

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 53 Устава Иркутской области. Проект закона разработан прокуратурой Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для разработки и принятия рассматриваемого законопроекта являются Федеральные законы от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

3. Цели принятия и обоснование необходимости принятия закона Иркутской области.

Законопроект разработан с целью ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина (ЭСДН), жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Иркутской области, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Законодательством РФ данная сфера общественных отношений не урегулирована, что позволяет осуществлять продажу, использование и рекламу электронных систем доставки никотина без каких-либо ограничений, в том числе и возрастных.

Настоящий законопроект разработан в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ) с целью охраны здоровья граждан от последствий использования таких электронных устройств.

В частности, ВОЗ в своем докладе, представленном на шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), которая прошла в Москве с 13 по 18 октября 2014 года, отмечает, что «при использовании электронных курительных изделий, в которых находится жидкость, производится аэрозоль, включающий в себя гликоли, альдегиды и другие элементы. Данные вещества являются токсичными и вызывают значительные патологические изменения в организме». Иные исследования, проведенные в Национальной лаборатории имени Лоуренса в

Беркли обнаружили 31 вредное химическое соединение, содержащееся в таких жидкостях.

ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь, некорректное использование взрослыми и, особенно, детьми жидкости может привести к негативным последствиям.

Принимая во внимание значительное распространение электронных сигарет среди детей и подростков, законопроектом предлагается до принятия соответствующего федерального закона, в рамках опережающего развития, ограничить на территории Иркутской области продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним лицам, не достигшим 18 лет. В настоящее время 26 субъектов Российской Федерации приняли законы, устанавливающие ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Помимо этого, проектом закона предлагается запретить на территории Иркутской области розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Проектом закона также предусмотрено, что в случае возникновения у продавца, осуществляющего реализацию электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, безникотиновой жидкости для электронных систем доставки никотина, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность.

В соответствии с п. и «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения, в т.ч. в отношении несовершеннолетних, находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Частью 2 ст. 76 Конституции РФ установлено, что по вопросам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности в соответствии с указанным Федеральным законом.

Не запрещает такое участие в решении вопросов совместного ведения РФ и ее субъектов ст.ст. 26.3, 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с тем, что правовое регулирование вопросов в сфере реализации и использования электронных систем доставки никотина федеральным законодательством и или иными нормативными правовыми актами не осуществлено, субъекты РФ по этим вопросам обладают правом опережающего правового регулирования.

Таким образом, принятие закона Иркутской области, устанавливающего запрет на розничную продажу электронных систем доставки никотина в нестационарных торговых объектах и несовершеннолетним, находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Аналогичный вывод содержится в Апелляционном определении Верховного Суда РФ от 13.04.2016 N 65-АПГ16-1.

Принятие и реализация проекта закона способно привести к снижению как потребления табака, так и использования ЭСДН, что соответствует задачам государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2019-2024 годы» (Постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 N 816-пп) и поможет достичь целевых показателей программы в части снижения смертности от болезней системы кровообращения, новообразований (в том числе злокачественных), туберкулёза. Принятие данного проекта закона может оказать положительное влияние на здоровье населения в целом, предотвратить и уменьшить распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних.

4. Место будущего закона Иркутской области в системе действующего законодательства.

Юридическая сила закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции РФ.

5. Состояние правового регулирования правоотношений в данной сфере.

Принятие закона потребует внесения изменений в иные областные правовые акты.

6. Финансово – экономическое обоснование.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

7. Необходимость оценки регулирующего воздействия.

Проект закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.