4 тыс. рублей до 430 518,4 тыс. рублей).

2.1. По КЦСР 6530100000 «Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» ассигнования увеличены с 114 493,4 тыс. рублей до 170 059,5 тыс. рублей на 55 566,1 тыс. рублей.

Увеличены ассигнования на 55 566,1 тыс. рублей по КЦСР 6530172290 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (КВР 500), в частности: на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (субсидия на «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей) и на разработку проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в сумме 5 566,1 тыс. рублей (неиспользованная субсидия 2018 года на переходящие объекты: «Защита с. Максимовщина от негативного воздействия вод реки Иркут» - 689,4 тыс. рублей, «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия вод оз. Байкал и рек Солзан, Харлахта» - 4 429,6 тыс. рублей, «Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области» - 447,1 тыс. рублей).

2.2. По КЦСР 653G700000 «Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал» увеличены ассигнования на 172 042,6 тыс. рублей с 43 038,3 тыс. рублей до 215 080,9 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал» (КЦСР 653G750251 КВР 500) по мероприятию «Строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» - неиспользованная субсидия 2018 года на объект «Берегоукрепление оз. Байкал в пределах р.п. Листвянка»).

3. На подпрограмму «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 658000000) предлагается увеличить ассигнования на 5 526,9 тыс. рублей (с

90 571,4 тыс. рублей до 96 098,3 тыс. рублей) (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»).

Изменения бюджетных ассигнований произведены по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в целях реализации Указов Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» и от 05.10.2018 № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» по КЦСР 6580220100 в сумме 4 117,0 тыс. рублей, по КЦСР 6580220230 в сумме 96,8 тыс. рублей, по КЦСР 6580229210 в сумме 1 313,1 тыс. рублей.

4. На подпрограмму «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 651000000) предлагается увеличить ассигнования на 3 799,0 тыс. рублей (с 26 650,0 тыс. рублей до 30 449,0 тыс. рублей) (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»).

4.1. Изменения бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»:

- **увеличены** ассигнования по КЦСР 6510229999 на мероприятие «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» на 4 000,0 тыс. рублей на мероприятие «Проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ» (мероприятие предусмотрено в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также на реализацию Комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Братске, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым от 28.12.2018 № 11022п-П6);

- **уменьшены** ассигнования по КЦСР 6510129999 на мероприятие «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» на 201,0 тыс. рублей на мероприятие «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения» (экономия по результатам торгов).

5. На подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 656000000) предлагается увеличить ассигнования на 1 690,2 тыс. рублей (с 92 303,1 тыс. рублей до 93 993,6 тыс. рублей) (подраздел 0401 «Общэкономические вопросы»).

5.1. По КЦСР 6560120100 КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на осуществление государственных функций министерства природных ресурсов Иркутской области ассигнования увеличены на 1 079,3 тыс. рублей в целях реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» и по КЦСР 6560220100 на 607,0 тыс. рублей на осуществление функций службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области

в целях реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

5.2. По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» ассигнования увеличены на 3,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом на Госпрограмму «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2019 год в размере **3 013 096,4 тыс. рублей**, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции бюджета на **484 509,9 тыс. рублей**. На плановый период предусмотрено в 2020 году – 3 138 191,3 тыс. рублей (больше на 25 211,5 тыс. рублей), на 2021 год – 3 646 800,1 тыс. рублей (больше на 560 424,0 тыс. рублей).

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Отходы производства и потребления» на **251 943,8 тыс. рублей** (с 2 110 093,3 тыс. рублей до 2 362 037,1 тыс. рублей) за счет увеличения ассигнований на предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области: по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов; капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды.

3. Отдельные расходы областного бюджета предусмотрены с несоблюдением требований законодательства.

3.1. Ассигнования в рамках Регионального проекта Иркутской области «Озеро Байкал» на мероприятие «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в сумме 95 000,0 тыс. рублей предусмотрены с несоблюдением ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ в отсутствие принятых **расходных обязательств** Иркутской области по мероприятию «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

3.2. Отражение ассигнований в объеме 201,0 тыс. рублей по КЦСР 652G750940 «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на исполнение предписания Управления федерального казначейства по Иркутской области не соответствует приказу Минфина РФ № 132н.

Ассигнования подлежат отражению с указанием прежней КЦСР 65201R0290 «Мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Расходы с несоблюдением указанных требований могут повлечь нецелевое использование бюджетных средств, и, как следствие, административную ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

3.3. С несоблюдением ст. ст. 34, 158, п. 3 ст. 219 БК РФ; п. 4 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, норм градостроительного законодательства предусмотрено заведомо недостаточное финансовое обеспечение строительства объекта «Полигон ТКО на

территории МО Слюдянский район Иркутской области» в объеме 30 000,0 тыс. рублей на 2019 год, 267 945,6 тыс. рублей - на 2021 год, в отсутствие ассигнований на 2020 год при сметной стоимости в текущих ценах II квартала 2018 года 316 343,2 тыс. рублей.

Не системное решение вопроса, определение финансирования строительства объекта (отсутствие ассигнований на 2020 год) в недостаточных объемах указывает на высокие риски невыполнения мероприятия, неэффективное использование бюджетных средств и ряд других негативных последствий несистемного планирования реализации мероприятий.

13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы

Анализ Законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 – 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 814-пп (далее Госпрограмма) соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2019 год с учетом изменений в Госпрограмму, внесенных в апреле 2019 года (1 593 361,5 тыс. рублей). Данные о постановлении Правительства Иркутской области о внесении изменений в Госпрограмму на момент проведения настоящей экспертизы отсутствуют.

Бюджетные ассигнования на 2019 год Законопроектом предусмотрены в общем объеме 1 593 361,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в объеме 1 298 802,7 тыс. рублей и 1 288 044,9 тыс. рублей соответственно. Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается на 2019 год увеличить на 248 028,3 тыс. рублей (с 1 345 333,2 тыс. рублей до 1 593 361,5 тыс. рублей).

Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект изменений	ГП	Отклонение Проекта	
				от Закона	от ГП
Всего по Госпрограмме (КЦСР 6600000000), в том числе по подпрограммам:	1 345 333,2	1 593 361,5	1 593 361,5	248 028,3	0,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 142 939,5	1 263 195,2	1 263 195,2	120 255,7	0,0
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	52 163,4	60 560,2	60 560,2	8 396,8	0,0
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	11 868,4	11 868,4	11 868,4	0,0	0,0

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	91 482,0	112 676,1	112 676,1	21 194,1	0,0
Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66B0000000)	46 879,9	145 061,6	145 061,6	98 181,7	0,0

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2019 год предлагается увеличить финансовое обеспечение четырех из пяти подпрограмм.

Основное увеличение бюджетных ассигнований приходится на Подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» – 120 255,7 тыс. рублей или 48% от общего объема увеличения.

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит причин планируемого увеличения объема бюджетных ассигнований. Распределение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с Законопроектом представлено в таблице.

		тыс. рублей
Код ГРБС	Наименование ГРБС	Сумма
803	Министерство здравоохранения Иркутской области	1 616,2
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1,7
807	Министерство образования Иркутской области	1 353,8
809	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	60 560,2
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	55 077,9
813	Министерство имущественных отношений Иркутской области	1 399 915,9
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	62 967,4
827	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	11 868,4
Всего		1 593 361,5

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных средств (1 399 915,9 тыс. рублей или 87%) по Госпрограмме предусмотрен на 2019 год министерству имущественных отношений Иркутской области, которое является ее ответственным исполнителем.

1. На Подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в объеме 1 263 195,2 тыс. рублей с увеличением на 120 255,7 тыс. рублей (с 1 142 939,5 тыс. рублей до 1 263 195,2 тыс. рублей).

1.1. На мероприятия ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 34 343,0 тыс. рублей (с 145 875,1 тыс. рублей до 180 218,1 тыс. рублей).

Основной объем средств по ВЦП составляют расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (РзПР 0309, КВР 100) – 126 290,5 тыс. рублей (областное государственное казенное учреждение «Центр ГО и ЧС»).

Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 34 343,0 тыс. рублей предусмотрено по РзПР 0309, КВР 200 на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд:

- на закупку услуг по предоставлению сети связи и передачи данных в рамках мероприятия «Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ» на сумму 15 000,0 тыс. рублей;

- на приобретение средств спасения и жизнеобеспечения населения в рамках мероприятия «Создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области» на сумму 1 500,0 тыс. рублей;

- на обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области в сумме 17 118,0 тыс. рублей;

- на проведение работ по обследованию защитного сооружения гражданской обороны на сумму 725,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина № 132н) усматриваются признаки неверного отнесения расходов в областном бюджете в сумме 31 118,0 тыс. рублей на закупку услуг по предоставлению сети связи и передачи данных в рамках мероприятия «Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ» и на обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

1.2. По ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000) на 2019 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 85 912,7 тыс. рублей (с 982 521,9 тыс. рублей до 1 068 434,6 тыс. рублей) на содержание и обеспечение деятельности пожарно-спасательной службы Иркутской области.

Финансовое обеспечение в рамках ВЦП отражается по двум разделам/подразделам (РзПР). По подразделу **0309** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и по подразделу **0310** «Обеспечение пожарной безопасности».

тыс. рублей

Подпрограмма	КВР	Подраздел	Закон	Проект	Отклонение
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях».			982 521,9	1 068 434,6	85 912,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.	400	0309	0,0	13 500,0	13 500,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.	400	0310	13 500	55 000,0	41 500,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.	600	0309	93 299,2	99 461,9	6 162,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.	600	0310	875 722,7	900 472,7	24 750,0

На предоставление субсидий бюджетному учреждению (КВР 600) финансирование увеличено на 30 912,7 тыс. рублей с 969 021,9 тыс. рублей до 999 934,6 тыс. рублей; в том

числе по РзПР 0309 (спасательная служба) с 93 299,2 тыс. рублей до 99 461,9 тыс. рублей (на 6 162,7 тыс. рублей); по РзПР 0310 (пожарная служба) с 875 722,7 тыс. рублей до 900 472,7 тыс. рублей (на 24 750,0 тыс. рублей).

В рамках мероприятия «Обеспечение деятельности по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ» предусмотрено увеличение на 6 162,7 тыс. рублей на содержание (оплата труда работников) и оснащение структурного подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

В рамках мероприятия «Обеспечение проведения капитального, текущего ремонта» предусмотрено 3 000,0 тыс. рублей на разработку проектной документации на проведение капитального ремонта здания для размещения вновь создаваемого областного государственного казенного учреждения «Безопасный регион».

В рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» сумма 21 750,0 тыс. рублей предусмотрена на приобретение пожарной техники для нового пожарного подразделения в р.п. Маркова.

Финансовое обеспечение расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (КВР 400) увеличено на 55 000,0 тыс. рублей (с 13 500,0 тыс. рублей до 68 500,0 тыс. рублей).

В рамках мероприятия «Приобретение зданий и сооружений для обеспечения деятельности учреждения» по РзПР 0310 КВР 400 расходы с 13 500,0 тыс. рублей до 55 000,0 тыс. рублей увеличены на приобретение пожарного депо для создания пожарного подразделения в р.п. Маркова в сумме 41 500,0 тыс. рублей; по РзПР 0309 КВР 400 предусмотрено 13 500,0 тыс. рублей на приобретение зданий ангарного типа для поисково-спасательных отрядов в городах Братск, Тайшет и Киренск.

КСИ области отмечает, что в Плане перспективного развития областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на период 2017–2020 годов, утвержденном первым заместителем Губернатора Иркутской области-Председателем Правительства Иркутской области от 31.07.2017, не предусмотрено создание в 2019 году нового пожарного подразделения в р.п. Маркова, а также приобретение пожарной техники для него, в План изменения не вносились, что указывает на отсутствие достаточных правовых оснований для формирования указанных бюджетных расходов.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000) увеличены на 8 396,8 тыс. рублей (с 52 163,4 тыс. рублей до 60 560,2 тыс. рублей) на обеспечение деятельности службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области, в том числе на:

- реализацию указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52–уг в сумме 1 393,0 тыс. рублей,

- реализацию постановления Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 396/175–пп (ред. от 15.01.2019 № 4–пп) «О службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (за счет резерва на увеличение фонда оплаты труда) в сумме 6 490,2 тыс. рублей,

- приобретение автомобиля, услуги ОСАГО, поставку горюче-смазочных средств в сумме 513,6 тыс. рублей.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования по расходам на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления

государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 7 883,2 тыс. рублей и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 513,6 тыс. рублей.

3. Законопроектом в Подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) не вносятся изменения. Бюджетные ассигнования сохранены в объеме 11 868,4 тыс. рублей.

4. По Подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) увеличены бюджетные ассигнования на 21 194,1 тыс. рублей (с 91 482,0 тыс. рублей до 112 676,1 тыс. рублей) за счёт средств дорожного фонда Иркутской области.

Увеличение направлено на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в рамках мероприятий по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, в том числе установку пешеходного и барьерного ограждений, светофоров, наружного освещения, обустройство остановочных пунктов.

5. По подпрограмме «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000) на 2019 год увеличены бюджетные ассигнования на 98 181,7 тыс. рублей (с 46 879,9 тыс. рублей до 145 061,6 тыс. рублей). Изменения финансового обеспечения подпрограммы отражены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Проект	Отклонение
Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	66В0000000			46 879,9	145 061,6	98 181,7
Основное мероприятие «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»	66В0100000			15 815,3	40 381,9	+24 566,6
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	66В0129999			15 815,3	40 381,9	+24 566,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	66В0129999	200	0309	15 815,3	40 381,9	+24 566,6
Основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области»	66В0200000			24 566,6	28 181,7	3 615,1
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	66В0229999			24 566,6	28 181,7	3 615,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	66В0229999	200		24 566,6		-24 566,6

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	66B0229999	200	0309	24 566,6		-24 566,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	66B0229999	600			28 181,7	28 181,7
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	66B0229999	600	0314		28 181,7	28 181,7
Основное мероприятие «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области»	66B0400000			6 498,0	6 498,0	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	66B0429999	200		6 498,0	6 498,0	0,0
Связь и информатика	66B0429999	200	0410	6 498,0	6 498,0	0,0
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	66B0500000				70 000,0	70 000,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	66B0529999				70 000,0	70 000,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	66B0529999	100			31 528,0	31 528,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	66B0529999	100	0314		31 528,0	31 528,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	66B0529999	200			38 323,8	38 323,8
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	66B0529999	200	0314		38 323,8	38 323,8
Иные бюджетные ассигнования	66B0529999	800			148,2	148,2
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	66B0529999	800	0314		148,2	148,2

5.1. Как видно из таблицы, по РзПР 0309 КВР 200 в рамках основного мероприятия «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 66B0100000) на 2019 год увеличен объем финансового обеспечения расходов в целях приобретения и установки

оборудования для резервного центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (РЦОВ) на 24 566,6 тыс. рублей (с 15 815,3 тыс. рублей до 40 381,9 тыс. рублей).

Увеличение произведено за счет сокращения расходов на мероприятие «Создание инфраструктуры аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» в связи с отсутствием подготовленного помещения для размещения региональной информационной платформы АПК «Безопасный Город».

Отражение расходов областного бюджета на приобретение и установку оборудования для резервного центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (РЦОВ) по РзПР 0309 не соответствует Приказу Минфина № 132н, поскольку по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны.

Резервный центр обработки вызовов экстренных оперативных служб, равно как и система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» не являются системами, направленными только на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны.

Согласно пункту 7 постановления Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Система-112 обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, в том числе:

- а) службы пожарной охраны;
- б) службы реагирования в чрезвычайных ситуациях;
- в) службы полиции;
- г) службы скорой медицинской помощи;
- д) аварийной службы газовой сети;
- е) службы «Антитеррор».

Из чего следует, что расходы на обеспечение деятельности центра обработки вызовов и резервного центра обработки вызовов экстренных оперативных служб подлежат отражению по РзПР 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

5.2. Финансирование расходов по основному мероприятию «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0200000) увеличено на 3 615,1 тыс. рублей (с 24 566,6 тыс. рублей до 28 181,7 тыс. рублей), изменен раздел/ подраздел с 0309 на раздел/подраздел 0314, изменен КВР 200 на КВР 600. Изменения в рамках данного основного мероприятия представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КВР	РзПР	Закон	Проект	Отклонение	Комментарий
Основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»			24 566,6	28 181,7	3 615,1	
«Создание инфраструктуры аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области»	200	0309	24 566,6	0,0	-24 566,6	Перераспределено в полном объеме на основное мероприятие «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»
«Содержание и обеспечение функционирования комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город»	600	0314	0,0	28 181,7	28 181,7	Новое мероприятие с дополнительным финансированием

Бюджетные ассигнования в сумме 28 181,7 тыс. рублей по новому мероприятию «Содержание и обеспечение функционирования комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» отражены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в связи с планированием предоставления субсидии на иные цели ОГБУ «ПСС Иркутской области» на организацию технологического и функционального обеспечения АПК «Безопасный город», а именно на:

приобретение дополнительного оборудования для комплектации регионально-информационной системы;

приведение помещений АПК «Безопасный город» в соответствие с техническими требованиями к зданиям и помещениям для установки средств вычислительной техники;

проведение экспертизы сети передачи данных и организации системы мониторинга АПК «Безопасный город»;

заключение договоров на аренду (пользование) мест размещения окончного оборудования, страхование окончного оборудования для компенсации убытков при форс-мажорных обстоятельствах, оплату потребляемой электроэнергии окончным оборудованием АПК «Безопасный город»;

осуществление технологического присоединения окончного оборудования АПК «Безопасный город» к электротехническим сетям.

Изменение РзПР с 0309 на 0314 объяснено министерством имущественных отношений Иркутской области тем, что бюджетные ассигнования имеют узкую направленность и не могут быть отнесены на подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» или 0310 «Обеспечение пожарной безопасности».

При этом КСП области отмечает, что при формировании расходов бюджета на мероприятия Госпрограммы не обеспечено единство применения Приказа Министерства финансов РФ № 132н. Отражение бюджетных ассигнований по подразделу 0309 в рамках ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) на организацию высокоскоростного

телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ и на обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и в рамках подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000) на приобретение и установку оборудования для резервного центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (РЦОВ) также не соответствует Приказу Минфина № 132н и должны быть отнесены на подраздел 0314.

5.3. В рамках Подпрограммы предусмотрены расходы на новую ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы» (КЦСР 66В0500000) с объемом финансирования 70 000,0 тыс. рублей на 2019 год на содержание и обеспечение деятельности вновь создаваемого областного государственного учреждения «Безопасный регион».

Расходы предусматриваются по РзПР 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

В рамках данной ВЦП предусматриваются расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в объеме 31 528,0 тыс. рублей; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 38 323,8 тыс. рублей и иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в сумме 148,2 тыс. рублей.

На замечания КСП области по итогам экспертизы изменений в Госпрограмму в части указанной ВЦП министерством имущественных отношений Иркутской области предоставлена информация о том, что перераспределение расходов на исполнение функций, которые будут переданы от ОГКУ «Центр ГО и ЧС» и ОГБУ «ПСС Иркутской области» новому учреждению планируется после создания ОГКУ «Безопасный регион» до 1 июля 2019 года. Бюджетные ассигнования на последующие годы будут сформированы в течение 2019 года с учетом сроков формирования областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» отражены в объеме 1 593 361,5 тыс. рублей с увеличением на 248 028,3 тыс. рублей (с 1 345 333,2 тыс. рублей до 1 593 361,5 тыс. рублей), из них увеличение:

- 120 255,7 тыс. рублей (с 1 142 939,5 тыс. рублей до 1 263 195,2 тыс. рублей) на подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности»;

- 8 396,8 тыс. рублей (с 52 163,4 тыс. рублей до 60 560,2 тыс. рублей) на подпрограмму «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»;

- 21 194,1 тыс. рублей (с 91 482,0 тыс. рублей до 112 676,1 тыс. рублей) на подпрограмму «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»;

- 98 181,7 тыс. рублей (с 46 879,9 тыс. рублей до 145 061,6 тыс. рублей) на подпрограмму «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

2. Бюджетные ассигнования в объеме 63 250,0 тыс. рублей на создание в 2019 году нового пожарного подразделения в р.п. Маркова, а также приобретение пожарной техники для него, предусматриваются в отсутствие достаточных правовых оснований, поскольку в Плане перспективного развития областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на период 2017–2020 годов, утвержденном первым заместителем Губернатора Иркутской области-Председателем Правительства Иркутской области от 31.07.2017, эти мероприятия не предусмотрены, в План изменения не вносились, что указывает на отсутствие проработанности, последовательности и системности решения вопросов противопожарной защиты населенных пунктов в Иркутской области.

Безусловно, за последние годы материально-техническое обеспечение противопожарной службы Иркутской области улучшилось за счет увеличения бюджетного финансирования. Так, в 2018 году ОГБУ «ПСС» приобретено дополнительно 14 новых пожарных автомобилей на сумму более 90 000,0 тыс. руб.

Осуществлена поставка и устройство зданий ангарного типа для пожарных депо (п. Забитуй Аларского района, п. Тайтурка Усольского района, п. Тыреть Заларинского района, п. Кимильтей Зиминского района) на общую сумму 41 036,95 тыс. руб.

Выполнены работы по капитальному ремонту зданий пожарных депо на общую сумму 20 553,69 тыс. руб.

Однако КСП области отмечает, что не исключено принятие решений о развитии противопожарной службы в отступление от системы, определенной Перспективным планом развития, на что КСП области указывала ранее по итогам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3. В рамках Подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» законопроектом предусмотрены расходы на новую ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы» (КЦСР 66В0500000) с объемом финансирования 70 000,0 тыс. рублей на 2019 год на содержание и обеспечение деятельности вновь создаваемого областного государственного учреждения «Безопасный регион».

КСП области отмечает, что вопрос о назревшей необходимости создания такого учреждения был поднят еще в мае 2018 года. Однако, как видно из изложенного, разрешен спустя год.

4. КСП области отмечает, что при формировании расходов бюджета на мероприятия Госпрограммы не обеспечено единство применения Приказа Министерства финансов РФ № 132н.

Изменение РзПР в рамках Подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» по мероприятию «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0200000) с 0309 на 0314 по мотиву узкой направленности расходов, не привело к пересмотру аналогичных расходов, не относящихся к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне, и изменению РзПР по другим мероприятиям.

Отражение бюджетных ассигнований по подразделу 0309 в рамках ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) на организацию высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ и на обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (закупка услуг по предоставлению сети связи и передачи данных в рамках мероприятия «Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ» и на обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112») также не соответствует Приказу Минфина № 132н. Расходы подлежат отнесению на подраздел 0314.

Бюджетные ассигнования по Подпрограмме «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000) и ее Основному мероприятию «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» в целях приобретения и установки оборудования для резервного центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (РЦОВ) в объеме 40 381,9 тыс. рублей предусматриваются по РзПР 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» с несоблюдением положений Приказа Минфина № 132н, поскольку эти мероприятия не находятся в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны.

По содержанию мероприятий, исходя из положений постановления Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расходы на их выполнение следует отражать по РзПр 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2019 год на 781 218,7 тыс. рублей или на 13,8% (с 5 662 594,3 тыс. рублей до 6 443 813,0 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 690 717,4 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 90 501,3 тыс. рублей.

Предлагаемые к уменьшению бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 142 363,8 тыс. рублей перераспределены на 2019 год в объеме 70 442,6 тыс. рублей на мероприятия государственных программ, курируемых министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и увеличены ассигнования на 2021 год на 71 921,2 тыс. рублей.

Предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований не соответствуют параметрам ресурсного обеспечения госпрограммы (6 351 774,0 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области, отклонение составляет + 92 039,0 тыс. рублей (или +1,4%). Изменения предлагаются по шести подпрограммами (таблица).

Наименование	Утверждено на 2019 год Закон № 131-ОЗ	ГП, (прошедшая экспертизу)	Проект закона на 2019 год	Отклонение Проекта от Закона № 131-ОЗ		Отклонение Проекта от ГП, (прошедшей экспертизу)	
				тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	5 662 594,3	6 351 774,0	6 443 813,0	781 218,7	113,8	92 039,0	101,4
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)	2 822 070,3	3 342 056,8	3 373 056,8	550 986,5	119,5	31 000,0	100,9
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Б0000000)	1 959 921,2	2 005 643,8	2 066 961,0	107 039,8	105,5	61 317,2	103,1
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)	106 225,7	109 749,2	109 749,2	3 523,5	103,3	-	100,0
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)	423 629,3	458 465,1	459 077,6	35 448,3	108,4	612,5	100,1
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)	216 876,4	298 987,7	298 097,0	81 220,6	137,5	- 890,7	99,7
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)	34 000,0	34 000,0	34 000,0	-	100,0	-	100,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)	99 871,4	102 871,4	102 871,4	3 000,0	103,0	-	100,0

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2019 составило 459 254,7 тыс. рублей, или 8,0 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (5 713 582,1 тыс. рублей). При этом по отдельным ГРБС отмечается **неисполнение** расходов на реализацию госпрограммы. Сведения представлены в таблице.

№	Наименование ГРБС/программы	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исп-е, тыс. рублей	Исп-е, %	Примечание
1	Минсоцразвития	116 876,4	0,00	0,00	- 116 876,4 тыс. рублей по ПП «Создание условий для развития садоводч. или огороднич. некоммерч. товариществ ИО», ОМ «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам авт. транспортом...»
2	МинЖКХ	160 331,4	0,00	0,00	- 25 000,0 тыс. рублей по ПП «Создание условий для развития садоводч. или огороднич. некоммерч. товариществ ИО», ОМ «Оказание

					содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого х-ва садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ ...» - 135 331,4 тыс. рублей по ПП «Устойчивое развитие сельских территорий ИО» ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами инженерной инфраструктуры»
3	Минстрой	1 635 553,2	16 888,9	1,0	
4	Служба ветеринарии	420 438,3	95 889,8	22,8	
5	Минсельхоз	3 380 382,8	346 475,9	10,2	
Всего		5 713 582,1	459 254,7	8,0	

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2019 году вносимыми изменениями предлагаются на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 3 321 839,6 тыс. рублей (51,6%).

На межбюджетные трансферты (КВР 500) предусматривается - 1 176 521,1 тыс. рублей (18,3 %), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 688 010,5 тыс. рублей (10,7 %), социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 284 118,7 тыс. рублей (4,4 %), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 43 225,6 тыс. рублей (0,7 %), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 131 871,2 тыс. рублей (2 %).

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	128 172,30	2,3	131 871,20	2,0	3 698,90	102,9
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	38 415,20	0,7	43 225,60	0,7	4 810,40	112,5
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	284 118,70	5,0	284 118,70	4,4	0,00	100,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	797 733,50	14,1	798 226,30	12,4	492,80	100,1
500 «Межбюджетные трансферты»	988 141,00	17,5	1 176 521,10	18,3	188 380,10	119,1
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	579 160,50	10,2	688 010,50	10,7	108 850,00	118,8
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 846 853,10	50,3	3 321 839,60	51,6	474 986,50	116,7
Итого	5 662 594,30	100,0	6 443 813,00	100,0	781 218,70	113,8

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагаются в объеме – **798 226,3 тыс. рублей (12,4 %)**. Анализ капитальных вложений показал, что они предусмотрены по 2-м подпрограммам:

- 3 191,0 тыс. рублей – на подпрограмму «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»;

- 795 035,3 тыс. рублей – на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», из них: 168 712,4 тыс. рублей на реализацию ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» (строительство ФАПов); 620 001,9 тыс. рублей на ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт» (строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области, 3 этапа); 6 321,0 тыс. рублей – на региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (строительство ФАПа в с. Каменно-Ангарск Черемховского района).

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» в законопроекте предусмотрены в объеме 2 066 961,0 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований Законом № 131-ОЗ на 107 039,8 тыс. рублей (1 959 921,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования по подпрограмме предусматриваются на КВР 200 (600,0 тыс. рублей), КВР 300 (278 607,7 тыс. рублей), КВР 400 (794 5452,5 тыс. рублей), КВР 500 (879 871,0 тыс. рублей), КВР 800 (6 300,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований (на 17 326,9 тыс. рублей) предусматривается по 2 ОМ, уменьшение (на 76 109,4 тыс. рублей) предусматривается также по 2 ОМ, ассигнования по двум ОМ остаются без изменений.

Уменьшение бюджетных ассигнований:

- на (-) 8 507,2 тыс. рублей и составит 621 001,9 тыс. рублей (с 629 509,1 тыс. рублей) по ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт» обусловлено сокращением бюджетных ассигнований на проектирование в объеме 9 000,0 тыс. рублей, а также уменьшение ассигнований (- 3 866,5 тыс. рублей) первого этапа строительства автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области с одновременным увеличением ассигнований на 2 и 3 этапы строительства указанной дороги (+4 359,3 тыс. рублей);

- на (-) 67 602,2 тыс. рублей по ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» обусловлено переименованием целевой статьи расходов «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» на «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» и соответственно, уменьшением бюджетных ассигнований на развитие газификации в полном объеме - 18 283,5 тыс. рублей в связи с перераспределением ассигнований на госпрограмму Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в целях разработки ПСД, а также перераспределением бюджетных ассигнований по развитию водоснабжения на новое ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами инженерной инфраструктуры» в полном объеме - 117 047,9 тыс. рублей, в том числе нераспределенные средства на развитие водоснабжения – 24 255,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по мероприятию «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) врачей общей практики в сельской местности» предлагается утвердить в объеме 168 712,4 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования, выделенные на строительство ФАПов в Законе № 131-ОЗ в объеме 175 033,4 тыс. рублей, в Законопроекте остается неизменным. Перераспределение ассигнований производится только между объектами (175 033,4 тыс. рублей = 166 533,4 + 8 500 тыс. рублей (ФАП в Каменно-Ангарск Черемховского района)) и (168712,4 + 6 321,0 тыс. рублей (ФАП в Каменно-Ангарск Черемховского района)). Данные представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Число жителей*	в т.ч. детей*	Доступность скорой медицинской помощи (СМП)*	Доступность первичной медицинской помощи (ПМП)*	№ объекта в рейтинге	Закон № 131-ОЗ	Проект	Отклонение
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики						166 533,40	168 712,40	2 179,00
Строительство ФАП с. Верхний Булай Черемховского района	618	159	да	да	-	9 000,00	9 000,00	-
Строительство ФАП с. Шаманка Байандаевского района	238	64	да	да	-	8 500,00	6 696,30	-1 803,70
Строительство ФАП с. Нухунур Байандаевского района	74	20	да	да	-	9 000,00	9 000,00	-
Строительство ФАП с. Укыр Боханского района	548	139	да	да	158	9 000,00	9 000,00	-
Строительство ФАП с. Верхоленик Качугского района	517	157	да	да	-	8 709,00	5 723,70	-2 985,30
Строительство ФАП с. Алужина Эхирит-Булагатского района	557	143	да	да	-	8 600,00	6 456,60	-2 143,40
Строительство ФАП с. Капсал Эхирит-Булагатского района	429	110	да	да	-	8 600,00	6 395,20	-2 204,80
Строительство ФАП с. Кукунут Эхирит-Булагатского района	480	121	да	да	-	8 600,00	7 200,80	-1 399,20
Строительство ФАП с. Новониколаевск Эхирит-Булагатского района	383	102	да	да	-	8 700,00	7 541,90	-1 158,10
Строительство ФАП с. Корсук Эхирит-Булагатского района	490	129	да	да	-	8 600,00	6 377,50	-2 222,50
Строительство ФАП с. Обуса Осинского района	891	241	да	да	-	5 860,00	6 860,30	1 000,30
Строительство ФАП п. Рассвет Осинского района	327	94	да	нет	-	5 879,50	7 287,00	1 407,50
Строительство ФАП с. Баклаши Шелеховского района	5205	945	да	да	-	13 223,20	11 392,80	-1 830,40
Строительство ФАП д. Горяшина Иркутского района	506	98	да	да	-	8 424,50	7 646,70	-777,8
Строительство ФАП п. Горячий Ключ Ушаковского МО Иркутского района	884	380	да	да	121	9 192,60	8 424,20	-768,4
Строительство ФАП д. Малая Еланка Иркутского района	974	218	да	да	-	9 430,80	8 358,80	-1 072,00
Строительство ФАП д. Усть-Куда Кудинского МО Иркутского района	2311	647	да	да	-	9 213,80	8 306,50	-907,3
Строительство ФАП д. Станица 3-я Куйтунского района	224	57	да	да	-	9 000,00	9 000,00	-
Строительство ФАП с. Харик Куйтунского района	2256	336	да	да	-	9 000,00	9 000,00	-
Строительство ФАП с. Преображенка Катангского района	354	82	нет	нет	-		2 651,10	2 651,10
Строительство ФАП д. Егоровская Аларского района	316	78	да	да	-		167	167
Строительство ФАП д. Куркат Аларского района	116	28	да	да	-		166,4	166,4
Строительство ФАП с. Быково Аларского района	120	31	да	да	-		100	100
Строительство ФАП с. Апхайта Аларского района	123	32	да	да	-		169,3	169,3

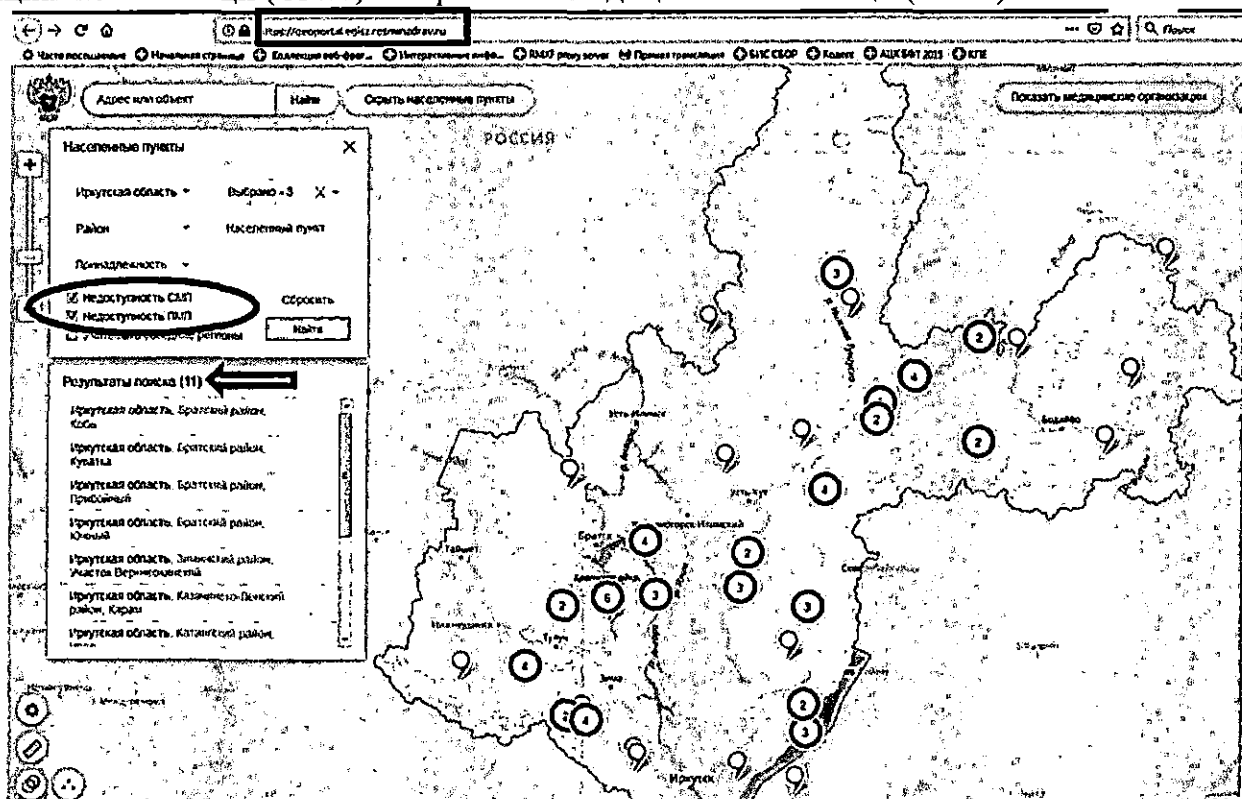
Строительство ФАП с. Илганское Заларинского района	210	53	да	да	-	167,2	167,2
Строительство ФАП с. Черемшанка Зиминского района	100	0	да	да	233	165,5	165,5
Строительство ФАП с. Едогон Тулунского района	708	169	да	да	-	164	164
Строительство ФАП с. Уйгат Тулунского района	342	86	да	да	-	163,1	163,1
Строительство ФАП д. Нижний Бурбук Тулунского района	381	88	да	да	-	168,9	168,9
Строительство ФАП д.Трактово – Курзан Тулунского района	183	44	да	да	-	161,1	161,1
Строительство ФАП с. Гадалей Тулунского района	1030	245	да	да	-	164,5	164,5
Строительство ФАП п. Целинные земли Тулунского района	534	126	да	да	275	94,4	94,4
Строительство ФАП д. Евдокимова Тулунского района	158	39	да	да	-	166,7	166,7
Строительство ФАП п. Новостройка Черемховского района	396	106	нет	да	-	95,1	95,1
Нераспределённые средства на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики						14 279,80	14 279,80

* по данным геоинформационной системы Минздрава России (<https://geoportal.egis.z.rosminzdrav.ru/>)

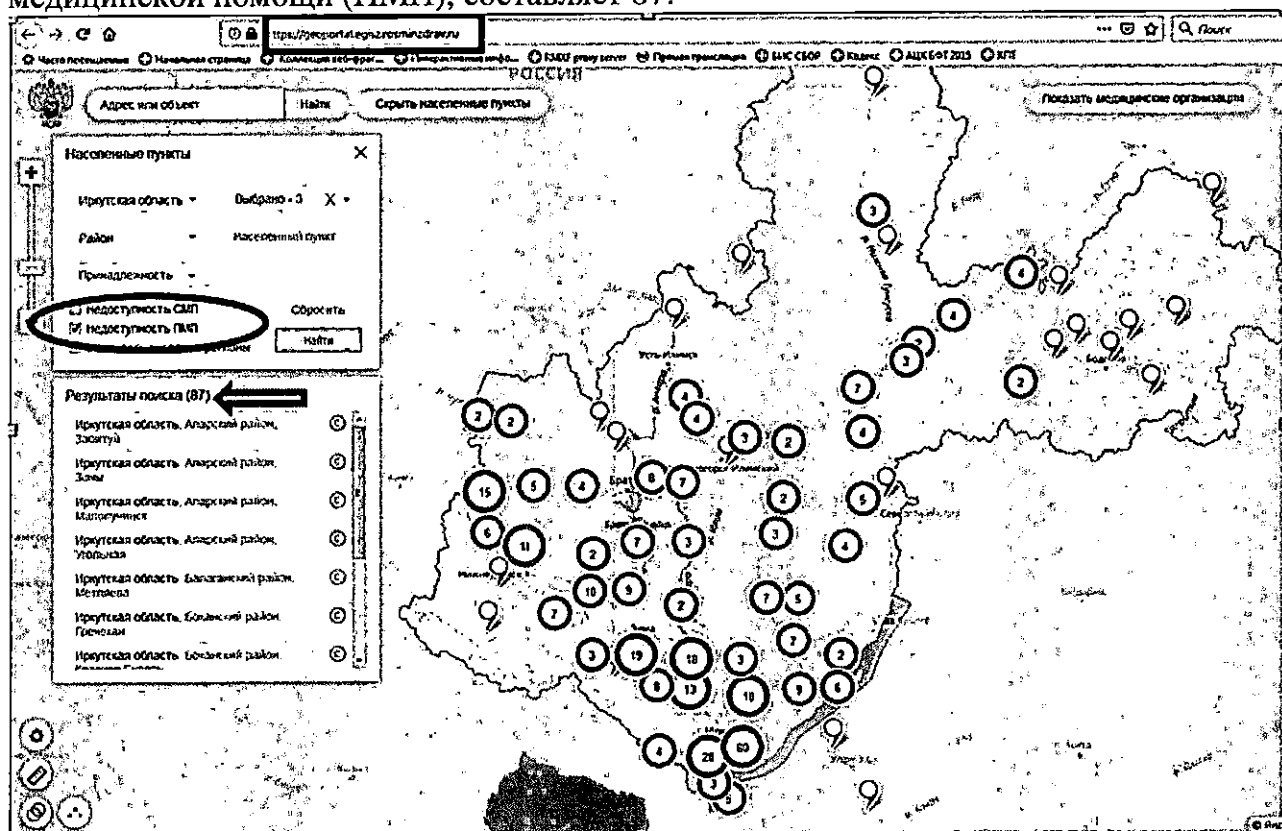
Согласно паспорту национального проекта «Здравоохранение» к 2021 году должно быть сведено к нулю число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек до 2000 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В настоящее время по Иркутской области в геоинформационной системе Минздрава России содержится следующая информация:

1) количество населенных пунктов, характеризующихся недоступностью скорой медицинской помощи (СМП) и первичной медицинской помощи (ПМП) составляет 11:



2) количество населенных пунктов, характеризующихся недоступностью первичной медицинской помощи (ПМП), составляет 87:



Согласно данным из представленной выше таблицы, дополнительные бюджетные ассигнования предусматриваются по 14 ФАПам, строительство по которым завершено в 2017 году, в связи с поступившими двумя исполнительными листами в адрес заказчика - ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» от подрядчика - ООО «МЕТРА ГРУПП» о взыскании основного долга в размере 2 112,3 тыс. рублей и государственной пошлины в размере 47,1 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что перед включением строительства ФАПов в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» проектные и изыскательские работы объектов здравоохранения проводятся по госпрограмме «Развитие здравоохранения».

На официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области размещен «Рейтинг приоритетности населенных пунктов Иркутской области, на территории которых планируется проектирование и строительство фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственных программ Иркутской области (в соответствии с критериями)» (далее – Рейтинг), утвержденный министром здравоохранения Иркутской области от 26.03.2018.

В Рейтинге местоположение строительства планируемого объекта размещено в зависимости от количества баллов.

Экспертизой установлено, что в перечень ФАПы включаются не в соответствии с порядковым номером из рейтинга (всего в рейтинге 333 объекта), то есть очередность рейтинга не соблюдается (№№ 121, 158, 233, 275).

Министром здравоохранения Иркутской области 11.01.2019 утвержден перечень населенных пунктов, в которых планируется проектирование ФАПов в 2019 году с

последующим строительством (далее - Перечень от 11.01.2019). Указанный перечень включает 33 населенных пункта, в которых планируется строительство, 16 населенных пунктов, для которых закуплены модульные конструкции ФАПов и требуется их установка на местности, и 5 населенных пунктов - проектирование ФАПов с BIM-технологией (Компьютерная модель здания, в которой скоординирована вся необходимая информация о нем. Если изменяется один параметр, тоже самое происходит с другими. Информационное моделирование BIM-проекта позволяет отслеживать жизнь сооружения с его закладки до сноса).

При этом установлены **расхождения** по населенным пунктам, указанных в **Перечне от 11.01.2019** и населенных пунктов, указанных в распоряжении министерства здравоохранения Иркутской области от 09.04.2019 № 769-мр «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета» (далее - распоряжение № 769-мр).

Перечень Минздрава от 11.01.2019		Распоряжение № 769-мр	№ в Рейтинге
Нижнеудинский район	с. Широково (с жильем для мед. работника)	с. Широково (с жильем для мед. работника)	
Боханский район	с. Дундай	с. Дундай	
Боханский район	с. Хохорск	с. Хохорск	
Братский район	д. Худобок	д. Худобок	
		с. Мальга Усольского района	48
Братский район	д. Кумейка	д. Кумейка	
Жигаловский район	д. Нижняя Слобода	д. Нижняя Слобода	
Жигаловский район	с. Дальняя Загора	с. Дальняя Загора	
Жигаловский район	с. Тутура	с. Тутура	254
Аларский район	с. Тыргетуй	с. Тыргетуй	168
Аларский район	с. Зоны	с. Зоны	
Нукутский район	с. Шараты	с. Шараты	
Осинский район	с. Каха	с. Каха	
Ангарский городской округ	д. Зуй	д. Зуй	
Ангарский городской округ	мкр. Юго-Восточный	мкр. Юго-Восточный	43
Боханский район	с. Александровское	с. Александровское	14
Иркутский район	п. Березовый		
Катангский район	с. Подволошино	с. Подволошино	1
Катангский район	с. Бур	с. Бур	2
Катангский район	с. Непа	с. Непа	3
Качугский район	с. Вершина Тутуры	с. Вершина Тутуры	15
Нижнеудинский район	с. Верхняя Гутара	с. Верхняя Гутара	8
Нижнеилимский район	п. Каймоновский	п. Каймоновский	9
Нижнеилимский район	п. Соцгородок	п. Соцгородок	18
Нижнеилимский район	и. Заморский	и. Заморский	20
Нижнеилимский район	п. Брусничный	п. Брусничный	22
Нижнеилимский район	п. Чистополянский	п. Чистополянский	11
Иркутский район	с.Максимовшина	с.Максимовшина	24
Тайшетский район	п. Новотремино	п. Новотремино	16
Тулунский район	п. Октябрьский-2	п. Октябрьский-2	84
Усть-Удинский район	с. Халоты	с. Халоты	192
Усть-Удинский район	с. Подволочное	с. Подволочное	5
Усть-Илимский район	с. Подьяланка	с. Подьяланка	4
Иркутский район	с. Смоленщина	с. Смоленщина	21
		д. Хандагай Черемховского района	157
		с. Целоты Усольского района	123
Перечень, утвержденный министром 19.03.2018			
		д. Улан Баяндаевского района	
		с. Половинка Баяндаевского района	

		д. Кутазанка Осинского района	209
		д. Нижняя Идыга Эхирит-Булагатского района	
		с. Булуса Эхирит-Булагатского района	
		д. Кударейка Эхирит-Булагатского района	140
		д. Кулункун Эхирит-Булагатского района	
		с. Майск Осинского района	277
		п. Казарки Усть-Кутского района	
		д. Усть-Куда Иркутский район	
		д. Малая Еланка Иркутский район	
		п. Горячий Ключ Иркутский район	
		д. Горяшина Иркутский район	
		д. Баклаши Шелеховский район (с жильем для мед. работника)	

Из указанной таблицы видно, что вместо населенного пункта - п. Березовый Иркутского района, утвержденного в Перечне от 11.01.2019 включен в распоряжение № 769-мр населенный пункт – с. Мальта Усольского района. Замена населенных пунктов произошла в соответствии с п. 3.2. Протокола совещания по вопросам строительства ФАПов от 13.03.2019 № КСО-59-5/19 и согласно поручениям комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству.

Кроме того, утвержденные в распоряжении № 769-мр населенные пункты д.Хандагай Черемховского района и с. Целоты Усольского района в Перечне от 11.01.2019 отсутствуют, номера в Рейтинге 157 и 123 соответственно. По пояснению Минздрава области д. Хандагай включена в геосистему, так как отсутствует ПМП.

Бюджетные ассигнования на строительство сети плоскостных спортивных сооружений предлагается увеличить на 38 230,2 тыс. рублей (51,5%) за счет средств областного бюджета.

Таким образом, учтены рекомендации бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области (протокол № 41 от 17.04.2019) и дополнительно включены в перечень восемь объектов (Рейтинг плоскостных спортивных сооружений в сельской местности от 18.06.2018 № 550-мр, распоряжение министерства строительства о предоставлении субсидий от 27.09.2018 № 326-мр) по сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области, (всего 29 объектов): строительство многофункциональной площадки в с. Малышевка Усть-Удинского района (3 418,8 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в д. Ныгда Аларского района (3 513,0 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в п. Соцгородок, ул. Таежная, д.3а Нижнеилимского района (4 380,6 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в с. Бутаково Качугского района (4 229,7 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в п. Приморский Осинского района (4 055,3 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в с. Средняя Муя Усть-Удинского района (4 189,3 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в Ново-Ленино Осинского района (4 503,9 тыс. рублей); строительство многофункциональной площадки в с. Хареты, ул. Беляевская, д. 27 в Нукутского района (3 525,4 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на развитие сети учреждений культурно-досугового типа предлагается увеличить на 35 820,0 тыс. рублей (23,8%) в связи с включением нового объекта, по сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области – строительство дома культуры в с. Троицк Заларинского района (№ 9 в Рейтинге,

утвержденным министерством культуры и архивов Иркутской области от 15.06.2018 № 175-мр).

Бюджетные ассигнования на **развитие сети общеобразовательных организаций** (ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры») остаются без изменений. Информация представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Источники	Закон № 131-ОЗ	Законопроект
Развитие сети общеобразовательных организаций	Всего	459 600,1	459 600,1
	ОБ	459 600,1	459 600,1
	ФБ	-	-
Строительство школы на 750 учащихся в п. Куйтун Куйтунского района Иркутской области	Всего	353 238,0	353 238,0
	ОБ	353 238,0	353 238,0
	ФБ	-	-
Строительство школы в с. Покосное Братского района на 352 мест	Всего	106 362,1	106 362,1
	ОБ	106 362,1	106 362,1
	ФБ	-	-

Кроме того, по данной подпрограмме реализуются следующие региональные проекты:

- **региональный проект «Культурная среда»** (КЦСР 68БА100000), бюджетные ассигнования предусмотрены на строительство трех объектов:

1) «Дом культуры в д. Усть-Куда Иркутского района Иркутской области (26 894,4 тыс. рублей, в том числе ОБ - 5 647,8 тыс. рублей, ФБ – 21 246,6 тыс. рублей),

2) «Дом культуры с библиотекой в п. Тальяны Усольского района Иркутской области» (24 184,9 тыс. рублей, в том числе ОБ - 7 570,4 тыс. рублей, ФБ – 16 614,5 тыс. рублей),

3) дом культуры в с. Тибельти Слюдянского района Иркутской области, под № 3 в рейтинге от 15.06.2018 № 175-мр (27 392,6 тыс. рублей, в том числе ОБ – 5 752,4 тыс. рублей, ФБ - 21 640,2 тыс. рублей);

- выделен **региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»** и присвоена новая целевая статья расходов 68БН128140 по которой предусматриваются бюджетные ассигнования на строительство ФАП в с. Каменно-Ангарск Черемховского района в объеме 6 321,0 тыс. рублей.

- **региональный проект «Спорт-норма жизни»** (КЦСР 68БР500000), бюджетные ассигнования предусматриваются на строительство хоккейного корта в с. Холмогой, Заларинского района Иркутской области (4 733,1 тыс. рублей, в том числе ОБ – 1 884,5 тыс. рублей, ФБ – 2 848,6 тыс. рублей).

КСИ области отмечает, что в **паспорте** регионального проекта в разделе «связь с государственными программами Иркутской области» **госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» отсутствует.**

Министерство сельского хозяйства письмом от 23.04.2019 № 02-57-1289/19 проинформировало КСИ области о том, что указанное **замечание** будет устранено при очередном внесении изменений в региональный проект.

По подпрограмме **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 550 986,5 тыс. рублей (19,5%) (с 2 822 070,3 тыс. рублей до 3 373 056,8 тыс. рублей). По сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСИ области, увеличение бюджетных ассигнований планируется на 31 000,0 тыс. рублей по ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей»

на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме связано:

- с введением двух новых мероприятий «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение посевных работ под урожай текущего года» (250 000,0 тыс. рублей) и «Предоставление грантов в форме субсидий на строительство, модернизацию и комплектацию откормочных площадок для крупного рогатого скота» (100 000,0 тыс. рублей);

- увеличением субсидий на закуп молока и мяса (на 55 000,0 тыс. рублей);

- увеличение на 154 500,0 тыс. рублей по мероприятию «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» связано с увеличением процентов (70%) по возмещению затрат на приобретение зерносушильного, зернообрабатывающего оборудования, оборудования для хранения зерна, картофеле- и овощехранилищ, поливных систем по прямым договорам и по лизинговым договорам.

КСП отмечает, что постановление Правительства Иркутской области от 26.03.2013 №104-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства» утратило силу. По пояснению министерства в Положение № 78-пп в настоящее время вносятся соответствующие изменения.

Законопроектом, в данной подпрограмме, предусматривается реализация регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (КЦСР 6811700000) с объемом бюджетных ассигнований - 4 938,1 тыс. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается увеличить за счет средств областного на 3 523,5 тыс. рублей (3,3%), в том числе на реализацию Указа Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 №204-уг – 66,4 тыс. рублей (за счет резерва на увеличение фонда оплаты труда), Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг – 2 146,7 тыс. рублей и 1 310,4 тыс. рублей на приобретение системных блоков, программного обеспечения и повышение квалификации сотрудников в рамках мобилизационной подготовки.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 35 448,3 тыс. рублей (8,4%) (с 423 629,3 тыс. рублей до 459 077,6 тыс. рублей), в том числе:

- 32 850,0 тыс. рублей - на организацию и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

- 1 985,8 тыс. рублей - в целях содержания и обеспечения деятельности Службы ветеринарии, из них на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 №52-уг – 1 485,8 тыс. рублей;

- 612,5 тыс. рублей на предоставление субвенции Ольхонскому району на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в связи с уточнением данных мониторинга количества безнадзорных собак и кошек по Ольхонскому району за 4 квартал 2017 года, используемый для расчета субвенции (с 117,5 тыс. рублей до 730,0 тыс. рублей) в связи с корректировкой количества

безнадзорных собак и кошек (с 47 единиц до 292 единиц). Объем субвенции определен, согласно методике в Приложении 2 к Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области».

По подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 81 220,6 тыс. рублей (37,5%) с 216 876,4 тыс. рублей до 298 097,0 тыс. рублей за счет средств дорожного фонда Иркутской области по ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» общее количество объектов, включенных в перечень составит – 37 дорог.

По подпрограмме «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 3 000,0 тыс. рублей (3%) с 99 871,4 тыс. рублей до 102 871,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Увеличение на 3 000,0 тыс. рублей планируется в связи с введением нового мероприятия «Проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках» в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК», бюджетные ассигнования перераспределены с подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области».

КСП области отмечает, что расходное обязательство по данной подпрограмме отсутствует, что было указано в экспертизе госпрограммы на 2019 год, по пояснению министерства находится в стадии согласования.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2019 год на 781 218,7 тыс. рублей или на 13,8% (с 5 662 594,3 тыс. рублей до 6 443 813,0 тыс. рублей), в том числе за счет средств ОБ на 690 717,4 тыс. рублей, за счет средств ФБ на 90 501,3 тыс. рублей.

Предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований не соответствуют параметрам ресурсного обеспечения госпрограммы (6 351 774,0 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области, отклонение составляет +92 039,0 тыс. рублей или 1,4%.

2. КСП области отмечает, что перед включением строительства ФАПов в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» проектные и изыскательские работы объектов здравоохранения проводятся по госпрограмме «Развитие здравоохранения».

На официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области размещен «Рейтинг приоритетности населенных пунктов Иркутской области, на территории которых планируется проектирование и строительство фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственных программ Иркутской области (в соответствии с критериями)», утвержденный министром здравоохранения Иркутской области от 26.03.2018.

В Рейтинге местоположение строительства планируемого объекта размещено в зависимости от количества баллов.

Экспертизой установлено, что в перечень ФАПы включаются не в соответствии с порядковым номером из рейтинга (всего в рейтинге 333 объекта), то есть очередность рейтинга не соблюдается (№№ 121, 158, 233, 275).

Министром здравоохранения Иркутской области 11.01.2019 был утвержден перечень населенных пунктов, в которых планируется проектирование ФАПов в 2019 году с последующим строительством. Указанный перечень включает 33 населенных пункта, в которых планируется строительство, 16 населенных пунктов, для которых закуплены модульные конструкции ФАПов и требуется их установка на местности и 5 населенных пунктов - проектирование ФАПов с ВІМ-технологией.

При этом, установлены расхождения по населенным пунктам, указанных в Перечне от 11.01.2019 и населенных пунктов, указанных в распоряжении министерства здравоохранения Иркутской области от 09.04.2019 № 769-мр «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета».

Утвержденные в распоряжении № 769-мр населенные пункты д. Хандагай Черемховского района и с. Целоты Усольского района в Перечне от 11.01.2019 отсутствуют.

3. Бюджетные ассигнования на строительство сети плоскостных спортивных сооружений предлагается увеличить на 38 230,2 тыс. рублей (51,5%) за счет средств областного бюджета (всего 29 объектов).

Таким образом, учтены рекомендации бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области (протокол № 41 от 17.04.2019) и дополнительно включены в перечень восемь объектов (Рейтинг плоскостных спортивных сооружений в сельской местности от 18.06.2018 № 550-мр, распоряжение министерства строительства о предоставлении субсидий от 27.09.2018 № 326-мр) по сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области.

4. Бюджетные ассигнования на развитие сети учреждений культурно-досугового типа предлагается увеличить на 35 820,0 тыс. рублей (23,8%) в связи с включением нового объекта, по сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСП области – строительство дома культуры в с. Троицк Заларинского района.

5. Бюджетные ассигнования на развитие сети общеобразовательных организаций (ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры») остаются без изменений в объеме 459 600,1 тыс. рублей.

6. Законопроектом выделены региональные проекты с присвоением целевых статей расходов:

- региональный проект «Культурная среда» (КЦСР 68БА100000), бюджетные ассигнования предусмотрены на строительство трех объектов:

1) «Дом культуры в д. Усть-Куда Иркутского района Иркутской области (26 894,4 тыс. рублей, в том числе ОБ - 5 647,8 тыс. рублей, ФБ – 21 246,6 тыс. рублей),

2) «Дом культуры с библиотекой в п. Тальяны Усольского района Иркутской области» (24 184,9 тыс. рублей, в том числе ОБ - 7 570,4 тыс. рублей, ФБ – 16 614,5 тыс. рублей),

3) дом культуры в с. Тибельти Слюдянского района Иркутской области, под № 3 в рейтинге от 15.06.2018 № 175-мр (27 392,6 тыс. рублей, в том числе ОБ – 5 752,4 тыс. рублей, ФБ - 21 640,2 тыс. рублей);

- выделен региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и присвоена новая целевая статья расходов 68БН128140, по которой предусматриваются бюджетные ассигнования на строительство ФАП в с. Каменно-Ангарск Черемховского района в объеме 6 321,0 тыс. рублей.

- региональный проект «Спорт-норма жизни» (КЦСР 68БР500000), бюджетные ассигнования предусматриваются на строительство хоккейного корта в с. Холмогой, Заларинского района Иркутской области (4 733,1 тыс. рублей, в том числе ОБ – 1 884,5 тыс. рублей, ФБ – 2 848,6 тыс. рублей).

КСИ области отмечает, что в паспорте регионального проекта в разделе «связь с государственными программами Иркутской области» госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» отсутствует.

Министерство сельского хозяйства письмом от 23.04.2019 № 02-57-1289/19 проинформировало КСИ области о том, что указанное замечание будет устранено при очередном внесении изменений в региональный проект.

7. По подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 550 986,5 тыс. рублей (19,5%) (с 2 822 070,3 тыс. рублей до 3 373 056,8 тыс. рублей). По сравнению с госпрограммой, прошедшей экспертизу в КСИ области, увеличение бюджетных ассигнований планируется на 31 000,0 тыс. рублей по ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме связано:

- с введением двух новых мероприятий «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение посевных работ под урожай текущего года» (250 000,0 тыс. рублей) и «Предоставление грантов в форме субсидий на строительство, модернизацию и комплектацию откормочных площадок для крупного рогатого скота» (100 000,0 тыс. рубле);

- увеличением субсидий на закуп молока и мяса (на 55 000,0 тыс. рублей);

- увеличение на 154 500,0 тыс. рублей по мероприятию «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» связано с увеличением процентов (70%) по возмещению затрат на приобретение зерносушильного, зерно подрабатывающего оборудования, оборудования для хранения зерна, картофеле-и овощехранилищ, поливных систем по прямым договорам и по лизинговым договорам.

КСИ отмечает, что постановление Правительства Иркутской области от 26.03.2013 №104-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства» утратило силу. По пояснению министерства в Положение № 78-пп в настоящее время вносятся соответствующие изменения.

8. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается увеличить за счет средств областного на 3 523,5 тыс. рублей (3,3%), в том числе на реализацию Указа Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 № 204-уг – 66,4 тыс. рублей (за счет резерва на увеличение фонда оплаты труда), Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг – 2 146,7 тыс. рублей и 1 310,4 тыс.

рублей на приобретение системных блоков, программного обеспечения и повышение квалификации сотрудников в рамках мобилизационной подготовки.

9. По подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 35 448,3 тыс. рублей (8,4%) (с 423 629,3 тыс. рублей до 459 077,6 тыс. рублей), в том числе:

- 32 850,0 тыс. рублей - на организацию и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

- 1 985,8 тыс. рублей - в целях содержания и обеспечения деятельности Службы ветеринарии, из них на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 №52-уг – 1 485,8 тыс. рублей;

- 612,5 тыс. рублей на предоставление субвенции Ольхонскому району на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в связи с уточнением данных мониторинга количества безнадзорных собак и кошек по Ольхонскому району за 4 квартал 2017 года, используемый для расчета субвенции (с 117,5 тыс. рублей до 730,0 тыс. рублей) в связи с корректировкой количества безнадзорных собак и кошек (с 47 единиц до 292 единиц). Объем субвенции определен, согласно методике в Приложении 2 к Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области».

10. По подпрограмме «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 3 000,0 тыс. рублей (3%) с 99 871,4 тыс. рублей до 102 871,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Увеличение на 3 000,0 тыс. рублей планируется в связи с введением нового мероприятия «Проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках» в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК», бюджетные ассигнования перераспределены с подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области».

КСП области отмечает, что расходное обязательство по данной подпрограмме отсутствует, что указано в экспертизе госпрограммы на 2019 год, по пояснению министерства находится в стадии согласования.

15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы

Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы (КЦСР 6900000000), состоящей из 3 подпрограмм, на 2 688,0 тыс. рублей – с 43 077,3 тыс. рублей до 45 765,3 тыс. рублей исключительно за счет средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

Согласно информации о выполнении госпрограммы в 2019 году по данным официального сайта министерства финансов Иркутской области www.gfu.ru, по состоянию на 01.04.2019 выполнение программы составило всего 1,4 %, в том числе, по подпрограммам: «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» – 1,4 %; «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» – 2,6 %; «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» – 0,6 %.

Низкий процент исполнения связан с проведением мероприятий по утвержденным на 2019 год срокам их проведения на основании плана от 25.12.2018.

тыс. рублей

Наименование подпрограмм	источник	Бюджет	Законопроект (соответствует проекту ГП)	Откл-е Проекта от бюджета
а	б	1	2	3 = 2-1
ГП «Реализация государственной национальной политики в ИО» (КЦСР 6910000000)	всего	43 077,3	45 765,3	2 688,0
	ОБ	38 911,1	41 599,1	2 688,0
	ФБ	4 166,2	4 166,2	0,0
1. ГП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	всего	25 973,6	25 973,6	0,0
	ОБ	23 904,7	23 904,7	0,0
	ФБ	2 068,9	2 068,9	0,0
2. ГП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6920000000)	всего	5 729,8	5 729,8	0,0
	ОБ	5 729,8	5 729,8	0,0
3. ГП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области», (КЦСР 6930000000)	всего	11 373,9	14 061,9	2 688,0
	ОБ	9 276,6	11 964,6	2 688,0
	ФБ	2 097,3	2 097,3	0,0

Изменения заключаются в увеличении средств на 2 688 тыс. рублей по подпрограмме «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000). В частности, в основном мероприятии «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области» (увеличение с 4 502,2 тыс. рублей до 7 190,2 тыс. рублей) предусматривается мероприятие по предоставлению социальных выплат (КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов РФ, проживающих в Иркутской области (далее – социальные выплаты).

Расходное обязательство области на предоставление указанных выплат предусмотрено ст. 7 Закона Иркутской области от 06.12.2013 № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» (финансовая поддержка малочисленным народам оказывается посредством предоставления из областного бюджета субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов в соответствии с бюджетным законодательством РФ, предоставления из областного бюджета социальных выплат в соответствии с нормативными правовыми актами Иркутской области).

Согласно Положению об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области, утвержденной приказом от 09.06.2014 № 91-мпр министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития) (пп. 7 п.1 и п. 68) размер социальной выплаты определяется на основании показателей состава семьи гражданина, нормы площади жилого помещения на человека (33 кв.м. – одинокие граждане, 42 кв.м. – семья из 2 человек, 18 кв.м. – для состава семьи из 3 и более человек) и размера средней рыночной стоимости 1 кв.м. жилого помещения с типовыми потребительскими качествами по городу (району) области на 1 число

соответствующего квартала, указанной органами местного самоуправления муниципальных образований области.

По информации, представленной ответственным исполнителем данного мероприятия – Минсоцразвития, в декабре 2018 года:

поступили 2 учетных дела из числа граждан коренных малочисленных народов Нижнеудинского района по предоставлению социальных выплат;

состав семей заявителей - 2 и 3 человека;

норматив среднерыночной стоимости 1 кв. м. жилого помещения с типовыми потребительскими качествами, утвержденный на 2018-2019 годы постановлением от 13.12.2018 № 52 администрации Тофаларского муниципального образования Нижнеудинского района, - 28 тыс. рублей.

В связи с чем, расчет потребности средств на реализацию мероприятия в размере 2 688 000 рублей (42 кв. м. * 28,0 тыс. рублей = 1 176 000 рублей; 54 кв. м. * 28,0 тыс. рублей = 1 512 000 рублей) обоснован.

Выводы

1. Проектом предлагается увеличение финансирования госпрограммы в сравнении с редакцией от 26.10.2018, соответствующей показателям Закона об областном бюджете на 2019 год, на 2 688 тыс. рублей, исключительно за счет средств областного бюджета - для предоставления 2 социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов РФ, проживающих в Иркутской области.

2. В целом Законопроект в рамках расходов по госпрограмме соответствует действующему законодательству РФ.

16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»

Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2019 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 2 385 888,9 тыс. рублей (увеличение на 27,4%) с 8 719 762,8 тыс. рублей до 11 105 651,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.	Откл.,%
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», всего	8 719 762,8	11 105 651,7	2 385 888,9	27,4%
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	1 342 600,1	1 497 372,7	154 772,6	11,5%
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	501 700,0	434 521,0	-67 179,0	-13,4%
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	6 764 606,3	9 058 636,5	2 294 030,2	33,9%
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	55 031,8	56 525,1	1 493,3	2,7%
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	55 824,6	58 596,4	2 771,8	5,0%

В разрезе ведомственной структуры расходов изменения в госпрограмму представлены следующим образом:

тыс. рублей

РзПР	КВР	Закон	Проект	Откл.	Причины
Министерство финансов Иркутской области					
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»					
0106	100	164 377,4	169 131,2	4 753,8	Увеличение заработной платы работников министерства финансов Иркутской области.
0106	200	48 213,9	48 213,9	-	-
0106	300		18,8	18,8	Пояснение увеличения расходов отсутствует.
0106	800	83,0	83,0	-	-
0111	800	150 000,0	137 135,5	-12 864,5	Выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Иркутской области в соответствии с: - распоряжением Правительства Иркутской области от 6 февраля 2019 года № 48-рп; - распоряжением Правительства Иркутской области от 6 марта 2019 года № 122-рп.
0113	800	100 000,0	250 000,0	150 000,0	Увеличение расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области.
0113	200	11 067,7	11 067,7	-	-
1301	700	868 858,1	868 858,1	-	-
1403	500		364,5	364,5	Исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 6 февраля 2019 года № 48-рп.
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»					
0113	100	580,0	580,0	-	-
0113	200	1 120,0	1 120,0	-	-
1403	500	500 000,0	432 821,0	-67 179,0	Уменьшение объема субсидий на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области (в связи со сложившейся экономией).
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»					
1401	500	445 138,8	439 169,0	-5 969,8	Уменьшение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области в 2019 году (в связи с упразднением муниципальных образований и применением бюджетных мер принуждения).
1401	500	3 064 606,3	3 064 606,3	-	-
1402	500	1 300 000,0	1 750 000,0	450 000,0	Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.
1403	500	1 954 861,2	2 504 861,2	550 000,0	Увеличение объема субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.
1403	500		1 300 000,0	1 300 000,0	Предоставление субсидии «на заработную плату»
Министерство имущественных отношений Иркутской области					
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»					
0309	200		12 500,0	12 500,0	Исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 6 марта 2019 года № 122-рп.
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области					
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»					

0113	100	51 536,6	54 008,4	2 471,8	Увеличение заработной платы работников министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.
0113	200	4 273,0	4 573,0	300,0	Увеличение расходов на проведение аттестации сегмента региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области «АЦК Госзаказ».
0113	800	15,0	15,0	-	-
Служба государственного финансового контроля Иркутской области					
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»					
0106	100	52 024,2	53 517,5	1 493,3	Увеличение заработной платы работников службы государственного финансового контроля Иркутской области.
0106	200	3 007,6	3 007,6	-	-

Анализ предлагаемых изменений в госпрограмму в разрезе ведомственной структуры расходов показал следующее.

1. В пояснительной записке к проекту закона указывается, что бюджетные ассигнования министерства финансов Иркутской области на 2019 год увеличены в сумме 4 772,6 тыс. рублей на увеличение заработной платы работников министерства финансов Иркутской области в связи с индексацией с 1 апреля 2019 года в 1,04 раза заработной платы государственных гражданских служащих (указ Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52–уг).

В соответствии с пунктом 51 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н, расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подлежат отражению по соответствующим видам расходов.

Таким образом, данное увеличение должно быть отражено в проекте закона по группе видов расходов «100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Фактически, по группе видов расходов «100» проектом закона предусмотрено увеличение расходов на 4 753,8 тыс. рублей, что меньше суммы, указанной в пояснительной записке, на 18,8 тыс. рублей.

При этом проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований министерству финансов Иркутской области по группе видов расходов «300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 18,8 тыс. рублей. Причины увеличения в пояснительной записке не отражены.

2. В пояснительной записке к проекту закона не отражены причины увеличения ассигнований министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по группе видов расходов «200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 300,0 тыс. рублей.

В рамках экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области от 16 апреля 2019 года № 01/16-Э, КСП области установлено, что вышеуказанные средства в сумме 300,0 тыс. рублей предлагается направить на проведение аттестации сегмента региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области «АЦК Госзаказ».

3. Объем расходов по группе видов расходов «500 Межбюджетные трансферты» в рамках госпрограммы предлагается увеличить на 2 227 215,7 тыс. рублей (увеличение на 30,7%) с 7 264 606,3 тыс. рублей до 9 491 822,0 тыс. рублей, из них:

- на 5 969,8 тыс. рублей предлагается уменьшить объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области в 2019 году на в связи с:

принятием Закона Иркутской области от 05.03.2019 № 13–ОЗ «Об упразднении Бубновского муниципального образования, образованного на территории Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

принятием Закона Иркутской области от 05.03.2019 № 15–ОЗ «Об упразднении Согдиондонского муниципального образования, образованного на территории Мамско–Чуйского района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

применением бюджетных мер принуждения к Мамскому городскому поселению Мамско–Чуйского района за нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета – превышение норматива содержания органов местного самоуправления в IV квартале 2018 года (распоряжение министерства финансов Иркутской области от 07.02.2019 № 64–мр);

- на 450 000,0 тыс. рублей предлагается увеличить объем иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- на 364,5 тыс. рублей предлагается увеличить объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных Осинскому муниципальному району на проведение аварийно-спасательных (противофонтовых) работ по устранению разгерметизации газовой скважины «1-я Бильчирская» вблизи села Усть-Алтан на территории Осинского муниципального района в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 6 февраля 2019 года № 48-рп;

- на 67 179,0 тыс. рублей предлагается уменьшить объем субсидий на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области, в связи со сложившейся экономией по итогам распределения бюджетных средств между муниципальными образованиями Иркутской области согласно постановлению Правительства Иркутской области от 1 декабря 2015 года № 607-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области»;

- на 550 000,0 тыс. рублей предлагается увеличить объем субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области;

- на 1 300 000,0 тыс. рублей предлагается увеличить объем субсидий на финансирование расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее – субсидия на заработную плату).

В составе материалов к проекту закона представлена методика распределения субсидии на заработную плату. В методике используется показатель «объем превышения ожидаемых расходов на заработную плату с начислениями на нее, осуществляемых за счет средств местного бюджета и условно нецелевых межбюджетных трансфертов, над объемом средств, запланированных в бюджете муниципального района (городского округа) Иркутской области на 2019 год» (далее – Показатель). При этом методикой не описан порядок расчёта Показателя. В частности, не указано, как определяется объём ожидаемых расходов на заработную плату с начислениями на нее, осуществляемых за счет средств местного бюджета и условно нецелевых межбюджетных трансфертов.

По пояснениям министерства финансов Иркутской области (письмо от 14 мая 2019 года № 02-52-1838/19-7-2-21), расчет Показателя производится на основании данных, предоставленных органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

Также в составе материалов к проекту закона представлена методика распределения второй части иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год (далее – вторая часть дотации на сбалансированность), использующая показатель, который является результатом методики распределения субсидии на заработную плату. Таким образом, распределение второй части дотации на сбалансированность находится в зависимости от распределения субсидии на заработную плату. Фактически, используя по большей части идентичные показатели и исходные данные, указанные методики являются одной методикой.

КСП области проведен анализ нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета за прошедшие 3 года (таблица):

	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 (план в соответствии с проектом закона)
Доходы областного бюджета	125 552 652,5	136 627 862,5	163 261 409,8	162 228 748,8
Расходы областного бюджета	123 473 435,0	136 811 957,5	149 268 552,6	175 249 561,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 871 667,5	1 189 033,9	2 773 745,3	3 503 775,3
Иные дотации	1 353 376,5	2 200 000,0	2 347 492,2	1 750 000,0
«Нецелевые» субсидии	3 340 543,7	4 750 233,0	4 098 667,0	4 237 682,2
Итого нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов	6 565 587,7	8 139 266,9	9 219 904,5	9 491 457,5
Доля нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета	5,3%	5,9%	6,2%	5,4%

Анализ показал устойчивую тенденцию к росту доли нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета. При этом, не смотря на наибольший абсолютный показатель, проектом закона данная положительная тенденция не продолжена, доля нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета снижается на 0,8% относительно фактического показателя за 2018 год.

В плановом периоде проектом закона общий объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» увеличивается на 1,4 тыс. рублей в 2020 году и в 2021 году соответственно. Это происходит за счёт:

- уменьшения ассигнований в сумме 6 285,3 тыс. рублей в 2020 году и в сумме 6 562,5 тыс. рублей в 2021 году по КБК 81014027030371030500 (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области) в связи с упразднением муниципальных образований и применением бюджетных мер принуждения;

- увеличения ассигнований в сумме 6 286,7 тыс. рублей в 2020 году и в сумме 6 563,9 тыс. рублей в 2021 году по КБК 81014027030371030500 (иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, не распределены между муниципальными образованиями в плановом периоде).

Вместе с тем объем расходов госпрограммы по группе видов расходов «100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в каждом из годов планового периода (268 517,2 тыс. рублей в 2020 году и 268 517,0 тыс. рублей в 2021 году) ниже, чем предлагается проектом закона на 2019 год (277 237,1 тыс. рублей). Таким образом, в плановом периоде не учтены изменения, повлекшие увеличение расходов по группе видов расходов «100» госпрограммы в 2019 году, что, в свою очередь, не соответствует принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2019 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму на сумму 2 385 888,9 тыс. рублей (увеличение на 27,4%) с 8 719 762,8 тыс. рублей до 11 105 651,7 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов в рамках госпрограммы предлагается увеличить на 2 227 215,7 тыс. рублей (увеличение на 30,7%) с 7 264 606,3 тыс. рублей до 9 491 822,0 тыс. рублей.

3. Проектом закона предусматривается снижение доли нецелевых и условно-целевых межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета относительно фактического показателя за 2018 год.

4. Проектом закона не предусмотрено увеличение расходов по группе видов расходов «100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в плановом периоде.

17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы

Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований по государственной программе утвердить в сумме 4 223 171,1 тыс. рублей, с увеличением от действующей редакции закона об областном бюджете на сумму 1 307 653,3 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Закон	тыс. рублей	
			Проект	Откл.
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000000	2 915 517,8	4 223 171,1	1 307 653,3

Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»	7110000000	856 668,3	861 201,8	4 533,5
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»	7120000000	12 072,0	613 972,0	601 900,0
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	7140000000	128 482,4	432 181,8	303 699,4
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	7150000000	246 638,1	255 848,3	9 210,2
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	7160000000	983 723,9	1 071 896,1	88 172,2
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	7190000000	449 157,7	464 102,5	14 944,8
Подпрограмма «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области»	71A0000000	111 969,5	111 969,5	0,0
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области»	71K0000000	90 500,0	298 585,8	208 085,8
Подпрограмма «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»	71M0000000	36 305,9	113 413,3	77 107,4

Представленные на экспертизу предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственную программу Иркутской области в рамках подготовки уточнения областного бюджета (апрель 2019 года) содержали данные о ресурсном объеме госпрограммы в сумме 4 017 634,2 тыс. рублей. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований госпрограммы в сумме 4 223 171,1 тыс. рублей, что больше на 205 536,9 тыс. рублей. Разница установлена по 2-м подпрограммам:

- ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»: Законопроект – 298 585,8 тыс. рублей, изменения в госпрограмму – 98 585,8 тыс. рублей (больше на сумму 200 000,0 тыс. рублей);

- ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»: Законопроект – 113 413,3 тыс. рублей, изменения в госпрограмму – 107 876,4 тыс. рублей (больше на сумму 5 536,9 тыс. рублей).

Таким образом, в отсутствие рассмотрения Бюджетной комиссией дополнительно предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 5 536,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в экономической сфере» на выполнение научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы по теме «Технологическая оценка кварцевого сырья в пределах северных территорий Иркутской области, с целью определения направлений его использования в производстве инновационных материалов и на сумму 200 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» планируется утвердить Законопроектом в сумме 861 201,8 тыс. рублей, что больше действующего закона на сумму 4 533,5 тыс.

рублей в связи с индексацией размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих органов государственной власти Иркутской области (в т.ч. министерство экономического развития Иркутской области; служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области; представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве; агентство по туризму Иркутской области) согласно Указу Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» предлагается утвердить в сумме 613 972,0 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете на сумму 601 900,0 тыс. рублей (действующая редакция – 12 072,0 тыс. рублей).

Корректировка бюджетных ассигнований подпрограммы обусловлена:

- увеличением уставного капитала АО «Корпорация развития Иркутской области» в целях обеспечения реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области на сумму 600 000,0 тыс. рублей. Введено новое основное мероприятие «Создание условий для развития инвестиционной инфраструктуры в Иркутской области» на 2019 год, новое мероприятие «Увеличение уставного капитала АО «Корпорация развития Иркутской области». Как следует из дополнительно представленной информации минэкономразвития области от 24.04.2019 № 02-62-1586/19, средства планируется направить на инвестиции в основной капитал в форме предоставления займов и вхождения в уставной капитал компаний Иркутской области.

- увеличение финансирования на участие делегации Иркутской области в форуме «Делай в Одише» с подписанием соглашения о сотрудничестве между Иркутской областью и штатом Одиша Республики Индии на сумму 1 900,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» увеличиваются на сумму 303 699,4 тыс. рублей (Проект – 432 181,8 тыс. рублей). Распределение бюджетных ассигнований подпрограммы на 2019 год по КЦСР представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КВР	РзПР	КЦСР	Сумма
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	831	0412	7140000000	432 181,8
Региональный проект «Финансовая поддержка МСП»	831	0412	7141400000	143 899,1
Поддержка малого и среднего предпринимательства в Иркутской области	831	0412	7141429320	143 899,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	831	0412	7141429320	143 899,1
Региональный проект «Акселерация»	831	0412	7141500000	277 914,3
Поддержка малого и среднего предпринимательства в Иркутской области	831	0412	7141529320	50 559,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	831	0412	7141529320	32 559,9
Иные бюджетные ассигнования	831	0412	7141529320	18 000,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации	831	0412	7141555270	227 354,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	831	0412	7141555270	227 354,4
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	831	0412	7141800000	10 368,4

Поддержка малого и среднего предпринимательства в Иркутской области	831	0412	7141829320	398,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	831	0412	7141829320	398,8
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации	831	0412	7141855270	9 969,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	831	0412	7141855270	9 969,6

В рамках подпрограммы предусмотрена реализация региональных проектов:

- «Финансовая поддержка МСП» - 143 899,1 тыс. рублей;
- «Акселерация» - 277 914,3 тыс. рублей;
- «Популяризация предпринимательства» - 10 368,4 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на развитие центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 2 687,5 тыс. рублей.

Ранее КСП области при осуществлении контрольных мероприятий, а также в рамках экспертизы предложений о внесении изменений в госпрограмму (апрель 2019 года) отмечала, что оценить обоснованность выделения объема субсидии некоммерческим организациям, не представляется возможным, поскольку действующее постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» не содержит положений о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер. Что не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

По информации минэкономразвития области от 24.04.2019 № 02-62-1586/19, в настоящее время проводится работа в части комплексного анализа положений данного Порядка на предмет его соответствия требованиям федерального законодательства. Замечания КСП области будут учтены путем внесения изменений в нормативный правовой акт, регулирующий механизм расчета размера субсидии.

В целях достижения результатов регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» на обеспечение деятельности Иркутского областного гарантийного фонда увеличены средства в сумме 84 874,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» планируется утвердить в сумме 255 848,3 тыс. рублей, с увеличением от параметров действующего закона на сумму 9 210,2 тыс. рублей.

Увеличение на сумму 9 210,2 тыс. рублей обусловлено:

- увеличением расходов на создание и установку средств туристской навигации – 1 400,0 тыс. рублей;
- проведением маркетинговых, научных и социальных исследований туристской отрасли – на 500,0 тыс. рублей;
- расходами на предоставление на конкурсной основе субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях реализации мероприятий, связанных с поддержкой туризма и туристской деятельности в Иркутской области – 800,0 тыс. рублей;
- проведением обучающих семинаров – 500,0 тыс. рублей;

- участием Иркутской области в международных туристских выставках – 3 000,0 тыс. рублей;

- созданием информационно - туристского портала Иркутской области – 600,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнований подпрограмм **«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»** предлагается утвердить в сумме 1 071 896,1 тыс. рублей с увеличением от действующей редакции закона о бюджете на сумму 88 172,2 тыс. рублей.

Увеличение расходов подпрограммы обусловлено:

- дополнительными средствами на актуализацию электронных форм ранее переведенных государственных услуг (2012-2017 годы) в связи с изменениями в административных регламентах и законодательстве РФ, техническую поддержку регионального реестра государственных и муниципальных услуг Иркутской области, аттестацию по требованиям безопасности информационной системы межведомственного электронного взаимодействия – 16 216,5 тыс. рублей;

- дополнительными расходами на средства технической защиты информации для исполнительных органов государственной власти, на модернизацию залов заседаний на 1 и 5 этажах, расположенных по адресу Ленина 1 «а» - 23 097,1 тыс. рублей;

- дополнительными расходами на обновление оргтехники сотрудников аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 2 190,8 тыс. рублей;

- дополнительными расходами на поддержку сервисного оборудования – 497,8 тыс. рублей;

- дополнительными расходами на развитие и сопровождение АИС, ФХД, СЭДД «Дело» - 1 070,8 тыс. рублей;

- дополнительным финансированием на выполнение государственных работ и оказание государственных услуг, на развитие материально- технической базы, проведение текущего ремонта, разработку ПСД для проведения капитального ремонта ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2019-2024 годы – 38 443,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме **«Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»** предлагается утвердить в сумме 464 102,5 тыс. рублей, с увеличением на 14 944,8 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с индексацией размеров работников аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области согласно Указу Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг, Указу Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 № 204-уг, выплата единовременных денежных поощрений к Почетным грамотам Губернатора Иркутской области – на сумму 13 157,4 тыс. рублей;

- увеличены средства на обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат общественной палаты Иркутской области» - на сумму 921,6 тыс. рублей.

По подпрограмме **«Развитие промышленности в Иркутской области»** планируется увеличить ассигнования на сумму 208 085,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 298 585,8 тыс. рублей.

Средства предлагается направить на увеличение финансирования на разработку проектной документации по строительству инфраструктурных объектов для индустриальных парков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории на сумму 8 085,8 тыс. рублей.

Кроме этого, Законопроектом предусматриваются субсидий на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов в сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме **«Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»** увеличены на сумму 77 107,4 тыс. рублей (Проект закона – 113 413,3 тыс. рублей).

Выводы:

1. Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований по государственной программе утвердить в сумме 4 223 171,1 тыс. рублей, с увеличением от действующей редакции закона об областном бюджете на сумму 1 307 653,3 тыс. рублей.

2. Предлагаемые к утверждению законом о бюджете ассигнования госпрограммы превышают объем ресурсного обеспечения госпрограммы, рассмотренный на заседании Бюджетной комиссии на сумму 205 536,9 тыс. рублей (Законопроект 4 223 171,1 тыс. рублей; госпрограмма – 4 017 634,2 тыс. рублей). Разница установлена по 2-м подпрограммам:

- ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»: Законопроект – 298 585,8 тыс. рублей, изменения в госпрограмму – 98 585,8 тыс. рублей (больше на сумму 200 000,0 тыс. рублей);

- ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»: Законопроект – 113 413,3 тыс. рублей, изменения в госпрограмму – 107 876,4 тыс. рублей (больше на сумму 5 536,9 тыс. рублей).

3. В рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 2 687,5 тыс. рублей на центр поддержки экспорта, являющегося структурным подразделением некоммерческой организации Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», в связи с увеличением его штатной численности.

Между тем, КСП области неоднократно отмечало, что действующее постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп **не содержит** положений о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер. По информации минэкономразвития области от 24.04.2019 № 02-62-1586/19, в настоящее время проводится работа в части комплексного анализа положений данного Порядка на предмет его соответствия требованиям федерального законодательства. Замечания КСП области будут учтены путем внесения изменений в нормативный правовой акт, регулирующих механизм расчета размера субсидии

4. Увеличены средства на «докапитализацию» Иркутского областного гарантийного фонда на сумму **84 874,0 тыс. рублей** в целях достижения результатов регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» на 2019-2024 годы.

5. В рамках подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2019-2024 годы предусмотрено увеличение уставного капитала АО «Корпорация развития Иркутской области» на сумму **600 000,0 тыс. рублей** и увеличение

средств для участия делегации Иркутской области в форуме «Делай в Одише» в целях подписания соглашения о сотрудничестве между Иркутской областью и штатом Одиша Республики Индии на сумму 1 900,0 тыс. рублей.

18. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы

Анализ Законопроекта о внесении изменений в областной бюджет показал, что объем бюджетных ассигнований на Государственную программу Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 N 568-пп (далее - Госпрограмма), соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, в редакции постановления Правительства Иркутской области от 18.04.2019 № 309-пп.

КСП области отмечает, что проект изменений в указанную Госпрограмму на экспертизу в КСП области в апреле 2019 года не представлялся.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 1 026 621,9 тыс. рублей (с 250 000,0 тыс. рублей до 1 276 621,9 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета. Анализ изменений приведен в таблице.

наименование	Закон о бюджете в ред. от 17.12.2018 № 131-оз	Законопроект о внесении изменений	ГП с изменениями	Отклонение проекта Закона от Закона в действ. редакции
ГП Формирование современной городской среды (КЦСР 7200000000)	250 000,0	1 276 621,9	1 276 621,9	1 026 621,9
1.Подпрограмма «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», (КЦСР 7210000000)	240 000,0	1 276 621,9	1 276 621,9	1 036 621,9
Проект «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды») (КЦСР 721F200000)	215 000,0	-	-	-
Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», (КЦСР 721F200000)	-	1 276 621,9	1 276 621,9	1 061 621,9
2.Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения», (КЦСР 7220000000)	10 000,0	0	0	-10 000,0

Как видно из таблицы, изменение финансирования предусмотрено по Подпрограмме «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» по целевой статье КЦСР 721F200000 «Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (которая переименована) в сумме 1 276 621,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 1 026 621,9 тыс. рублей, за счет областных средств – в сумме 250 000,0 тыс. рублей.

Правительством Иркутской области с Министром России 11.02.2019 заключено соглашение о предоставлении субсидии № 069-09-2019-135 на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 1 251 621,9 тыс. рублей с учетом уровня софинансирования расходного обязательства Иркутской области из федерального бюджета 82,02 %, областной бюджет – в сумме 225 000,0 тыс. рублей.

Предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2019 году бюджету Иркутской области на реализацию программ формирования современной городской среды в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству как получателю средств федерального бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ:

код главного распорядителя средств федерального бюджета 069 «Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»,

раздел/подраздел 0503 «Благоустройство»,

целевая статья 05 2 F2 55550 «Предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ на реализацию программ формирования современной городской среды»,

вид расходов 523 «Консолидированные субсидии»,

в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» Госпрограммы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (далее – Госпрограмма РФ № 1710).

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды, являющимся приложением 15 к Госпрограмме РФ № 1710, субсидии предоставляются в целях:

а) софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий и мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов капитального строительства в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий, а также по осуществлению строительного контроля в процессе строительства объектов капитального строительства;

б) предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование реализации муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий, дворовых территорий и мероприятий по строительству объектов капитального строительства, а также по осуществлению строительного контроля в процессе строительства объектов капитального строительства.

Изменения финансового обеспечения подпрограммы 1 «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2019 год приведены в таблице.

тыс. рублей

Закон об областном бюджете	Сумма	Законопроект	Сумма
ПП КЦСР 7210000000 по кодам КВР 500 «Межбюджетные трансферты» РзПР 0503 «Благоустройство» - всего:	240 000,0	ПП КЦСР 7210000000 по кодам КВР 500 «Межбюджетные трансферты» РзПР 0503 «Благоустройство» - всего:	1 276 621,9
Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» КЦСР 7210100000 (ОБ)	25 000,0	-	0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды КЦСР 7210172910 (ОБ)	25 000,0	-	0
Проект «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды») КЦСР 721F200000 (ОБ)	215 000,0	Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» КЦСР 721F200000 (ОБ+ФБ)	1 276 621,9
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды КЦСР 721F255551 (ОБ)	42 776,0	Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды КЦСР 721F255551 (ОБ+ФБ)	1 251 621,9
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды КЦСР 721F272910 (ОБ)	172 224,0	-	0
-	0	Субсидии местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий КЦСР 721F272974 (ОБ)	25 000,0

Как видно из таблицы, изменились не только объемы бюджетных ассигнований. Изменились также целевые статьи расходов (количество и наименования).

Законопроектом предусмотрено финансирование мероприятий по формированию современной городской среды в разрезе двух целевых статей, одна из которых предусматривает финансирование за счет двух источников: федерального и областного (КЦСР 721F255551), по второй целевой статье предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета (КЦСР 721F272974).

Весь объем бюджетных ассигнований в сумме 1 276 621,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрен Законопроектом по разделу, подразделу 0503 «Благоустройство», что соответствует Приказу Минфина России от 08.06.2018 № 132н, поскольку средства предназначены на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на благоустройство территорий.

Ассигнования предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Постановлением Правительства Иркутской области от 23.04.2019 № 316-пп распределены субсидии 77 муниципальным образованиям Иркутской области на благоустройство дворовых и общественных территорий в общей сумме 1 251 621,9 тыс. рублей. В связи с объединением двух мероприятий, связанных с оказанием содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в одно мероприятие, перечень муниципальных образований не содержит распределение субсидий на цели их предоставления.

На реализацию мероприятия «Поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 25 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, отсутствует нормативно-правовой акт, регламентирующий цели, условия и порядок предоставления субсидий в рамках поощрения муниципальных образований.

Исходя из требований Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н, бюджетные ассигнования в Законопроекте по КЦСР 721F255551 «Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды» в сумме 1 251 621,9 тыс. рублей и КЦСР 721F272974 «Субсидии местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий» в сумме 25 000,0 тыс. рублей взаимосвязаны с мероприятиями, предусмотренными Госпрограммой в редакции от 18.04.2019 № 309-пп.

тыс. рублей

Наименование мероприятий	Ист-к фин-ия	ГП по состоянию на 01.01.2019	ГП в действ. ред. от 18.04.2019 № 309-пп
Подпрограмма 1 «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»	Итого	847 195,7	1 276 621,9
	ОБ	240 000,0	250 000,0
	ФБ	607 195,7	1 026 621,9
Основное мероприятие 1.1 «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий»	Итого	847 195,7	0
	ОБ	240 000,0	0
	ФБ	607 195,7	0
Мероприятие 1.1.1 «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых территорий»	Итого	548 797,1	0
	ОБ	144 000,0	0
	ФБ	404 797,1	0
Мероприятие 1.1.2 «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству общественных территорий»	Итого	273 398,6	0
	ОБ	71 000,0	0
	ФБ	202 398,6	0
Мероприятие 1.1.3 «Поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"»	ОБ	25 000,0	0
1.1. Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	Итого	0	1 276 621,9
	ОБ	0	250 000,0
	ФБ	0	1 026 621,9
Мероприятие 1.1.1 «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий»	Итого	0	1 251 621,9
	ОБ	0	225 000,0
	ФБ	0	1 026 621,9
Мероприятие 1.1.2 «Поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий»	ОБ	0	25 000,0
Подпрограмма 2 «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2018 год	ОБ	10 000,0	0
Основное мероприятие 2.1 «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)»	ОБ	10 000,0	0
Мероприятие 2.1.1 «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)»	ОБ	10 000,0	0

Из представленной таблицы видно, что в 2019 году исключена подпрограмма 2 «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000) в связи с тем, что реализация мероприятий не предусмотрена в федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды», и, соответственно, в паспорте регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области».

В связи с прекращением реализации указанной подпрограммы бюджетные ассигнования в сумме 10 000,0 тыс. рублей перераспределены на мероприятие «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» в рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000) подпрограммы 1 «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2019-2024 годы.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2019-2024 годы (КЦСР 7200000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 1 026 621,9 тыс. рублей (с 250 000,0 тыс. рублей до 1 276 621,9 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на основании заключенного соглашения от 11.02.2019 № 069-09-2019-135 между Правительством Иркутской области и Минстроем России.

2. Бюджетные ассигнования в полном объеме предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Субсидии распределены 77 муниципальным образованиям Иркутской области на благоустройство дворовых и общественных территорий в общей сумме 1 251 621,9 тыс. рублей (постановление Правительства Иркутской области от 23.04.2019 № 316-пп).

19. Государственная программа «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы

Законопроектом в рамках ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году на 231 155,4 тыс. рублей или 24,2% (с 954 476,3 тыс. рублей до 1 185 631,7 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Закон о бюджете (2019 год)	Проект закона	Отклонение	%
1	2	3	4=3-2	5
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	954 476,3	1 185 631,7	231 155,4	24,2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	364 173,4	414 050,1	49 876,7	13,7
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	64 411,2	94 044,7	29 633,5	46,0
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области»	480 966,7	632 611,9	151 645,2	31,5

и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления)				
ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми»	44 925,0	44 925,0	0,0	0,0

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

1.1. По ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» объем бюджетных ассигнований увеличен на 49 876,7 тыс. рублей или 13,7% (с 364 173,4 тыс. рублей до 415 050,1 тыс. рублей):

1) По ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 4 208,7 тыс. рублей или 2,7% в целях индексации с 01.04.2019 год в 1,04 раза заработной платы государственных гражданских служащих (указ Губернатора Иркутской области № 52-уг). По информации министерства имущественных отношений Иркутской области потребность обеспечена в полном объеме;

2) По ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 21 291,7 тыс. рублей или 23,3% в целях проведения комплексной архивной обработки, упорядочивания и подготовки к хранению технических паспортов, оценочной и учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации;

3) По ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 23 112,3 тыс. рублей или 26,3%, в том числе:

- в целях заключения договора охранных услуг объекта казны Иркутской области (база «Лесная») в связи с отказом юридического лица от оказания услуг по его охране и расторжением договора об оперативном управлении данного объекта (1 681,9 тыс. рублей);

- на обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее – Фонд имущества) - 21 430,4 тыс. рублей, которые планируется направить на командировочные расходы в целях проведения обучения в г. Новосибирске (83,0 тыс. рублей), на оплату коммунальных услуг (2 095,1 тыс. рублей), закупку объектов основных средств (1 251,8 тыс. рублей), на уплату НДС при реализации государственного имущества физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями (5 373,1 тыс. рублей), увеличение фонда оплаты труда (12 627,4 тыс. рублей).

По информации Фонда имущества увеличение фонда оплаты труда обусловлено низким уровнем средней заработной платы сотрудников Фонда имущества. Так годовой фонд оплаты труда составляет 31 411,7 тыс. рублей, а средняя заработная плата - 20,5 тыс. рублей. При сложившейся ситуации нивелируется градация между профессионально-квалифицированными группами рабочих и служащих, так разница между окладами рабочих и служащих, имеющих высшее образование, составляет от 0,6 до 2,4 тыс. рублей. Низкий уровень оплаты труда при разноплановой деятельности Фонда имущества приводит к текучести кадров, вынужденному приему на работу низкоквалифицированных и неопытных работников, высокой нагрузке на сотрудников и снижению качества выполняемых работ.

Необходимо отметить, что в 2019 году Фонду имущества планируется передать дополнительные полномочия по обеспечению сохранности и содержанию имущества казны Иркутской области, а именно 3 980 объектов общей площадью 1 221,3 тыс. кв. м. При этом площадь объектов областной собственности, закрепленных за Фондом имущества на праве оперативного управления, по которым он осуществляет содержание и эксплуатацию в настоящее время, составляет 32,2 тыс. кв. м. Передача столь существенного объема объектов казны Иркутской области (в 38 раз превышающего объекты, закрепленные за Фондом имущества) необходима в целях совершенствования системы по их управлению и проведению соответствующей инвентаризации, что в свою очередь приведет к увеличению нагрузки на сотрудников, введению новых должностей и увеличению фонда оплаты труда.

В целях совершенствования порядка оплаты труда работников Фонда имущества министерством имущественных отношений Иркутской области ведется работа по внесению изменений в Порядок формирования фонда оплаты труда работников ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 665-пп (далее – Порядок № 665-пп), в том числе в части формирования фонда оплаты труда работников исходя из кратного отношения к сумме всех окладов (должностных окладов) работников, предусмотренных штатным расписанием. В рамках действующей редакции Порядка № 665-пп формирование фонда оплаты труда работников учреждения осуществляется в кратном отношении к размеру должностного оклада слесаря-сантехника.

Увеличение фонда оплаты труда приведет к повышению средней заработной платы сотрудников Фонда с 20,5 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей (на 46,3%), месячный фонд оплаты труда будет увеличен с 751,9 тыс. рублей до 1 516,4 тыс. рублей или, на 101,7% (таблица).

тыс. рублей

Наименование должности	Количество штатных единиц	Месячный фонд должностных окладов		Отклонение	
		Текущий	Предложенная	+/-	%
1	2	3	4	5=4-3	6
Административно-управленческий персонал					
Директор	1	29,5	46,8	17,3	58,8
Заместитель директора	1	22,1	35,3	13,2	59,9
Главный энергетик	1	13,9	27,7	13,8	99,1
Документовед	1	7,1	13,2	6,1	85,3
Ведущий системный администратор	1	10,6	17,5	6,8	64,5
Специалист по организационному и документационному обеспечению управления организацией 2 категории	1	5,3	14,9	9,6	181,1
Итого	6	88,5	155,3	66,8	75,5
Финансово-бухгалтерский отдел					
Главный бухгалтер	1	22,1	35,3	13,2	59,9
Заместитель главного бухгалтера	1	15,5	25,0	9,6	61,8
Ведущий бухгалтер	3	31,8	52,4	20,5	64,5
Ведущий экономист	2	21,2	34,9	13,7	64,5
Итого:	7	90,6	147,6	57,0	62,9
Кадрово-правовой отдел					
Главный юрист-начальник отдела	1	17,2	27,7	10,5	61,0
Заместитель начальника отдела	1	12,9	22,4	9,5	73,3
Ведущий юрист	2	31,8	34,9	3,1	9,7
Ведущий специалист по кадрам	1	0,0	17,5	17,5	100,0
Итого:	5	62,0	102,5	40,5	65,4
Отдел приватизации и прочих продаж					
Начальник отдела	1	13,9	22,6	8,7	62,3
Ведущий экономист	2	21,2	34,9	13,7	64,5
Итого:	3	35,2	57,5	22,4	63,7
Производственно-технический отдел					

Главный инженер-начальник отдела	1	17,2	27,7	10,5	61,0
Ведущий инженер	1	10,6	17,5	6,8	64,5
Старший мастер	2	14,1	24,6	10,5	73,9
Специалист по охране труда	1	7,1	13,2	6,1	85,3
Экспедитор	1	5,3	10,6	5,3	100,6
Итого:	6	54,4	93,6	39,2	72,1
Отдел текущего и капитального ремонта					
Начальник отдела	1	13,9	22,6	8,7	62,3
Ведущий инженер	1	10,6	17,5	6,8	64,5
Итого:	2	24,5	40,1	15,5	63,3
Отдел землеустройства					
Начальник отдела	1	13,9	22,6	8,7	62,3
Инженер 1 категории	1	8,4	16,4	8,0	95,0
Ведущий инженер	1	10,6	17,5	6,8	64,5
Итого:	3	32,9	56,4	23,5	71,4
Производственный персонал					
Слесарь-сантехник	7	41,9	66,9	25,0	59,6
Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования	3	18,0	28,7	10,7	59,6
Кладовщик	1	3,4	8,9	5,5	159,6
Плотник	1	4,9	9,2	4,3	87,2
Подсобный рабочий	1	3,4	8,9	5,5	159,6
Электротягачник	1	4,9	9,2	4,3	87,2
Водитель автомобиля	4	19,6	36,6	17,0	87,2
Итого производственный персонал	18	96,1	168,3	72,2	75,1
Младший обслуживающий персонал					
Уборщик территорий	10	34,3	89,1	54,8	159,6
Уборщик служебных помещений	32	109,8	285,1	175,3	159,6
Вахтер	36	123,6	320,8	197,2	159,6
Итого младший обслуживающий персонал:	78	267,7	695,0	427,3	159,6
ВСЕГО:	128	751,9	1 516,4	764,5	101,7

При этом текущее увеличение фонда оплаты труда не приведет к выравниванию средней заработной платы сотрудников Фонда имущества к средней заработной плате работников бюджетных учреждений в Иркутской области, составившей по состоянию на 1 января 2019 года 39,7 тыс. рублей (по сведениям Иркутскстата). По информации Фонда имущества в целях увеличения средней заработной платы до 40,5 тыс. рублей фонд оплаты труда необходимо увеличить еще на 11 677,7 тыс. рублей.

Кроме этого, введено новое ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения» с объемом финансирования 1 264,0 тыс. рублей в целях возврата неиспользованных остатков ЛБО 2018 года на выполнение ПИР объекта государственной собственности области, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23А, которые не освоены в 2018 году в связи с дтящимся процессом по внесению изменений в схему территориального планирования г. Иркутска и изменением назначения земельного участка, на территории которого ведется строительство.

1.2. По ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» объем бюджетных ассигнований увеличен на 29 633,5 тыс. рублей или 46,0%.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 2 основных мероприятий:

1) ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 29 125,6 тыс. рублей или 69,1%, из которых 19 125,6 тыс. рублей предусмотрены на предоставление субсидий МО Иркутской области:

- в связи с увеличением количества заявок от муниципальных образований (что повлечет их повторный отбор) на предоставление субсидий на актуализацию документов градостроительного зонирования (10 000,0 тыс. рублей), на подготовку документации по планировке территорий (5 000,0 тыс. рублей).

- в целях включения неиспользованных муниципальными образованиями остатков субсидий 2018 года, в которых имеется потребность на подготовку документации по планировке территорий (443,0 тыс. рублей), на актуализацию документов территориального планирования (1 894,3 тыс. рублей), на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области (1 788,3 тыс. рублей). Причиной неосвоения средств субсидий в сумме 4 125,6 тыс. рублей является позднее заключение муниципальных контрактов в 2018 году, что, в том числе, указывает на ненадлежащее осуществление службой архитектуры Иркутской области (далее – служба архитектуры), как ГРБС, бюджетного полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий (25 МО), имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

КСП области обращает внимание, что в соответствии с п. 2 статьи 15 Закона о бюджете, распределение субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, необходимо осуществить в срок не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области, предусматривающего изменения в закон о бюджете в части расходов на предоставление субсидий МО.

2) ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» бюджетные ассигнования увеличены на 507,9 тыс. рублей или 2,3% в целях исполнения указа Губернатора Иркутской области № 52-уг. По информации службы архитектуры потребность обеспечена в полном объеме.

1.3. По ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» объем бюджетных ассигнований увеличен на 151 645,2 тыс. рублей или 31,5%.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 2 основных мероприятий:

1) ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 143 483,6 тыс. рублей или 32,2%, в том числе:

- на реализацию в 2019 году государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (11 704,6 тыс. рублей);

- на проведение текущего ремонта административных зданий и подготовки к осенне-зимнему периоду 2019-2020 годов (37 262,6 тыс. рублей);

- на транспортные, командировочные и представительские расходы (28 253,0 тыс. рублей);

- на приобретение объектов основных средств (автомобилей, оборудования связи, мебели) (24 326,9 тыс. рублей);

- на техническое обслуживание автомобилей, приобретение автозапчастей и ГСМ (17 170,2 тыс. рублей);

- на реализацию указа Губернатора Иркутской области № 52-уг (1 124,7 тыс. рублей);

- на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 № 204-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов

Иркутской области» (23 641,6 тыс. рублей), в соответствии с которым предусмотрено увеличение дополнительных выплат и окладов работников государственных органов Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области (таблица).

№ п/п	Наименование должности	Размер должностного оклада		Отклонение	
				+/-	%
1	Начальник отделения, группы, главный бухгалтер	4,4	5,5	1,1	26,2
2	Начальник отдела	4,0	5,1	1,1	26,2
3	Главный инженер, заместитель главного бухгалтера, руководитель группы учета, руководитель группы бухгалтеров-ревизоров	3,8	4,8	1,0	26,2
4	Ведущий инженер, ведущий бухгалтер, ведущий аналитик, ведущий экономист	3,7	4,6	1,0	26,2
5	Инженер 1 категории, бухгалтер 1 категории, аналитик 1 категории, экономист 1 категории	3,0	4,5	1,5	51,2
6	Старший инспектор	2,6	4,4	1,8	67,9
7	Мастер участка; заведующий: копировально-множительным бюро, машинописным бюро, архивом, хозяйством, складом, экспедицией	2,5	4,2	1,8	71,0
8	Инженер 2 категории, бухгалтер 2 категории, аналитик 2 категории, экономист 2 категории, инспектор, стенографистка 1 категории, секретарь руководителя, программист	2,3	4,1	1,9	82,8
9	Стенографистка 2 категории, машинистка 1 категории, кассир, комендант, архивариус	2,0	4,0	2,0	99,3
10	Инженер, бухгалтер, аналитик, экономист, секретарь-стенографистка	1,8	3,9	2,0	110,2
11	Секретарь-машинистка, машинистка 2 категории, экспедитор, делопроизводитель	1,7	3,8	2,1	127,5

2) ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» бюджетные ассигнования увеличены на 8 161,6 тыс. рублей или 26,3% в целях проведения капитального ремонта оконных конструкций (устаревших деревянных оконных рам) в административном здании, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А.

Выводы:

1. Проектом Закона в рамках ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 231 155,4 тыс. рублей или 24,2% (с 954 476,3 тыс. рублей до 1 185 631,7 тыс. рублей).

2. В рамках ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» предусмотрено увеличение фонда оплаты труда сотрудников Фонда имущества на 12 627,4 тыс. рублей с учетом передачи дополнительных полномочий по обеспечению сохранности и содержанию имущества казны Иркутской области (повышение средней заработной платы с 20,5 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей). Вместе с тем, предусмотренные средства недостаточны для приведения средней заработной платы сотрудников в соответствие со средней заработной платой работников бюджетных учреждений в Иркутской области, составившей по состоянию на 1 января 2019 года 39,7 тыс. рублей.

3. Увеличение бюджетных ассигнований в рамках ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» осуществлено в целях включения неиспользованных 25 муниципальными образованиями остатков субсидий 2018 года, в которых имеется потребность, в т.ч. на подготовку документации по планировке территорий (443,0 тыс. рублей), на актуализацию документов

территориального планирования (1 894,3 тыс. рублей), на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области (1 788,3 тыс. рублей). Причиной неосвоения средств субсидий в сумме 4 125,6 тыс. рублей является позднее заключение муниципальных контрактов в 2018 году, что, в том числе, может указывать на ненадлежащее осуществление службой архитектуры, как ГРБС, бюджетного полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

4. На реализацию указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг, предусматривающего индексацию с 01.04.2019 на 4% заработной платы государственных гражданских служащих, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5 841,3 тыс. рублей, в том числе 1 124,7 тыс. рублей управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, 4 208,7 тыс. рублей министерству имущественных отношений Иркутской области и 507,9 тыс. рублей службе архитектуры. Потребность в бюджетных ассигнованиях обеспечена в полном объеме.

5. Не учтены замечания, отраженные в заключении КСП области от 09.11.2018 № 01/45-Э, а именно:

5.1. В государственную программу включены направления расходов средств областного бюджета, выходящие за рамки полномочий Правительства Иркутской области сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью:

- ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (содержание Службы архитектуры, государственная поддержка МО на софинансирование расходных обязательств МО по решению вопросов местного значения по КВР 500);

- ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» (государственная поддержка муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств МО по решению вопросов местного значения по КВР 500);

- на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в части финансового, материально-технического обеспечения и социально-бытового обслуживания деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области в пределах полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области как не влияющей на достижение целевых показателей ПП.

5.2. Некорректно изложено наименование ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в части использования понятия имуществом комплекс, так как законодательством прямо названо два вида имуществом комплексов: предприятие и единый недвижимый комплекс и вытекающего из названия полномочия по управлению имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области, которое превышает полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью и не учитывает право муниципальной собственности.

КСП области рекомендовало изложить наименование ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» аналогии с

государственной программой РФ «Управление федеральным имуществом» - ГП «Управление имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области».

20. Государственная программа «Развитие юстиции и правовой среды Иркутской области» на 2019-2024 годы

На реализацию мероприятий ГП «Развитие юстиции и правовой среды» бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены Законопроектом в сумме 1 318 125,6 тыс. рублей, что на 375 115,9 тыс. рублей (39,8 %) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение	Отклонение (%)
ГП «Развитие юстиции и правовой среды», всего:	943 009,7	1 318 125,6	375 115,9	39,8
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области»	636 610,6	1 009 668,3	373 057,7	58,6
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения»	11 216,3	11 216,3	0,0	0,0
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	295 182,8	297 241,0	2 058,2	0,7

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

1. По подпрограмме «Развитие юстиции в Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 373 057,7 тыс. рублей, в том числе на приобретение объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей во исполнение поручения Президента Российской Федерации об обеспечении судебных участков залами судебных заседаний и распоряжения Губернатора Иркутской области от 12.02.2019 № 14-р в сумме **261 064,1** тыс. рублей:

-город Иркутск. Коммерческое предложение ООО «СИБИРСКИЙ МОЛЛ» по приобретению здания по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 293/87, общей площадью около 4760,8 кв. м. Согласно отчету об оценке рыночной стоимости объекта № 280319 от 28.03.2019 стоимость объекта составляет 186 998,4 тыс. рублей;

-город Ангарск. Коммерческое предложение ООО «МАКСИМАСК» по приобретению здания по адресу: г. Ангарск, проспект Карла Маркса, строение 101, общей площадью 2 728,8 кв. м. Согласно заключению о стоимости от 05.03.2019 стоимость объекта составляет 65 992,7,00 тыс. рублей;

-город Зима. Коммерческое предложение ПАО Сбербанк по приобретению здания по адресу: г. Зима, ул. Подаурова, д. 16, общей площадью 677,6 кв.м. Согласно отчету об оценке рыночной стоимости объекта № 19-005Р от 11.01.2019 стоимость объекта составляет 8 073,0 тыс. рублей.

На аренду помещений в отдельных муниципальных образованиях области, где приобретение объектов недвижимости нецелесообразно по причине отсутствия помещений, отвечающих необходимым требованиям, либо ввиду невысокой стоимости арендной платы (муниципальные образования Братск, Усть-Кут, Железногорск-Илимский, Нижнеудинск, Саянск, Еланцы, Усть-Уда, Усолье-Сибирское) с учетом дополнительных площадей в 2019 году необходимо дополнительно **7 475,7** тыс. рублей;

- на проведение капитального ремонта здания для размещения судебных участков по адресу г. Черемхово, ул. Маяковского, 120 необходимо **20 969,9** тыс. рублей в соответствии с положительным заключением ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства от 15.03.2019 № 38-1-0343-19;

- для оборудования дополнительных залов судебных заседаний специализированной мебелью и техническими средствами необходимо дополнительно - **13 131, 2** тыс. рублей.

Кроме того, в целях предоставления обоснованных расчетов в рамках исполнения пункта 12 Плана мероприятий необходимо подготовить проектно-сметную документацию на проведение работ по перепланировке здания в городе Тайшет. Стоимость проектных-сметных работ составляет **249,7** тыс. рублей.

- на организацию переездов судебных участков необходимо предусмотреть расходы в сумме **277,1** тыс. рублей.

Также требуется увеличение финансирования на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей:

- приобретение маркированных конвертов и знаков почтовой оплаты для извещения участников судебного процесса - **20 195,5** тыс. рублей;

- приобретение картриджей - **3 150,0** тыс. рублей;

- приобретение металлических шкафов и стеллажей необходимо дополнительное финансирование в сумме **8 076,4** тыс. рублей.

Для обеспечения специалистов компьютерной техникой необходимо дополнительное финансирование в размере **1 945,1** тыс. рублей.

В соответствии с Указом Губернатора от 05.10.2018 года N 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» необходимо дополнительно для оплаты труда вспомогательного персонала агентства на 2019 год в сумме **997,5** тыс. рублей.

Во исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг на индексацию окладов месячного денежного содержания областных государственных служащих агентства и муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» необходимо дополнительно **8 200,0** тыс. рублей и **1 097,2** тыс. рублей соответственно.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 05.04.2019 № 65-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 года №298-уг» на увеличение количества должностных окладов при формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности помощника мирового судьи, секретаря судебного участка и секретаря судебного заседания, необходимо дополнительно **27 325,5** тыс. рублей.

2. По подпрограмме «**Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области**» бюджетные ассигнования увеличивается на 0,7 % или 2 058,2 тыс. рублей (с 295 182,8 тыс. рублей до 297 241,0 тыс. рублей) для обеспечения выплаты заработной платы и страховых взносов в соответствии с

Указом Губернатора Иркутской области от 5 октября 2018 года № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» и индексации окладов месячного денежного содержания государственных гражданских случаев с 1 апреля 2019 года согласно Указу Губернатора Иркутской области «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» от 14 марта 2019 года № 52-уг.

Выводы:

1. В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» на 2019-2024 годы законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 2019 год на 375 115,9 тыс. рублей и установить в сумме 1 318 125,6 тыс. рублей.

2. По подпрограмме «Развитие юстиции в Иркутской области» планируется предусмотреть средства на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области в целях обеспечения деятельности мировых судей на сумму общую 261 064,1 тыс. рублей. Реализация данного мероприятия направлена, в том числе на выполнение поручения Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № Пр-3645 ч. 3 об обеспечении судебных участков мировых судей залами судебных заседаний.

Также предусмотрены дополнительные средства на проведение капитального ремонта здания для размещения судебных участков в сумме 20 969,9 тыс. рублей.

Данные корректировки направлены на сокращение неэффективных расходов областного бюджета, связанных со значительной долей арендной платы за пользование недвижимым имуществом. Приняты во внимание рекомендации КСП области, выработанные по результатам проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (от 29.06.2018 № 01-6-ЭАМ), в части принятия мер по эффективному использованию объектов областной государственной собственности и сокращению расходов по арендной плате. Остается открытым вопрос по выделению помещений из областной государственной собственности.

21. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы

Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 № 861-пп (далее-Госпрограмма), предлагается **увеличить на 272 877,5 тыс. рублей** (с 1 694 816,5 тыс. рублей до 1 967 694,0 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, превышает объем ресурсного обеспечения Госпрограммы с изменениями, внесенными в апреле 2019 года на 90 395,4 тыс. рублей. Законопроектом предлагаются следующие изменения финансирования подпрограмм:

тыс. рублей

Госпрограмма, подпрограмма, КЦСР	Закон	Законо- проект	ГП	Отклонение	
				законопро- екта от Закона	законопро- екта от ГП
Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	1 694 816,5	1 967 694,0	1 877 298,6	272 877,5	90 395,4
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	780 331,4	1 038 297,4	947 902,0	257 966,0	90 395,4
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000)	914 485,1	929 396,6	929 396,6	14 911,5	0,0

1. Как видно из таблицы, основное увеличение ассигнований предусмотрено на Подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – на 257 966,0 тыс. рублей или 95 % от общего объема увеличения (с 1 694 816,5 тыс. рублей до 1 967 694,0 тыс. рублей).

1.1. По КЦСР 7710120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (РзПР 0407 «Лесное хозяйство», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям») предусмотрено увеличение ассигнований на 429,6 тыс. рублей (с 8 111,4 тыс. рублей до 8 540,6 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что ассигнования в объеме 429,6 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие правовых оснований и с нарушениями законодательства.

Ассигнования в объеме 429,6 тыс. рублей предусмотрены на новое мероприятие подпрограммы «Предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в Иркутской области» в общем объеме финансирования мероприятий по обеспечению использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области, без выделения в отдельный код целевой статьи расходов (КЦСР), в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, согласно которому целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Дополнительная мера социальной поддержки в натуральной форме в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд гражданам предусмотрена Законом Иркутской области от 09.01.2019 № 1-ОЗ¹¹, что исключает отражение расходов областного бюджета на ее реализацию в рамках КЦСР 7710120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с

¹¹ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» (далее - Закон № 1-ОЗ).

частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ предусмотрено осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения и ряд других полномочий, не связанных с предоставлением мер социальной поддержки гражданам.

Лесным кодексом РФ правовые возможности формирования в лесной сфере мер социальной поддержки не предусмотрены. Такие полномочия Российской Федерации не предусмотрены и субъектам РФ не передавались.

КСИ области при осуществлении экспертизы проекта изменений в госпрограмму обращала внимание на несоответствие мероприятия «Предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в Иркутской области» целям и задачам подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» на 2019 - 2024 годы, а также целям и задачам Госпрограммы, которая определена как повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Поскольку отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, лесным законодательством не предусмотрены, отражение расходов по РзПР 0407 «Лесное хозяйство» не соответствует приказу Минфина РФ № 132н, согласно которому по данному разделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих ведение лесного хозяйства, а также на мероприятия в области лесного хозяйства.

Расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из подразделов классификации расходов бюджетов, подлежат отражению по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» классификации расходов бюджетов.

Предоставление мер социальной поддержки к полномочиям учреждений, подведомственных министерству лесного хозяйства области, в силу Лесного кодекса РФ и Федерального закона № 172-ФЗ «Об автономных учреждениях», не относятся, вследствие чего отражение расходов по КВР 600 не соответствует законодательству.

Возникшая вследствие принятия расходного обязательства, государственная нужда в приобретении лесоматериалов для последующего предоставления их гражданам, возникает ни у учреждений, а у министерства. Предоставление гражданам меры социальной поддержки в натуральной форме является государственной услугой, которая подлежит оказанию при реализации функций государственного органа путем осуществления закупок для государственных нужд.

Соответственно отсутствуют правовые основания перекладывания на подведомственные министерству лесного комплекса Иркутской области учреждения

исполнения функций по предоставлению меры социальной поддержки, финансирования этой функции в форме субсидии на исполнение государственного задания.

Организация обеспечения предоставления меры социальной поддержки в виде лесоматериалов с участием подведомственных министерству учреждений не соответствует положениям Лесного кодекса Российской Федерации, БК РФ, Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее-Федеральный закон № 174-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

КСП области отмечает, что лесоматериалы, подлежащие предоставлению гражданам бесплатно в порядке меры социальной поддержки, сначала должны быть изготовлены. Изготовлению лесоматериалов предшествует заготовка и переработка древесины. В силу ст. ст. 29, 46 Лесного кодекса РФ заготовка древесины и переработка древесины и иных лесных ресурсов (в том числе для изготовления лесоматериалов) представляют собой виды предпринимательской деятельности. Следовательно, возложение их выполнения в рамках государственного задания учреждения не соответствует ст. ст. 2, 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Анализ проекта изменений Госпрограммы показал, что предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов предусматривается за счет иных источников (доходов автономного учреждения), на что в Госпрограмме предусмотрено 782,6 млн. рублей.

КСП области отмечает, что планирование использования доходов автономного учреждения на осуществление мер социальной поддержки противоречит законодательству, так как доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 174-ФЗ. Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности, приносящей доход, и использования закрепленного за автономным учреждением имущества (части 8,9 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ).

Изложенное исключает право министерства – учредителя, при формировании ресурсного и финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы определять их объем за счет собственных доходов учреждения.

КСП области особо отмечает, что доходы от приносящей доход деятельности учреждения не являются прибылью. Доходы направляются на финансирование затрат при выполнении работ, оказании услуг.

Приносящая доход деятельность это налогооблагаемая деятельность, осуществляемая на основе утвержденного в установленном порядке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения и определяемая как деятельность по изготовлению и продаже готовой продукции, покупке и перепродаже товаров, выполнении работ и оказании услуг.

Расходы по приносящей доход деятельности формируют фактическую себестоимость оказанных услуг, выполненных работ, изготовленной продукции на основании первичной документации.

Затраты на производство продукции (работ, услуг) представляют собой стоимостную оценку используемых в процессе производства продукции, выполнения работ и оказания услуг сырья, материалов, топлива, энергии, природных ресурсов, основных средств, трудовых ресурсов и других затрат на изготовление продукции, выполнение работ,

оказание услуг, а также на управление непосредственно деятельностью учреждения в целом.

По правилам бухгалтерского и налогового законодательства, произведенная учреждением продукция, себестоимость которой определяется затратами на ее производство, не может быть бесплатно передана кому-либо.

1.2. По КЦСР 7710220260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации» в рамках Основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» по результатам рассмотрения проекта изменений в Госпрограмму на Бюджетной комиссии предусмотрено увеличение ассигнований на 90 395,6 тыс. рублей (с 159 550,4 до 249 945,8 тыс. рублей).

Средства по данной целевой статье предусмотрены на «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом», т.е. на расходы автономного учреждения (лесхоза) на содержание областных противопожарных формирований. Дополнительное финансирование ранее предусмотренных расходов на 90 395,6 тыс. рублей является положительным моментом. Так, в связи с увеличением численности постоянных противопожарных формирований ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» с 01.04.2019, КСП области оценивала потенциальный дефицит средств на их содержание в 2019 году в объеме более 70 млн. рублей.

Вместе с тем, следует учитывать, что согласно анализу данных 2018 года, лесхозом осуществляется частичное финансирование затрат за счет собственных доходов расходов на обеспечение постоянной готовности сил и средств к предупреждению и тушению лесных пожаров, предупреждение и тушение лесных пожаров являются полномочиями Российской Федерации¹², которые подлежат финансированию за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, средства областного бюджета в объеме 90 395,6 тыс. рублей предусмотрены дополнительно к федеральным средствам.

1.3. По КЦСР 7710251290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» объем ассигнований уменьшен за счет средств федерального бюджета на 371,3 тыс. рублей (с 238 659,4 до 238 288,1 тыс. рублей). Уменьшение осуществлено по мероприятию «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований». Основанием изменений является приведение ассигнований с объемами бюджетных проектировок согласно альбому защиты бюджетных проектировок на 2019 год.

Мероприятие предназначено для возмещения затрат лесопожарных формирований ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», осуществивших тушение лесных пожаров, т.е. направлено на финансовое обеспечение непосредственно тушения лесных пожаров и составляющее на сегодняшний день 28 615,4 тыс. рублей, что соответствует объему аналогичных ассигнований на начало 2018 года.

1.4. По КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» увеличено ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета на 298,9 тыс. рублей с 32 820,0 до 33 118,9 тыс. рублей. Увеличение ресурсного обеспечения

¹² содержание областных противопожарных формирований или «содержание пожарно-химических станций» подразумевает осуществление государственной работы «Обеспечение готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», относящейся к группе «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров» и являющейся согласно Лесному кодексу полностью полномочием Российской Федерации за исключением расходов по содержанию областного государственного имущества, используемого для осуществления данной работы

произведено по мероприятию «Санитарно-оздоровительные мероприятия» в связи с приведением ассигнований с объемами бюджетных проектировок согласно альбому защиты бюджетных проектировок на 2019 год.

1.5. По КЦСР 771GA00000 Проект «Комплекс мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению, охране лесов от пожаров с приобретением специализированной техники» (Федеральный проект «Сохранение лесов») увеличены ассигнования за счет средств федерального бюджета на 167 466,4 тыс. рублей с 64 802,6 до 232 269,0 тыс. рублей.

Средства предусмотрены приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров - 147 854,3 тыс. рублей и на приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению - 19 612,1 тыс. рублей.

2. По подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» ассигнования увеличены на 14 915,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета на 14 586,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 325,0 тыс. рублей (с 914 485,1 до 929 396,0 тыс. рублей).

Увеличение средств областного бюджета на 14 586,5 тыс. рублей направлено на исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 года № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» и Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

Увеличение средств федерального бюджета в 2019 году на 325,0 тыс. рублей на мероприятие «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» осуществлено за счет перераспределения с подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области».

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 № 861-пп, предлагается **увеличить на 272 877,5 тыс. рублей** (с 1 694 816,5 тыс. рублей до 1 967 694,0 тыс. рублей).

По сравнению с Госпрограммой с изменениями, внесенными в апреле 2019 года, объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, превышает объем ресурсного обеспечения Госпрограммы, на 90 395,4 тыс. рублей, что связано с дополнительным выделением средств областного бюджета (по результатам рассмотрения изменений в Госпрограмму на Бюджетной комиссии) на содержание областных противопожарных формирований в лесной сфере, дополнительно к финансированию за счет средств федерального бюджета.

Из федерального бюджета выделены средства на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров - 147 854,3 тыс. рублей и приобретение специализированной лесохозяйственной техники и

оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению - 19 612,1 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета увеличено финансовое обеспечение деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области в сумме 14 586,5 тыс. рублей, что направлено на исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 года № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» и Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

2. С нарушением законодательства в общем объеме увеличения финансирования Госпрограммы «Развитие лесного комплекса» за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования на предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в сумме 429,2 тыс. рублей:

2.1. Ассигнования в объеме 429,6 тыс. рублей предусмотрены на новое мероприятие подпрограммы «Предоставление гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в Иркутской области» в общем объеме финансирования мероприятий по обеспечению использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области, без выделения в отдельный код целевой статьи расходов (КЦСР), в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, согласно которому целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Дополнительные средства предусмотрены по КЦСР 7710120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», РзПР 0407 «Лесное хозяйство», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в отсутствие для этого правовых оснований.

Финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета дополнительной меры социальной поддержки в натуральной форме в виде предоставления лесоматериалов, предусмотренной Законом Иркутской области от 09.01.2019 № 1-ОЗ, исключает право отражения таких расходов в рамках КЦСР 7710120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Лесным кодексом РФ правовые возможности формирования в лесной сфере мер социальной поддержки не предусмотрены. Полномочия Российской Федерации в этой части не предусмотрены и субъектам РФ не передавались.

2.2. Отражение расходов по РзПР 0407 «Лесное хозяйство» не соответствует приказу Минфина РФ № 132н, согласно которому по данному разделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих ведение лесного хозяйства, а также на мероприятия в области лесного

хозяйства, поскольку отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, лесным законодательством не предусмотрены.

Расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из подразделов классификации расходов бюджетов, подлежат отражению по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» классификации расходов бюджетов.

2.3. Предоставление мер социальной поддержки к полномочиям учреждений, подведомственных министерству лесного хозяйства области, в силу Лесного кодекса РФ и Федерального закона № 172-ФЗ «Об автономных учреждениях», не относятся, вследствие чего отражение расходов по КВР 600, по которому подлежат отражению расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, не соответствует законодательству.

2.4. Организация обеспечения предоставления меры социальной поддержки в виде лесоматериалов с участием подведомственных министерству учреждений не соответствует положениям Лесного кодекса Российской Федерации, БК РФ, Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Непрограммные направления деятельности

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2019 год в общем объеме 2 794 143,60 тыс. рублей, или на 48,2 % (908 562,70 тыс. рублей) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 131-ОЗ от 17.12.2018 (1 885 580,90 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении непрограммных направлений деятельности представлены в следующей таблице.

тыс. рублей/%

ГРБС	Закон	Проект	Откл. от Закона	
			тыс. рублей	%
Непрограммные расходы, всего	1 885 580,9	2 794 143,6	908 562,7	48,2%
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	0,0	110,0	110,0	100,0%
Министерство финансов Иркутской области	1 205 220,4	2 062 820,4	857 600,0	71,2%
Законодательное Собрание Иркутской области	386 599,3	425 723,5	39 124,2	10,1%
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	800,0	1 682,6	882,6	110,3%
Избирательная комиссия Иркутской области	132 891,9	136 404,1	3 512,2	2,6%
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	21 750,8	22 053,1	302,3	1,4%
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	16 823,4	20 676,4	3 853,0	22,9%
Контрольно-счетная палата Иркутской области	61 099,3	62 202,0	1 102,7	1,8%
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	12 694,0	13 673,9	979,9	7,7%
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	10 864,2	10 864,2	0,0	0,0%
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	36 837,6	37 933,4	1 095,8	3,0%

Законопроектом предлагается увеличить объем резерва средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет

целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на сумму 857 600,0 тыс. рублей и установить в размере 1 988 950,3 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области за счет средств областного бюджета планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 44 281,4 тыс. рублей

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом произведенных изменений доходной и расходной частей областного бюджета дефицит увеличился с 3,4% до 9,9% объема прогнозируемых доходов без учета безвозмездных поступлений или на 8 763 399,1 тыс. рублей и составил 13 020 812,7 тыс. рублей.

Источниками финансирования увеличившегося дефицита являются остатки средств областного бюджета, сложившиеся на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2019 года в размере 8 765 693,0 тыс. рублей.

Общий объем источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год увеличился на 8 763 399,1 тыс. рублей и составил 13 020 812,7 тыс. рублей, на 2020 и 2021 год остался без изменений.

В 2019 году уменьшены объемы предоставления и возврата бюджетных кредитов для муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов на 150 000,0 тыс. рублей и 152 352,3 тыс. рублей соответственно.

Предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в объеме 58,4 тыс. рублей в связи с фактическим поступлением средств по погашению задолженности.

При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2019 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит по состоянию:

на 1 января 2020 года – 16 527 992,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей;

на 1 января 2021 года – 19 164 457,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года – 19 461 050,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева