

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	521
Дата:	08 05 2019

**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-521  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-521 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз) депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Н.И.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», согласно которым дополнительную социальную гарантию в виде ежемесячной доплаты к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб, работникам противопожарной службы предлагается рассчитывать исходя из общего, а не непрерывного стажа работы в соответствующих службах.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/81
Дата	01 07 2019 г.
на	03 листах, индекс 01-30

На основании статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право устанавливать иные, не предусмотренные указанным Федеральным законом гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

Статьей 34 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Одновременно необходимо обратить внимание на следующее.

Источником финансирования возникающего в связи с принятием проекта закона нового вида расходных обязательств являются средства областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете.

Вместе с тем, в перечне правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Следует также отметить, что в силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В связи с принятием проекта закона потребуются внесение изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 7 февраля 2019 года № 86-пп «Об установлении Порядка установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области», Постановление Правительства Иркутской области от 7 февраля 2019 года № 87-пп «Об установлении Порядка установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области».

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Требует дополнительного обсуждения механизм подсчета и подтверждения общего стажа работы спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области, работникам противопожарной службы Иркутской области (периоды, подтверждающие документы).

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник  
правового управления



21.06.19

М.В. Басов