

п.з. 64

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	31444
Дата	25.04.2016 г.
на	03 листах, индекса 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц за неисполнение обязанности по организации квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних в соответствии с Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноимённое полномочие закреплено в пункте 39 части 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации принятие ими нормативных правовых актов в области содействия занятости населения, а также разработку и реализацию региональных программ, предусматриваю-

щих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (подпункты 1 и 3 пункта 1 статьи 7.1-1), и при этом предусматривает содействие работодателей в обеспечении занятости населения, одной из форм которого является трудоустройство определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан (абзац 8 пункта 1 статьи 25).

Действуя во исполнение названных законоположений в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних», регулирующий отдельные вопросы квотирования рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет в Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Представляется не совсем удачной формулировка объективной стороны предложенного административного правонарушения. По нашему мнению формулировка «обязанности по организации квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних» не точна и не позволяет четко квалифицировать правонарушение, а также позволяет правоприменителю действовать по своему усмотрению, что является коррупциогенным фактором. Представляется целесообразным использование формулировок статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости).

2. В соответствии с наименованием и статьей 1 проекта закона устанавливается административная ответственность за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних. Законодательство собирательный термин означающий совокупность действующих законодательных актов, регулирующих общественные отношения.

Между тем, как указано выше, рассматриваемым проектом закона обеспечиваются административные гарантии исполнению норм материального права, установленных Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних». Кроме того, в абзаце первом статьи 2 проекта закона указано ссылка на конкретный законодательный акт области. В этой связи полагаем, что в данной части необходимо внести уточнение.

3. В соответствии с Планом законопроектных работ Иркутской области на 2016 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2015 года № 33/34-ЗС в 4 квартале 2016 года запланировано внесение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кодекса Иркутской области об административных правонарушениях. Его принятие, безусловно, повлечет признание утратившими силу всех законов Иркутской области, устанавли-

вающих административную ответственность, в том числе и проекта закона, в случае его принятия.

В связи с чем необходимо оценить целесообразность в принятии названного проекта закона.

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова

12.07.2016