

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Законом Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 138-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – закон о бюджете).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2019 год производится в связи с:

- 1) уточнением неналоговых доходов, объема безвозмездных поступлений;
- 2) уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности);
- 3) утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;
- 4) внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются: утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2019 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 26.12.2018 г. № 965-пп, и в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 816-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2019 году уменьшить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 3 391,6 тыс. рублей в связи с подлежащими возвратами средств в бюджет ФОМС и утвердить в сумме 42 479 207,2 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 120,7 тыс. рублей и утвердить в размере 203 247,2 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет включения в доходную часть бюджета Фонда суммы прочих неналоговых поступлений в размере 120,7 тыс. рублей в связи с возвратами на 01.04.2019 г. страховыми медицинскими организациями (СМО) остатков субвенции ФОМС прошлых лет в размере 120,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Проектом закона предлагается уменьшить объем безвозмездных поступлений на 3 512,3 тыс. рублей и утвердить в сумме 42 275 960,0 тыс. рублей. Указанное изменение обусловлено:

Включением в доходную часть бюджета Фонда:

1) доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 980,0 тыс. рублей в связи с кассовым поступлением на 01.04.2019 г. средств от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевые назначения, прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в размере 980,0 тыс. рублей;

2) возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме со знаком «минус» 4 492,3 тыс. рублей, в том числе:

- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФОМС в сумме со знаком «минус» 3 512,3 тыс. рублей (остатки средств в бюджете Фонда на 01.01.2019 – 3 391,6 тыс. руб., а также остатков субвенции прошлых лет, возвращенных СМО на 01.04.2019 – 120,7 тыс. руб.);

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФОМС в сумме со знаком «минус» 980,0 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2019 год проектом закона вносятся изменения в приложение 4 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

В связи с изменением доходной части бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда проектом закона предлагается увеличить расходы в 2019 году на 851 477,1 тыс. рублей и утвердить в размере 43 334 075,9 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

Общегосударственные вопросы

Изменения по данному разделу не планируются.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2019 год по данному разделу составили 43 037 380,9 тыс. рублей, что на 851 477,1 тыс. рублей больше ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в сумме 163,9 тыс. рублей в соответствии с информацией Федерального фонда обязательного медицинского страхования, изложенной в письме от 25.03.2019 г. № 3423/26-1/и «О размере средств нормированного страхового запаса ТФОМС в 2019 году». Проектом закона предлагается утвердить расходы на указанные цели в размере 246 821,9 тыс. рублей;

2) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в общей сумме 719 508,9 тыс. рублей, сложившейся из размера неиспользованного по состоянию на 01.01.2019 г. остатка средств субвенции в сумме 719 672,8 тыс. рублей, согласно уведомлению ФОМС по расчетам между бюджетами от 28.01.2019 г. № 1-4 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств, и суммы корректировки в размере 163,9 тыс. рублей в связи с направлением этих средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2019 г. в размере 97 842,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 284 387,2 тыс. рублей;

4) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на

территории Иркутской области на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2019 г. в размере 1 095,1 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в размере 17 677,3 тыс. рублей;

5) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2019 г. в размере 32 866,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 791 466,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 6, 8 к закону о бюджете Фонда.

В соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденным приказом министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 г. № 55н-мпр (в редакции приказа министерства финансов Иркутской области от 24.04.2019 г. 2019 г. № 24н-мпр), проектом закона вносятся соответствующие изменения в приложения 8, 9 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2019 года составили 854 868,7 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 719 672,8 тыс. рублей;
- средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 97 842,9 тыс. рублей;
- остаток средств, полученных из бюджетов других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации – 32 866,3 тыс. рублей;
- остаток субвенции ФОМС прошлых лет (возвращенный страховыми медицинскими организациями, медицинскими организациями) – 291,3 тыс. рублей;
- остатки денежных средств, источником которых являлась субвенция ФОМС – 3 100,3 тыс. рублей;
- прочие остатки денежных средств – 1 095,1 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2019 г. в сумме 854 868,7 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 854 868,7 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 14.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проектом закона предлагается внести изменения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

в статью 4:

в связи с уточнением размера бюджетных ассигнований бюджета Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС;

в статью 7:

в связи с целевым назначением средств бюджета Фонда, направляемых на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

в статью 8:

в связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



— В.Ф. Вобликова