

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О
ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае
рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» субъектам Российской Федерации было рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет.

Такая выплата установлена Законом Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В силу части 5¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ одним из условий предоставления многодетным семьям ежемесячной денежной выплаты является непосещение ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации или посещение группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания)

муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Одновременно предусмотрено, что если ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию по иным причинам, ежемесячная денежная выплата не предоставляется.

На основании пункта 14 части 10 статьи 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в случае посещения ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением групп кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях) либо непосещение ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации по причинам, не указанным в абзаце первом части 5¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Частью 12 статьи 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ установлена обязанность родителя извещать государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, о наступлении вышеизложенных обстоятельств.

Как показала практика, в отдельных муниципальных образованиях возникли трудности в правоприменении указанных положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Так, момент посещения дошкольной образовательной организации в ряде случаев трактуется департаментом образования города Братска как получение родителем уведомления о предоставлении места в дошкольной образовательной организации (в том числе устного), тогда как фактически посещение детей таких организаций осуществлялось с более поздней даты (временной период между данными обстоятельствами может составлять более пяти месяцев).

Областное государственное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения по городу Братску», получив из департамента образования города Братска сведения о «зачислении» детей в дошкольные образовательные организации, усмотрело наличие оснований для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты и направило в адрес многодетных семей требования о возврате сумм переплаты ежемесячной денежной выплаты за период от месяца до полугода. При этом суммы переплаты в ряде случаев составили более 100 тысяч рублей.

Изложенные обстоятельства привели к подаче областным государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по городу Братску» исков о взыскании сумм переплаты с многодетных семей в судебном порядке.

Всего было подано несколько десятков исков. Большая часть судебных решений принята в пользу истца (областное государственное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения по городу Братску»).

Необходимость выплаты указанных сумм для многодетных семей влечет тяжелые материальные последствия и вызывает рост социальной напряженности в обществе.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, регулиующую порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Уточняется, что основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты является издание распорядительного акта (распорядительных актов) муниципальной дошкольной образовательной организации о приеме ребенка и предыдущих детей на обучение в данную организацию (за исключением приема в муниципальную дошкольную образовательную организацию для посещения группы кратковременного пребывания детей).

В целях пресечения случаев злоупотребления правом на получение ежемесячной денежной выплаты, в качестве самостоятельного основания для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливается отказ родителя (усыновителя) от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением отказа в связи с изменением места жительства).

Информация о наступлении указанных обстоятельств учреждение будет получать в порядке информационного обмена с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.