



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 311
Дата: 24 04 2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

15 мая 2019 г. № 01/15-01/884
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 15.05.2019 № 15/17-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 15.05.2019 № 15/17-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-511).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3499
Дата 15 05 2019 г.
на 06 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/17-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (№ ПЗ-511)

15 мая 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на Коллегии КСП области 15.05.2019
и утвержден распоряжением председателя КСП
области от 15.05.2019 № 44-р*

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.04.2019 № 1948 и распоряжения председателя КСП области от 06.05.2019 № 17-П.

1. Общая характеристика Законопроекта

Проект закона Иркутской области № ПЗ-511 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 24.04.2019 № 80-уг.

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области».

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 138-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обусловлена, в основном, изменением общего объема прогнозируемых доходов на 2019 год и расходов бюджета ТФОМС за счет уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2019, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования. Кроме того, произведена переклассификация расходов бюджета ТФОМС на реализацию регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области» с целью их обособления в бюджете, а также уточнен объем расходов на его реализацию.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2020 и 2021 годов в Законопроекте оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2019 год: **утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 854 868,7 тыс. рублей, уменьшить доходы бюджета на 3 391,6 тыс. рублей и увеличить расходы бюджета на 851 477,1 тыс. рублей.**

В результате общий объем доходов составит 42 479 207,2 тыс. рублей, общий объем расходов – 43 334 075,9 тыс. рублей.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме **854 868,7 тыс. рублей**, образовавшиеся на 1 января 2019 года:

- остаток субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ в объеме 719 672,8 тыс. рублей (после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС от 28.01.2019 возвращены в бюджет ТФОМС для использования на те же цели);

- остаток средств на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 97 842,9 тыс. рублей;

- остаток прочих межбюджетных трансфертов от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 32 866,3 тыс. рублей;

- прочие остатки денежных средств – 4 486,7 тыс. рублей.

Указанные остатки денежных средств на 1 января 2019 года **соответствуют** данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2019 год

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2019 год приведен в следующей таблице.

Наименование показателя	тыс. рублей		
	Закон от 21.12.2018 № 138-ОЗ	Проект	Отклонение
ДОХОДЫ, всего	42 482 598,8	42 479 207,2	- 3 391,6
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	203 126,5	203 247,2	120,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	186 926,5	186 926,5	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	16 200,0	16 200,0	-
Прочие неналоговые доходы	-	120,7	120,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, всего	42 279 472,3	42 275 960,0	- 3 512,3
Межбюджетные трансферты:	42 279 472,3	42 279 472,3	-
- субвенции из бюджетам ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	41 520 872,3	41 520 872,3	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	758 600,0	758 600,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	980,0	980,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджет Федерального фонда ОМС	-	- 4 492,3	- 4 492,3

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 120,7 тыс. рублей за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления на 01.04.2019 (остатки субвенции прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями).

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены со снижением на 3 512,3 тыс. рублей, которое сложилось за счет включения доходов в объеме 980 тыс.

рублей от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и сумм возврата из бюджета ТФОМС в бюджет ФФОМС (- 4 492,3 тыс. рублей).

В бюджет ФФОМС подлежат возврату следующие остатки целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет: 3 391,6 тыс. рублей – остатки субвенции прошлых лет в бюджете ТФОМС на 01.01.2019; 120,7 тыс. рублей – остатки субвенции прошлых лет, возвращенные на 01.04.2019 страховыми медицинскими организациями; 980 тыс. рублей – остатки средств межбюджетных трансфертов прошлых лет на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, поступившие на 01.04.2019.

3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2019 год

Анализ предлагаемых изменений расходной части бюджета на 2019 год приведен в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон от 21.12.2018 № 138-ОЗ	Проект	Отклонение
РАСХОДЫ, в том числе:	42 482 598,8	43 334 075,9	851 477,1
- раздел 01 «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»	296 695,0	296 695,0	-
- раздел 09 «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	42 185 903,8	43 037 380,9	851 477,1
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	41 723 998,8	42 542 609,6	818 610,8
в том числе по подпрограммам:			
«Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	41 723 998,8	42 295 787,7	571 788,9
«Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	186 544,3	284 387,2	97 842,9
«Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000), в том числе:	41 537 454,5	42 011 400,5	473 946,0
- «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930) (раздел 01)	296 695,0	296 695,0	-
- «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930) (раздел 09)	40 977 519,3	41 697 028,2	719 508,9
- «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	16 582,2	17 677,3	1 095,1
- «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» (КЦСР 52Д0250931)	246 658,0	-	- 246 658,0
«Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	-	246 821,9	246 821,9
«Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР 527N500000)	-	246 821,9	246 821,9
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» (КЦСР 527N550931)		246 821,9	246 821,9
«Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ» (КЦСР 7300000000)	758 600	791 466,3	32 866,3
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ» (КЦСР 7310080050)	758 600	791 466,3	32 866,3

Как видно из приведенной таблицы, произведена переклассификация расходов бюджета ТФОМС, предусмотренных на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на реализацию регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области» с целью их обособления

в бюджете, а также увеличен объем расходов на его реализацию с 246 658 тыс. рублей до 246 821,9 тыс. рублей, или на 163,9 тыс. рублей.

Уточненный объем расходов на указанные цели доведен письмом ФФОМС от 25.03.2019 № 3423/26-И. Расчет произведен исходя из численности застрахованного населения Иркутской области – 2 516 923 человека, подушевого норматива финансового обеспечения на 2019 год в размере 70,1 рубля, на 2020 год – 197,7 рубля, на 2021 год – 287,4 рубля и коэффициента дифференциации для Иркутской области.

Расходы на региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области», направленный на реализацию национального проекта «Здравоохранение», предусмотрены по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» за счет уменьшения расходов на подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения». Коды целевых статей для отражения ассигнований на региональный проект применены в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (в ред. от 24.04.2019).

Средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала формируются в составе средств нормированного страхового запаса, образуемых за счет субвенции из бюджета ФФОМС. Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Учитывая, что не использованные до конца финансового года средства подлежат возврату в бюджет ФФОМС, КСП области рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области и ТФОМС принять исчерпывающие меры для их полного освоения.

Увеличение расходов на 851 477,1 тыс. рублей предусмотрено по разделу 09 «Здравоохранение» (с 42 185 903,8 тыс. рублей до 43 037 380,9 тыс. рублей, или на 2 %) за счет остатков средств на соответствующие цели, образовавшихся по состоянию на **01.01.2019** и не подлежащих возврату в бюджет ФФОМС, в том числе увеличены ассигнования на:

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области – на 719 508,9 тыс. рублей (увеличено на 719 672,8 тыс. рублей за счет возврата из ФФОМС остатков субвенции 2018 года на оплату медицинской помощи, оказанной в 2018 году; уменьшено на 163,9 тыс. рублей в связи с уточнением ассигнований на реализацию регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области»);

- дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области – на 1 095,1 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – на 97 842,9 тыс. рублей;

- непрограммные расходы – на 32 866,3 тыс. рублей (за счет остатка прочих межбюджетных трансфертов от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2019, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ).

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС на 2019 год увеличатся на 931,2 тыс. рублей, в связи с этим Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 части 3 статьи 4 текстовой части Закона в части уточнения размера бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2019 год (с 40 994 101,5 тыс. рублей до 40 995 032,7 тыс. рублей). После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 26.12.2018 № 965-пп, в части увеличения на 931,2 тыс. рублей стоимости Территориальной программы ОМС.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на содержание органа управления ТФОМС не изменились.

ВЫВОДЫ

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета ТФОМС на 2019 год: уменьшить доходы на 3 391,6 тыс. рублей в связи с уточнением сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ФФОМС; увеличить расходы на 851 477,1 тыс. рублей за счет остатков средств на соответствующие цели, образовавшихся по состоянию на 01.01.2019 и не подлежащих возврату в бюджет ФФОМС; утвердить дефицит бюджета в объеме 854 868,7 тыс. рублей и источники его финансирования.

В качестве источника погашения дефицита бюджета предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС на 1 января 2019 года в сумме 854 868,7 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

Кроме того, произведена переклассификация расходов бюджета ТФОМС на реализацию регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области» с целью их обособления в бюджете, а также уточнен объем расходов на его реализацию.

2. На 2019 год на реализацию регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области» в бюджете ТФОМС предусмотрено 246 821,9 тыс. рублей, которые планируется направить на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников первичного звена.

По мнению КСП области, имеется риск неосвоения в 2019 году предусмотренных на эти цели бюджетных средств. Учитывая, что не использованные до конца финансового года средства подлежат возврату в бюджет ФФОМС, министерству здравоохранения Иркутской области и ТФОМС необходимо принять исчерпывающие меры для их полного освоения, отработать оптимальный механизм взаимодействия всех участников.

3. КСП области отмечает, что в целях приведения показателей государственной программы «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы в соответствие с настоящим Законопроектом министерством здравоохранения Иркутской области подготовлен проект изменений в государственную программу, который прошел экспертизу в КСП Иркутской области (заключение от 16.04.2019 № 01/16-Э) и находится на согласовании в Правительстве Иркутской области.

4. Проект Закона Иркутской области № ПЗ-511 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует требованиям действующего законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М.Ризман